



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2723/2022

г. Екатеринбург

23.08.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия)

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице БМАДОУ «Детский сад № 39»,
- заявителя в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича

рассмотрев жалобу ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича с информацией о нарушении заказчиком в лице БМАДОУ «Детский сад № 39», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку молочной, кисломолочной продукции (извещение № 32211579038) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича (вх. № 5181/22 от 15.08.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице БМАДОУ «Детский сад № 39, его комиссией Закона о закупках при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку молочной, кисломолочной продукции (извещение № 32211579038), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочной комиссией заказчика нарушены нормы действующего законодательства, так как заявка участника закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича неправомерно признана несоответствующей требованиям извещения, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на

участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг БМАДОУ «Детский сад № 39» (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом БМАДОУ «Детский сад № 39» и размещенного в единой информационной системе 29.12.2021г. в редакции № 5.

27.07.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211579038 на поставку молочной, кисломолочной продукции.

Начальная (максимальная) цена договора 600 060,00 руб.

05.08.2022г. закупочной комиссией заказчика проведена процедура подведения итогов закупки, по итогам которой был составлен протокол № 32211579038-01 и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 05.08.2022г.

Согласно указанному протоколу заявка участника закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича, признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям извещения, ввиду следующего: молочная продукция не соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» на основании исследований, проведенных Управлением Россельхознадзора по Свердловской области.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 15.2.2. Положения в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна содержаться следующая информация, в том числе:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии (при необходимости);

7) форма заявки на участие в запросе котировок.

В соответствии с п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов, в том числе, предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В силу п. Положения 15.2.6. заявка на участие в запросе котировок в электронной форме состоит из предложений участника запроса котировок в электронной форме о предлагаемых товаре, работе, услуге, а также о цене договора. Такая заявка направляется участником запроса котировок в электронной форме оператору электронной площадки.

Согласно п. 11 извещения Заявка на участие в запросе котировок подается по форме заявки, представленной в разделе 3, на электронную торговую площадку в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Разделом 2 извещения установлено описание объекта закупки с указанием качественных, количественных, характеристик предмета закупки, в том числе:

Наименование товара	Характеристики товара
Молоко	Молоко, не менее 2,5 % жирности, фасовка 1л. Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31450-2013 «Молоко питьевое. Технические условия».
Сметана	Сметана, не менее 15% жирности, упаковка не более 0,5 кг. Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31452-2012 «Сметана. Технические условия».
Творог	Творог, полужирный не менее 9%, весовой не менее 0,5 кг не более 1 кг Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока

	и молочной продукции», ГОСТ 31453-2013 «Творог. Технические условия»
Снежок	Снежок, 2,5 % жирности, фасовка не более 0,5л (0.5 кг). Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 34048-2017 «Продукт кисломолочный "Снежок". Технические условия» или СТО 06605939-002-2008 «Напиток кисломолочный «Снежок».

Согласно разделу 3 извещения участнику настоящей закупки необходимо предоставить в составе заявки следующую информацию:

Наименование товара	Характеристики товара
Молоко	Молоко, 2,5 % жирности, фасовка не более 1л. Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31450-2013 «Молоко питьевое. Технические условия».
Сметана	Сметана, 15% жирности, упаковка не более 0,5 кг. Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31452-2012 «Сметана. Технические условия».
Творог	Творог, полужирный 9%, весовой Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31453-2013 «Творог. Технические условия».
Снежок	Снежок, 2,5 % жирности, фасовка не более 0,5л (0.5 кг). Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 34048-2017 «Продукт кисломолочный "Снежок". Технические условия» или СТО 06605939-002-2008 «Напиток кисломолочный «Снежок».

Комиссией установлено, что участником закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича в составе заявки на участие в закупке представлено предложение о качественных, количественных, характеристиках товара, в том числе:

Наименование товара	Характеристики товара
Молоко	Молоко, 2,5 % жирности, фасовка не более 1л. Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31450-2013 «Молоко питьевое. Технические условия».
Сметана	Сметана, 15% жирности, упаковка не более 0,5 кг. Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31452-2012 «Сметана. Технические условия».
Творог	Творог, полужирный 9%, весовой Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 31453-2013 «Творог. Технические условия».
Снежок	Снежок, 2,5 % жирности, фасовка не более 0,5л (0.5 кг). Товар соответствует требованиям ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ГОСТ 34048-2017 «Продукт кисломолочный "Снежок". Технические условия» или СТО 06605939-002-2008 «Напиток кисломолочный «Снежок».

Таким образом, Таким образом, изучив заявку участника закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича, Комиссия приходит к выводу, что указанные характеристики соответствуют требованиям извещения.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 15.2.15 Положения заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется единой комиссией в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации требованиям извещения о проведении такого запроса.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что у закупочной Комиссии заказчика отсутствовали правовые основания для признания заявки участника закупки в лице ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича не соответствующей требованиям извещения, ввиду чего в данных действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Довод представителя заказчика о том, что указанная заявка отклонена закупочной комиссией заказчика в связи с поступлением в адрес заказчика ознакомительного письма Управления Россельхознадзора по Свердловской области № 1/К1-02/3414 от 07.07.2022г., согласно которому молочная продукция, произведенная ИП Кузнецовым Дмитрием Анатольевичем, не соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», является несостоятельным, так как согласно указанному письму ИП Кузнецову Дмитрию Анатольевичу выдано предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований действующего законодательства, доказательств неисполнения данного предостережения заказчиком в адрес Комиссии не представлено.

Кроме того, согласно положениям закупочной документации, заказчиком осуществляется закупка на поставку товара, а не на его производство, вместе с тем, заказчиком на заседание Комиссии не представлено доказательств того, что в своей заявке ИП Кузнецов Дмитрий Анатольевич предлагал к поставке заказчику товар собственного производства, ввиду чего ссылка заказчика на письмо Управления Россельхознадзора по Свердловской области № 1/К1-02/3414 от 07.07.2022г. также является несостоятельной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице БМАДОУ «Детский сад № 39» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии заказчика выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

4. Заказчику в лице БМАДОУ «Детский сад № 39», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

5. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, осуществлявших рассмотрение заявки ИП Кузнецова Дмитрия Анатольевича по закупке № 32211579038, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2723/2022

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

23.08.2022 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов на основании решения № 066/01/18.1-2723/2022 от 23.08.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице БМАДОУ «Детский сад № 39», закупочной комиссии **в срок до 02 сентября 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2723/2022 от 23.08.2022г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32211579038), рассмотрения заявок участников закупки повторно с учетом требований Закона о закупках, Положения, завершения процедуры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице БМАДОУ «Детский сад № 39» **в срок до 09 сентября 2022 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.