

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
ГОРОДА МОСКВЫ "БОЛЬШОЙ МОСКОВСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦИРК НА ПРОСПЕКТЕ ВЕРНАДСКОГО"

Номер закупки: № 32313017296

Жалоба
на действия Закупочной комиссии, содержащие признаки нарушения законодательства о
закупках
(реестровый номер торгов – 32313017296)

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

2. Сведения о размещаемом заказе: Извещение о проведении закупки от 28.11.2023 (способ проведения закупки – Конкурс в электронной форме).

Закупка проводится в соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Начальная максимальная цена контракта рублей 15 590 358.00 рублей.

3. Объект закупки: Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП «Большой Московский государственный цирк на проспекте Вернадского».

4. Обжалуемые действия: Ограничение конкуренции в закупке, в связи с установлением методики оценки и критериев под определенного поставщика.

5. Доводы жалобы:

28.11.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "БОЛЬШОЙ МОСКОВСКИЙ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЦИРК НА ПРОСПЕКТЕ ВЕРНАДСКОГО" (далее – Заказчик) опубликовано Извещение и Документация. по проведению закупки способом – электронный конкурс).

САО «ВСК» считаем, что заказчик нарушает конкуренцию, а также принципы закупки, не обеспечивая участникам равноправное, справедливое и не дискриминационное участие. Позиция САО «ВСК» аргументируется двумя доводами:

Первый довод:

Так, согласно установленной методике, оценка заявок производится с использованием 2-х критериев:

Наименование критерия	Значимость критерия (Zn)
Error! Reference source not found. Цена договора	Z1 = 60% (0,6)
1. Качество услуг и квалификация	Z2 = 40% (0,4)

1. ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «КАЧЕСТВО УСЛУГ И КВАЛИФИКАЦИЯ» производится по следующим показателям:

Оценка по вышеуказанным показателям производится следующим образом:

2. Квалификация участника

Значимость критерия оценки: 40 %. Коэффициент значимости критерия: 0,4.

Порядок оценки: При оценке заявки на участие в закупке по критерию «Квалификация участника» используется следующая формула:

$$Rb_i = (R_{Pli} + R_{KCi} + R_{UKi} + R_{PAi}) * K3, \text{ где:}$$

Rb_i - рейтинг, присуждаемый i-му заявке на участие в закупке по указанному критерию;

R_{Pli} - баллы, присуждаемые i-му заявке на участие в закупке по показателю «Размер страховых премий по добровольному медицинскому страхованию Участника закупки по итогам 2022года»

R_{KCi} - баллы, присуждаемые i-му заявке на участие в закупке по показателю «Соотношение количества неурегулированных страховых случаев на конец отчетного периода к количеству урегулированных страховых случаев по договорам ДМС»

R_{UKi} - баллы, присуждаемые i-му заявке на участие в закупке по показателю «Размер уставного капитала Участника закупки по итогам 2022 года»

R_{PAi} - баллы, присуждаемые i-му заявке на участие в закупке по показателю «Текущий рейтинг Страховой компании рейтингового агентства ЭкспертРА»

Показатели:

2.1. Размер страховых премий по добровольному медицинскому страхованию Участника закупки по итогам 2022 года (R_{Pli}) - (Значимость критерия – 10%, коэффициент значимости критерия – 0,1).

Указанные данные подтверждаются формой статистической отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022года (строка 03.2, столбец 1 (ФЛ+ЮЛ+ИП)).

В случае непредставления участником конкурса перечисленных выше документов по данному критерию заявке присваивается 0 баллов.

Порядок оценки заявок: оценка заявок по показателю подкритерия осуществляется по формуле:

а) в случае если $K_{\max} < K_{\text{пред}}$, - по формуле:

$$R_{\text{РП}i} = 100 \times \left(\frac{K_i}{K_{\max}} \times 100 \right)$$

б) в случае если $K_{\max} \geq K_{\text{пред}}$, - по формуле:

$$R_{\text{РП}i} = 100 \times \left(\frac{K_i}{K_{\text{пред}}} \times 100 \right)$$

при этом $R_{\text{РП}i \max} = K3 \times 100$,

где:

$R_{\text{РП}i}$ – рейтинг заявки, присуждаемый i -й заявке по подкритерию;

$K3$ - коэффициент значимости показателя = 0,1;

K_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$K_{\text{пред}}$ – предельно необходимое значение по показателю равное 20 000 000 000 (двадцать миллиардов) рублей;

2.2. Соотношение количества урегулированных страховых случаев к количеству неурегулированных страховых случаев по договорам добровольного медицинского страхования за период - 2022 год. ($R_{\text{КС}i}$) - (Значимость критерия – 40%, коэффициент значимости критерия – 0,4).

