

Надзорные органы	<b>УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО МОСКВЕ</b>
Заказчик.	<b>АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОСГЕОЛОГИЯ"</b>
Реестровый номер закупки. Сайт, на котором размещена информация	Закупка № 32110862391 <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a>
Предмет	Конкурс в электронной форме на разработку и внедрение автоматизированной системы управления закупочной деятельностью для АО "РОСГЕОЛОГИЯ"
Заявитель	<b>Индивидуальный предприниматель Артемьева Анастасия Геннадьевна,</b>

**Жалоба на действия заказчика.  
Реестровый номер закупки № 32110862391**

Обжалуемые действия: действий заказчика (далее – Заказчик), выразившиеся в установлении в документации о закупке требований к участникам (наличие у участника закупки статуса «Центр Компетенции 1С: КОРП» фирмы 1С), нарушающих положения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ (далее – Федеральный закон).

#### **Доводы заявителя:**

Извещение о проведении конкурса в электронной форме размещено 25.11.2021 года на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), номер закупки 32110862391.

Заказчиком в документации о закупке установлено дополнительное требование о наличии у участника закупки статуса «Центр Компетенции 1С: КОРП» фирмы 1С.

Заявитель полагает, что указанное требование документации о закупке содержит условия, ограничивающие конкуренцию, по следующим основаниям:

Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ (далее – Закон о закупках) установлено, что при закупке товаров Заказчики руководствуются принципами, в том числе равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (часть 1 статьи 3 Закона о закупках).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках определяется, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке, размещенным в установленном порядке в Единой информационной системе, предусмотрено проведение, в том числе конкурса в электронной форме.

Положением о закупке Заказчика предусмотрено, что установленные Заказчиком требования к участникам закупки не должны приводить к необоснованному ограничению конкуренции.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции к действиям, ограничивающим конкуренцию, относится также **создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.**

Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Заказчиком нарушены положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, что выражается в создании нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

**Заказчиком в документации о закупке установлено дополнительное требование о наличии у участника закупки статуса «Центр Компетенции 1С: КОРП» фирмы 1С.**

Программы системы "1С:Предприятие" разрабатываются Фирмой 1С.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте разработчика ПО 1С (ссылка на страницу: <https://1c.ru/news/info.jsp?id=18887>) в том числе указано, следующее:

Для успешного применения решений в масштабных проектах фирма "1С" упряжающими темпами развивает платформу "1С:Предприятие 8.3". В информационном письме № 16733 от 29.05.2013 объявила о выпуске новых лицензий на платформу "1С:Предприятие 8.3" для корпоративных клиентов (далее "1С:Предприятие 8 КОРП").

Для повышения качества внедрения сложных проектов с 1 октября 2014 г. фирма "1С" объявляет об изменении правил распространения лицензий "1С:Предприятие 8 КОРП". Перечень лицензий, на приобретение которых вводится ограничение, содержится в

Приложении 1 к данному письму. **Распространение лицензий "1С:Предприятие 8" уровня КОРП будет осуществляться клиентам только через партнерские организации, участвующие в проекте "Центры компетенции 1С:КОРП", далее "1С:КОРП".** Отгрузки будут осуществляться по предварительным заявкам.

**Статус "Центр компетенции 1С:КОРП" присваивается организациям-партнерам фирмы "1С", имеющим действующий Договор коммерческой концессии, способным оказывать качественные услуги корпоративным заказчикам, имеющим в штате высококвалифицированный персонал, обладающим опытом успешного выполнения крупных проектов** (Скриншот страницы <https://1c.ru/news/info.jsp?id=18887> прилагается к настоящей жалобе).

Согласно статье 1027 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору коммерческой концессии одна сторона (правообладатель) обязуется предоставить другой стороне (пользователю) за вознаграждение на срок или без указания срока право использовать в предпринимательской деятельности пользователя комплекс принадлежащих правообладателю исключительных прав, включающий право на товарный знак, знак обслуживания, а также права на другие предусмотренные договором объекты исключительных прав, в частности на коммерческое обозначение, секрет производства (ноухау).

При этом частью 2 статьи 1028 Гражданского кодекса РФ установлено, что **предоставление права использования в предпринимательской деятельности пользователя комплекса принадлежащих правообладателю исключительных прав по договору коммерческой концессии подлежит государственной регистрации** в федеральном органе исполнительной власти по интеллектуальной собственности. При несоблюдении требования о государственной регистрации предоставление права использования считается несостоявшимся.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте Федеральной службы по интеллектуальной собственности

(<https://rospatent.gov.ru/ru/stateservices/gosudarstvennayarregistraciya-rasporjazheniya-po-dogovoru>) (Скриншот страницы прилагается к настоящей жалобе) государственная регистрация распоряжения по договору исключительным правом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, товарный знак, знак обслуживания, зарегистрированные топологию интегральной микросхемы, программу для электронных вычислительных машин, базу данных (далее – РИД) или отказ в такой регистрации осуществляется в срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня поступления в Роспатент документов, указанных в п.19 Регламента.

Участники, не имеющие Договора коммерческой концессии с Firmой 1С, зарегистрированного в установленном порядке, не могут получить статус "Центр компетенции 1С:КОРП". Соответственно создаются преимущественные условия участия в торгах только для тех организаций, которые являются партнерами Firmы 1С (на основании Договора коммерческой концессии) со статусом "Центр компетенции 1С:КОРП".

Таким образом, документация о закупке содержит условия, ограничивающие конкуренцию.

Основываясь на приведенных доводах, полагаем, что в действиях заказчика имеется нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также принципов равноправия, справедливости по отношению к участникам закупки, установленных Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган подается жалоба на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной

площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь статьями 17, 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру размещения заказа № 32110862391 (Конкурс в электронной форме на разработку и внедрение автоматизированной системы управления закупочной деятельностью для АО "РОСГЕОЛОГИЯ").
2. Провести внеплановую проверку размещения заказа.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства с учетом обстоятельств, изложенных в жалобе и выявленных в результате внеплановой проверки.

Перечень прилагаемых к жалобе документов:

1. Свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
2. Свидетельство о постановке на налоговый учет;
3. Копия паспорта (Основной разворот, регистрация);
4. Извещение о проведении закупки 32110862391 (Конкурс в электронной форме на разработку и внедрение автоматизированной системы управления закупочной деятельностью для АО "РОСГЕОЛОГИЯ");
5. Информация, размещенная на официальном сайте Фирмы 1С разработчика ПО 1С (ссылка на страницу: <https://1c.ru/news/info.jsp?id=18887>);
6. Информация, размещенная на официальном сайте Федеральной службы по интеллектуальной собственности (<https://rospatent.gov.ru/ru/stateservices/gosudarstvennayaregistraciya-rasporyazheniya-podogovoru>).

07 декабря 2021 года

Индивидуальный предприниматель  
Артемьева Анастасия Геннадьевна

