



ООО «Диполь»

117420 г. Москва, ул. Намёткина д.
10А, корпус 1, офис 016
тел. +7 (925) 118-78-48

Исх. № 77/10-20
от 22 октября 2020 г.

Куда:

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

**107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru**

**Куда: Федеральное государственное автономное
учреждение «Национальный медицинский
исследовательский центр нейрохирургии имени
академика Н.Н. Бурденко» Министерства
Здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ
«НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко»
Минздрава России).**

г. Москва, ул. 4-ая Тверская - Ямская, д. 16.

Адрес электронной почты: zakupki@nsi.ru

Жалоба на действия Заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

1. Заказчик: Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Министерства Здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России).

ИНН 7710103758 КПП 771001001

Место нахождения (почтовый адрес): 125047, г. Москва, ул. 4-ая Тверская - Ямская, д. 16.

2. Заявитель: ООО «Диполь».

ИНН: 7751114798 КПП: 772801001

Место нахождения (почтовый адрес): 117420 г. Москва, ул. Намёткина д. 10А, корпус 1, офис 016

3. Заказ был размещен на официальном сайте по электронному адресу:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009503128&backUrl=a95c07f4-aced-4d92-a22a-2c955c7bbc6c>

Электронная торговая площадка – РТС-тендер <https://223.rts-tender.ru>.

4. Номер извещения: 32009503128

5. Наименование запроса котировок в электронной форме: Поставка офисной техники

6. Обжалуемые действия заказчика:

- нарушение п. 2 части 1 и п.2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

требования к товарам, информации, влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Доводы жалобы

В описании предмета закупки и проекте Договора Заказчик установил требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Причина 1 некорректная инструкция и/или требования к характеристикам товара:

а) В техническом задании (Глава 4. Документации). При описании объекта закупки, Заказчиком часто используется фраза **«не хуже»**

Пример: в поз. 1 требования:

к процессору «- поддерживаемый стандарт ОЗУ: **не хуже** DDR4;»

к оперативной памяти «- латентность: **не хуже** CL19»

к монитору: «- контрастность: не хуже 1000:1; - динамическая контрастность: **не хуже** 50М:1;»

к аудио колонкам «- диапазон воспроизводимых частот: **не хуже** 100-20000 Гц;»

в поз. 4 требование: «- качество печати: **не хуже** 2400 x 600 точек на дюйм при использовании технологии автоматического улучшения изображения (Automatic Image Refinement);»

Из чего однозначно не ясно, какое значение будет **не хуже** требуемого, например, в поз. 4 - качество печати: **не хуже** 2400 x 600 точек на дюйм. 1200 x 1200 будет хуже или не хуже требований?

В части 14. Информационной карты (ИК) «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению» не указано как участникам понимать фразу **«не хуже»**, что вводит участников в заблуждение и ставит в неравные условия. Что нарушает статью 3 223-ФЗ.

б) Так же в поз. 4 не ясно как правильно понимать такие требования как:

- разрешение ч/б печати: не менее 600 x 600 dpi;

- размеры (ширина x высота x глубина): не более 365 x 199 x 249 мм;

Если участник предложит

- разрешение ч/б печати: 600 x **300 dpi**;

- размеры (ширина x высота x глубина): 365 x **250 x 250 мм**;

То его предложение будет соответствовать требованиям или нет?

В инструкции это так же не указано.

в) Так же в поз. 3Требование:

- размеры (ширина x высота x глубина): **в диапазоне 456 x 398 x 478 - 700 x 400 x 480 мм**;

В Инструкции есть описание требований: **«в пределах»**; **«в интервале»**.

Но не указано как понимать фразу **«в диапазоне»**, а так же совсем не ясно, к какому значению из перечисленных через знак (x) относить указанное требование и может ли участник указывать крайние значения, чтоб его заявка не была отклонена. И что именно указывать, конкретные значения или диапазоны.

г) аналогичное требование к монитору, в поз. 1

- яркость: 240 - 260 кд/м²; понимание знака «-» между значениями так же разъяснена в инструкции.

Подобных моментов очень много по требованиям к товарам еще один пример в поз.4 :

- энергопотребление: не более 871 Вт (печать), 331 Вт - в активном режиме, 1.85 Вт - в режиме ожидания, 0.85 Вт - в спящем режиме;

«не более» относится и 871 Вт (печать), и к 331 Вт, и к 1.85 Вт, или же только к 871 Вт (печать), а остальные значения 331 Вт, и к 1.85 Вт должны остаться без изменения?

Далее:

- время прогрева: не более 10 секунд с момента включения питания, 1 секунда при выходе из режима ожидания;

«не более» относится и к 10 сек и к 1 с, или же только не менее 10 сек., а 1 секунда должна быть указана без изменения.

Причина 2 ограничение числа участников по допуску заявок.