Указанные данные подтверждаются формой статистической отчетности ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за январь-декабрь 2022 года и рассчитывается по формуле ((стр.03.2 ст.20 (ФЛ+ЮЛ+ИП))/ (стр.03.2 ст.18+стр.03.2 ст.19(ФЛ+ЮЛ+ИП))) *100

Порядок оценки заявок: оценка заявок по показателю подкритерия осуществляется по формуле:

а) в случае, $K_i \leq K_{\text{пред}}$, то такому участнику присваивается максимальное значение, установленное для данного подкритерия оценки;

б) в случае если $K_i \geq K_{\text{пред}}$, - по формуле:

$$R_{\text{КС}i} = K3 \times 100 \times \left(\frac{K_{\text{пред}}}{K_i} \times 100 \right)$$

при этом $R_{\text{КС}i \max} = K3 \times 100$,

где:

$R_{\text{КС}i}$ – рейтинг заявки, присуждаемый i -й заявке по подкритерию;

$K3$ - коэффициент значимости показателя = 0,4;

K_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

$K_{\text{пред}}$ – предельно необходимое значение по показателю равное 0,01%

В случае непредставления участником конкурса перечисленных выше документов по данному критерию заявке присваивается 0 баллов.

2.3. Размер уставного капитала Участника закупки по итогам 2022 года ($R_{укi}$) - (Значимость критерия – 40%, коэффициент значимости критерия – 0,4).

Указанные данные подтверждаются выпиской из ЕГРЮЛ, выданной не ранее, чем за 30 дней.

В случае непредставления участником конкурса перечисленных выше документов по данному критерию заявке присваивается 0 баллов

Порядок оценки заявок: оценка заявок по показателю подкритерия осуществляется по формуле:

а) в случае если $K_{max} < K_{пред}$, - по формуле:

$$R_{укi} = КЗ \times 100 \times \left(\frac{Ki}{K_{max}} \times 100 \right)$$

б) в случае если $K_{max} \geq K_{пред}$, - по формуле:

$$R_{укi} = КЗ \times 100 \times \left(\frac{Ki}{K_{пред}} \times 100 \right)$$

при этом $R_{укmax} = КЗ \times 100$,

где:

$R_{укi}$ – рейтинг заявки, присуждаемый i -й заявке по подкритерию;

КЗ - коэффициент значимости показателя = 0,4;

K_i – предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{max} – максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;

$K_{пред}$ – предельно необходимое значение по показателю равное 17 000 000 000 (семнадцать) миллиардов рублей;

2.4. Текущий рейтинг Страховой компании рейтингового агентства ЭкспертРА ($R_{РАi}$) - (Значимость критерия – 10%, коэффициент значимости критерия – 0,1).

Указанные данные подтверждаются Свидетельством рейтингового агентства Эксперт РА.

Рейтинг участника закупки, согласно рейтингу рейтингового агентства
Присваиваемое количество баллов

Рейтинг «ruAAA» -100 баллов

Рейтинг «ruAA», «ruAA+» - 50 балла

Рейтинг «ruA+», «ruAA-» - 25 балла

Ниже рейтинга «ruA+» - 0 баллов

при этом $R_{РАi} = C_i \times КЗ$,

где:

C_i - значение в баллах, присвоенное участнику закупки, в соответствии со шкалой оценки.

K_i - рейтинг заявки, присуждаемый i -й заявке по подкритерию

R_{APi} - оценка в баллах по подкритерию № 2.4, скорректированная с учетом значимости подкритерия;

$KЗ$ - коэффициент значимости показателя = 0,1;

Наилучшие условия исполнения договора содержатся в заявке на участие в закупке, которое в результате оценки, набрало наибольшее значение суммарной величины, рассчитанной по формуле:

$$OЗ_i = ЦБ_i + Rb_i$$

где: $OЗ_i$ - Итоговый рейтинг присуждаемый « i » Заявке Участника по всем критериям оценки.

