



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____

АО "Новые Информационные Сервисы"
Пречистенская наб., д.45/1, стр. 1, пом
1, эт.3, ком. 21, г. Москва, 119019
support@nistp.ru

Арбитражный управляющий
Мельников Юрий Алексеевич
arb.melnikov.torgi@gmail.com

Горбунов Сергей Иванович
nak36.mail@gmail.com

РЕШЕНИЕ № 064/01/18.1-1449/2023 о признании жалобы необоснованной

15 ноября 2023 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. Маклецова И.К. – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии;
2. Шалкина Е.А. – старший государственный инспектор отдела контроля закупок, член Комиссии;
3. Алексеев А.П. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Горбунова С.И. на действия организатора торгов – арбитражного управляющего Мельникова Ю.А. при проведении торгов по продаже имущества Бутыриной М.В. (сообщение №12350360 от 01.09.2023), руководствуясь



2023-9753

ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба Горбунова С.И. (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – арбитражного управляющего Мельникова Ю.А. (далее – Организатор торгов) при проведении торгов по продаже имущества Бутыриной М.В. (сообщение №12350360 от 01.09.2023).

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении торгов Организатором торгов были допущены нарушения действующего законодательства.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов.

В соответствии с письмом ФАС России от 15.07.2022 № 48960-ЭП/22 антимонопольные органы в соответствии с положениями статьи 18.1, подпункта "а" пункта 3.1, пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции уполномочены рассматривать жалобы на нарушение процедуры проведения обязательных в силу

статей 110, 139 Закона о банкротстве торгов.

По смыслу положений Закона о банкротстве задача проведения торгов состоит в необходимости на конкурентной основе определить лучшие условия продажи имущества должника, что в конечном счете подчинено общей цели конкурсного производства как ликвидационной процедуры - получению наибольшей выручки для проведения расчетов с кредиторами.

Когда в результате допущенных нарушений при проведении торгов отсутствует состязательность, нивелируется смысл торгов - определение победителя на конкурентной основе.

Аналогичный подход определения сути проведения торгов приведен в пункте 25 Обзора судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 14.11.2018 № 3 (2018).

Следовательно, нарушение установленного порядка организации и проведения торгов не может не свидетельствовать об ограничении конкуренции, поскольку торги являются конкурентной формой определения наилучших условий реализации товара и в них имеет право принять участие любой желающий из неопределенного круга лиц (в том числе физические лица, не являющиеся профессиональными субъектами делового оборота). В противном случае при проведении торгов утрачивается признак конкуренции среди участников, в результате чего проведенная процедура выявления покупателя может противоречить ее сущности.

Кроме того, поскольку торги являются способом заключения договора по реализации товара, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка может сказаться на обеспечении конкуренции и формировании конкурентного товарного рынка путем лишения возможности потенциальных участников торгов принять участие в торгах либо необоснованного сокращения числа участников торгов. В случае проведения торгов в отсутствие конкурентной борьбы победитель таких торгов получает дополнительные преимущества на товарном рынке, на котором он осуществляет деятельность, поскольку увеличит количество своих основных производственных средств, при этом иные участники или потенциальные участники таких торгов будут неправомерно лишены возможности получения данного ресурса.

В связи с этим, рассмотрение поданной Заявителем жалобы на действия Организатора торгов проводится в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Организатором торгов - арбитражным управляющим Мельниковым Ю.А. 01.09.2023 размещено сообщение в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) о проведении торгов №12350360 по продаже имущества должника в форме открытого аукциона (далее- Торги).

Торги проведены на ЭТП АО «Новые информационные сервисы» (<https://nistp.ru/>).

Предметом Торгов по Лоту № 1 является земельный участок, кадастровый (условный) номер 64:48:020147:52, адрес: Саратовская область, г Саратов, Кумысная поляна, СНТ Просвещенец-4, уч.80, площадь: 790 кв.м. 2) Жилой дом, назначение Жилое, кадастровый (условный) номер 64:48:020147:108, адрес: Саратовская область, г.Саратов, Кумысная поляна, СНТ Просвещенец-4, №80, площадь: 16 кв.м.

Из жалобы Заявителя следует, что при проведении Торгов Организатором

торгов нарушена процедура публикации и проведения торгов, а именно срок окончания приема заявок должен быть не менее чем за пять дней до даты проведения торгов.

Порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, регулируется Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве).

В силу ст. 110 и 139 Закона о банкротстве процедура реализации имущества должника, признанного банкротом, включает в себя последовательное проведение первых, повторных торгов, а также торгов путем публичного предложения.

В соответствии с п.8 ст. 110 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Исходя из п.9 ст. 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов, их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Согласно информационному сообщению о проведении торгов размещенному 01.09.2023 на сайте ЕФРСБ дата и время начала подачи заявок: 06.09.2023 12:00 (Московское время МСК); дата и время окончания подачи заявок: 10.10.2023 18:00 (Московское время МСК); Дата и время торгов: 12.10.2023 12:00 (Московское время МСК).

При таких обстоятельствах в действиях Организатора торгов не усматривается нарушение процедуры, установленной Законом о банкротстве, поскольку срок, установленный п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве, равный двадцати пяти рабочим дням со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов, не нарушен.

Дата проведения торгов в соответствии с информацией, размещенной в ЕФРСБ, установлена 12.10.2023. Исходя из этого, срок, обозначенный в п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве не нарушен.

При этом, в действующем законодательстве отсутствуют положения, устанавливающие то, что срок окончания приема заявок должен быть не менее чем за пять дней до даты проведения торгов.

Согласно п.12 ст. 110 Закона о банкротстве организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

В соответствии с п. 5.3. Приказ Минэкономразвития России от 23.07.2015 №

495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Приказ) в течение пяти календарных дней со дня подписания и направления протокола об определении участников торгов оператору электронной площадки организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет каждому заявителю, чья заявка зарегистрирована в журнале заявок на участие в торгах и не отозвана до окончания срока представления заявок на участие в торгах, электронное сообщение о признании заявителя участником торгов или об отказе в признании его участником торгов с указанием причин отказа с приложением копии протокола об определении участников торгов.

10.10.2023 Организатором торгов был составлен протокол об определении участников торгов № 36424-ОАОФ/1 от 10.10.2023.

Согласно пояснениям Организатора торгов, заявка Заявителя на участие в торгах была допущена до участия в торгах.

В преддверии проведения торгов Организатором торгов в адрес электронной почты были получены электронные письма (**Приложение 8**) от одного из участников торгов - Горбунова Сергея Ивановича (nak36.mail@gmail.com) – Заявителя жалобы.

12.10.2023 Заявитель жалобы направил на электронную почту Организатора торгов письмо о в котором запросил у Организатора торгов протокол определения участников обосновав это отсутствием у него информации о допуске его заявки до участия в торгах.

12.10.2023 Организатором торгов в адрес Заявителя было направлено электронное письмо о том, что заявка Заявителя была допущена до участия в торгах.

13.10.2023 Организатором торгов в адрес Заявителя направил протокол об определении участников торгов.

Заявитель на рассмотрении жалобы не присутствовал, доказательств, опровергающих пояснения Организатора торгов, не представил.

При таких обстоятельствах, довод, указанный в жалобе, признается необоснованным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Горбунова С.И. на действия организатора торгов – арбитражного управляющего Мельникова Ю.А. при проведении торгов по продаже

имущества Бутыриной М.В. (сообщение №12350360 от 01.09.2023) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель
комиссии:

Маклецова И.К.

Члены комиссии:

Шалкина Е.А.

Алексеев А.П.

Исп.Алексеев А.П.
тел.(8452) 27-58-31 доб.129