В части 15. Информационной карты (ИК) «Условия допуска к участию в закупке»

Указано: « Участники к участию в процедуре закупки не допускаются (заявка отклоняется) в следующих случаях:

не предоставление или несвоевременное предоставление участником закупки образцов товаров, предусмотренных документацией о закупке, являющихся предметом закупки;»

Каким образом, и на основании какого документа Участники должны предоставлять образцы товаров, причем своевременно, до начала рассмотрения заявок, т.к. это является обязательным условием допуска. А так же не указана дальнейшая судьба этих образцов после рассмотрения заявок. Логично, что если будет подано 23 заявки с образцами, все отклонены и образцы остаются у Заказчика, то повторное размещение закупки не целесообразно, т.к. у Заказчика уже будет необходимый парк компьютеров, а принтеров и МФУ даже в избытке.

Причина 3

В поз. 1 указано требование к Системному блоку, в том числе:

Системный блок:

Корпус:

- форм-фактор: **Small Form Factor или Slim-Desktop;**

- Мощность встроенного блока питания, Вт: не менее 180;

- количество внешних отсеков 5,25": не менее 1;

- количество внутренних отсеков 3,5": не менее 1;

- количество внутренних отсеков 2,5": не менее 1;

- разъемы передней панели: не менее 1xUSB версии не ниже 2.0, не менее 1xUSB 3.1, **не менее 1xUSB Type C**, аудио mini-jack для наушников и микрофона;

И одновременно:

Оптический привод:

- тонкий: 9,5 мм;

- запись DVD: возможна;

- скорость чтения: не ниже 52x.

Однако не существует в природе подобных корпусов и/или компьютеров с одновременным условием

- количество внешних отсеков 5,25": не менее 1, плюс Оптический привод: тонкий: 9,5 мм.

Бывает либо одно, либо другое. Сложно привести наглядные доказательства то, чего не существует.

Но Отсеки отсеков 5,25" предназначены именно для установки оптических приводов и производителям корпусов и компьютеров не целесообразно делать в одном корпусе возможность установки взаимозаменяющих устройства, тем более в маленьких размерах (требование к корпусу форм-фактор: Small Form Factor или Slim-Desktop).

Пример как выглядит системный блок требуемого форм-фактора с Оптическим приводом:
- тонкий: 9,5 мм;



Пример как выглядит системный блок требуемого форм-фактора с отсеком 5,25" для оптического привода:



По фото видно, что в одном корпусе **требуемого форм-фактора** НЕВОЗМОЖНО совместить одновременно **отсек для привода 5,25"** и для привода **9,5 мм**

Причина 4 в требованиях к процессору Заказчик указывает:

- поддержка технологий: Intel vPro, Intel Turbo Boost; В виду того, что технологии товарного знака «Intel» - поддерживаются только процессорами ТОВАРНОГО ЗНАКА «Intel®»

У каждого производителя процессоров свои технологии, аналогичные конкурентным, то все же свои.

Реклама требуемой технологии Intel vPro на сайте товарного знака «Intel®»

<https://www.intel.ru/content/www/ru/ru/architecture-and-technology/vpro/vpro-platform-general.html>

Реклама требуемой технологии Intel Turbo Boost на сайте товарного знака «Intel®»

Иными словами Заказчик ограничивает поставку процессоров одного конкретного товарного знака «Intel®»

Аналогично требованию к товарному знаку в поз.3

- шрифты: не менее 104 встроенных масштабируемых шрифтов TrueType в **HP PCL**, 91 встроенных масштабируемых шрифта в эмуляции **HP Postscript** уровня 3 (встроенный символ евро); 1 встроенный шрифт Unicode (Andale Mono WorldType); 2 встроенных шрифта Windows Vista/Windows 8 (Calibri, Cambria);
- Duplex unit (модуль двусторонней печати): наличие;
- кол-во цветов печати: 4;
- технология разрешения при печати: **HP ImageREt 3600**;

Указанным требованиям может соответствовать принтеры только товарного знака «**HP®**» - **Hewlett-Packard (HP, Хьюлетт-Паккард)** - по этому поводу уже было выдано предписание УФАС об устранении нарушений в этой же закупке (дело № 077/07/00-16305/2020).

Причина 5

В Техническом задании установлено требование:

1.1 Общие требования к программному обеспечению:

- общее количество уникальных программных средств и лицензий на них должны соответствовать количеству поставляемых системных блоков (т.е. если системных блоков 23, то операционных систем 23 соответственно, антивирусов 23 и т.д.);

***1 («и т.д.» не является качественным показателем. Например антивирус поставляется как одна лицензия на 23 системных блока. Как и Средства просмотра изображений, видеоматериалов, документов PDF, требуемое в п.2 ТЗ. Требование можно понимать и как 23 операционных системы, 23 антивируса и 1 Средство просмотра изображений, видеоматериалов, документов PDF и больше ничего. И того общее количество уникальных программных средств получается 47) Из указанного требования можно у одного Участника принять товар с 23ОС+23 Антивируса, а у «ненужного» заставить поставлять весь список. Оба варианты согласно неоднозначных требований будут правомерны.**

на оборудование должны быть установлены актуальные на дату заключения контракта обновления микропрограммного обеспечения базовой системы ввода -вывода и чипсета материнской платы;

- все программное обеспечение предустановлено и регулярно обновляется для нейтрализации угроз эксплуатации уязвимостей операционной системы;