САО «ВСК» обращает внимание контрольный орган, что все показатели, указанные в оценке «КАЧЕСТВО УСЛУГ И КВАЛИФИКАЦИЯ» находятся в открытом доступе, а именно:

- 1) Показатель 2.1. Размер страховых премий по добровольному медицинскому страхованию Участника закупки по итогам 2022 года (RPi) - <https://cbr.ru/statistics/insurance/> - Статистические показатели и информация об отдельных субъектах страхового дела.
- 2) Показатель 2.2 Соотношение количества урегулированных страховых случаев к количеству неурегулированных страховых случаев по договорам добровольного медицинского страхования за период - 2022 год. ($RКCi$) - <https://cbr.ru/statistics/insurance/> - Статистические показатели и информация об отдельных субъектах страхового дела.
- 3) Показатель 2.3. Размер уставного капитала - выписка из ЕГРЮЛ: <https://egrul.nalog.ru/index.html>.
- 4) Показатель 2.4. Текущий рейтинг Страховой компании рейтингового агентства ЭкспертРА - <https://raexpert.ru/>.

Исходя из данных, которые находятся в открытых источниках, САО «ВСК» произвело расчет согласно методике оценки (приложение №4 - копия расчета), в результате которого, заказчик изначально предоставляет, по совокупности неценовых критериев, необоснованное преимущество одному участнику - **Акционерное общество «АльфаСтрахование»**.

Второй довод:

Также САО «ВСК» обращает внимание контрольный орган на то, что заказчик, используя подкритерий «2.4. Текущий рейтинг Страховой компании рейтингового агентства ЭкспертРА ($RPAi$) - (Значимость критерия – 10%, коэффициент значимости критерия – 0,1)», установил только одно рейтинговое агентство ЭкспертРА, умаляя при этом другие кредитные рейтинговые агентства, что не позволяют выявить лучшие условия исполнения контракта среди возможных участников закупки.

Указанный подкритерий ограничивает круг потенциальных участников закупки, так как его содержание не обусловлено объективными преимуществами рейтингового агентства ЭкспертРА перед другими соответствующими агентствами, также аккредитованными Центральным Банком: Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство (Акционерное общество) (АКРА

(АО); Общество с ограниченной ответственностью «Национальное Рейтинговое Агентство» (ООО «НРА»); Общество с ограниченной ответственностью «Национальные Кредитные Рейтинги» (ООО «НКР»).

Все аккредитованные кредитные рейтинговые агентства устанавливают одинаковую и сопоставимую национальную рейтинговую шкалу (В, ВВ, ВВВ, А, АА, ААА - высший рейтинг) и оценивают одинаковый предмет (финансовую устойчивость организации - резидента РФ), утверждают схожую методологию оценки финансовой устойчивости и присвоения кредитных рейтингов организациям, соответствие законодательству которой проверяется Банком России при аккредитации.

Следовательно, CAO «ВСК» считает, что установленный заказчиком подкритерий текущий рейтинг страховой компании **только** рейтингового агентства ЭкспертРА (RPAi) ограничивает конкуренцию, что подтверждается практикой Управлением Федеральной антимонопольной службы по г. Москвы (решение от 22 марта 2021 г. по делу N 077/07/00-4358/2021), а также Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (решение по жалобе № 066/06/32-288/2021 от 26.01.2021).

CAO «ВСК» считает, что заказчик, устанавливая такие подкритерии оценки, нарушает принципы конкуренции, которыми он должен руководствоваться при составлении методики оценки, не предоставляя необоснованных преимуществ определенному участнику закупки. По мнению CAO «ВСК» конкурсная документация составлена с нарушениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно не обеспечивает: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании вышеизложенного и, в соответствии с частями 11; 14; 20 статьи 18.1, а также п.1 ч. 1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Страховое акционерное общество «ВСК»

ПРОСИТ:

1. приостановить подписание договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. рассмотреть настоящую жалобу по существу;
3. признать жалобу CAO «ВСК» обоснованной;
4. признать Заказчика нарушившим ст.ст 1,2,3,4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
5. провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

Приложение:

1. Копия доверенности представителя - подписанта;
2. Копия доверенности представителя, который будет принимать участие в заседании;
3. Копия паспорта представителя CAO «ВСК»;
4. Копия Расчета критериев.
5. Практика УФАС по г. Москве: решение от 22 марта 2021 г. по делу N 077/07/00-4358/2021;
6. Практика УФАС по Свердловской области: решение по жалобе № 066/06/32-288/2021 от 26.01.2021.



Представитель САО «ВСК» по доверенности

М.Г. Степин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