***2 (НЕ ВСЕ требуемое программное обеспечение нейтрализует угрозы эксплуатации уязвимостей операционной системы. К примеру текстовые и табличные редакторы, а так же средства работы с PDF не имеют никакого отношения к нейтрализации угроз ОС)**

- операционная система предназначена для установки на компьютеры с 64 -разрядными процессорами с поддержкой EFI и имеет графическую оболочку;
- интерфейс операционной системы выполнен на русском языке;
- в составе операционной системы имеются интерактивные справочные материалы на русском языке;
- для входящего в комплект поставки оборудования должны быть поставлены драйверы к не менее чем двум российским операционным системам (для возможности дальнейшей реализации государственной программы по импортозамещению).

***3 (Не могут быть поставлены драйвера к неизвестным ОС (возможно пока к несуществующим). Участник никак не может знать и/или догадаться что будет в**

дальнейшем, и какие ОС будут актуальны, а так же выбраны заказчиком. А так же не ясно, если в данный момент существуют указанные российские операционные системы, удовлетворяющие потребности Заказчика, то что Заказчику мешает сейчас реализовать государственные программы по импортозамещению)

- в составе операционной системы реализованы возможности:

- создания защищенных VPN-туннелей;
- ограничения полномочий пользователей;
- работы с файловыми системами fat, ntfs;
- работы сетевых протоколов SMB, NFS, FTP, NTP, HTTP(S);
- удаленного администрирования и управления конфигурациями;
- присоединения к единому пространству пользователей;
- полного взаимодействия с технологией Active Directory;
- сетевой аутентификации через протоколы ldap и kerberos.

2. В комплект поставки должно входить следующее программное обеспечение:

- BIOS;
- Операционная система;
- **Текстовый редактор с возможностью редактирования файлов docx – расширение файлов по умолчанию для данной программы;**
- **Табличный редактор с возможностью редактирования файлов xlsm – расширение файлов по умолчанию для данной программы;**
- **Редактор презентаций с возможностью редактирования файлов pptx – расширение файлов по умолчанию для данной программы;**
- **Почтовый клиент с возможностью взаимодействия с календарем и задачами на сервере Microsoft Exchange;**
- **Файловый менеджер;**
- **Органайзер;**
- **Средства просмотра изображений, видеоматериалов, документов PDF;**
- **Антивирус, включенный в Единый реестр российских программ; - *4 требование к стране**

происхождения.

- **Браузер.**

Текстовый редактор, табличный редактор, редактор презентаций, почтовый клиент должны входить в единый пакет офисного ПО.

Однако далее, в требованиях к товарам, в Таблице 1 «Технические характеристики, состав» Указаны лишь требования

К Операционная система

А именно:

ОС:

- разрядность: x64

- версия: Professional;

- сборка: финальная;

- система должна соответствовать общим требованиям из п. 1.2;

- система должна быть предустановлена на ПК.

***5 Что указывает на дискриминацию и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, о чем уже было указано в пункте « *1» настоящих замечаний.**

3. Обновления микропрограммного обеспечения базовой системы ввода - вывода и чипсета материнской платы осуществляются силами производителя оборудования или его официального представителя с территории Российской Федерации.
4. Обновления входящих в комплект поставки операционной системы, текстового редактора, табличного редактора, редактора презентаций, почтового клиента, файлового менеджера, органайзера, средств просмотра, антивируса, браузера осуществляются силами правообладателей программного обеспечения или их официальных представителей с территории Российской Федерации.
5. Поставляемое оборудование должно соответствовать техническим характеристикам и требованиям, указанным в Таблице №1 данного технического задания.
6. Входящие в комплект поставки программные и аппаратные средства должны быть совместимы не менее чем с двумя средствами защиты информации, соответствующими требованиям нормативно-правовых документов Российской Федерации, в том числе приказу ФСТЭК России от 11 февраля 2013 г. № 17 «Об утверждении требований о защите информации, не составляющей государственную тайну, содержащейся в государственных информационных системах».

***6 претензия описана в пунктах « *1» и « *3» настоящих замечаний.**

Несмотря на то, что обжалуемая закупка уже рассматривалась в УФАС (РЕШЕНИЕ по делу № 077/07/00-16305/2020 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров 29.09.2020) и было выдано предписание об устранении нарушений, заказчик настойчиво продолжает, так или иначе, ограничивать кол-во участников. К тому же закупаемый товар есть в каталоге товаров, работ и услуг (КТРУ), сформированный на основе общероссийского классификатора ОКПД2 и содержащий структурированное описание объекта закупки, но Заказчик наотрез отказывается его использовать.

На основании вышеизложенного, ООО «Диполь» просит
Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москве.

- Приостановить запрос котировок в электронной форме № 32009503128
- Провести внеплановую проверку закупки.
- Обязать Заказчика привести документацию к нормам Закона.
- Принять меры в соответствии с частью 1.4 Статьи 7.30. КоАП РФ
- Уведомить Заявителя о результатах рассмотрения по эл. почте, указанной в жалобе.