



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1872/2022

г. Екатеринбург

14.06.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

- заказчика в лице ГАУЗ СО «Серовская ГБ»,
- заявителя в лице ООО «Ренессанс-Мед»,

рассмотрев жалобу ООО «Ренессанс-Мед» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Серовская ГБ», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении аукциона в электронной форме на поставку эндоскопического комплекса (извещение № 32211374075) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Ренессанс-Мед» (вх. № 01-12103 от 03.06.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Серовская ГБ», его комиссией Закона о закупках при проведении аукциона в электронной форме на поставку эндоскопического комплекса (извещение № 32211374075), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям действующего законодательства в части описания объекта закупки.

Представитель заказчика с доводами изложенными в жалобе не согласилась, просила признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее по тексту - Положение) утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ СО «Серовская ГБ» и размещенного в единой информационной системе 18.05.2022г. в редакции № 15.

27.05.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211374075 и закупочная документация на поставку эндоскопического комплекса.

Начальная (максимальная) цена договора 6 223 653,33 руб.

В силу п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п. 87 Положения для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с

извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В соответствии с п. 83 Положения при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Заказчиком Приложением №1 к документации об электронном аукционе установлено описание объекта закупки, в том числе:

Наименование товара	Наименование показателя (неизменяемое)**	Значения показателей, которые не могут изменяться (неизменяемое)** *	Максимальное и (или) минимальное значение показателей (конкретное значение показателя устанавливает участник закупки)	Соответствие ГОСТ
<p>Система эндоскопической визуализации Комплект работающих от сети (сети переменного тока) устройств, разработанных для получения, передачи и отображения видеоизображений во время проведения эндоскопической процедуры. Как правило, состоит из одного или нескольких видеоэндоскопов, эндоскопической камеры, блока управления камерой, источника света со световыми кабелями, устройства для записи видеоданных, блоков визуализации (иногда с функцией цветокомпенсации) и видеодисплея. Все компоненты, как правило, размещаются/устанавливаются на специальной тележке, которую можно перемещать в различные помещения для проведения осмотра/терапевтических процедур.</p>	<p>Электронный блок для подключения видеоэндоскопов: диагностические для взрослых, для детей; терапевтические; ширококанальные; двухканальные (видеогастроскопы, видеоколоноскопы, видеодуоденоскопы, видеобронхоскопы, ультразвуковые видеоэндоскопы)</p>	Наличие		ГОСТ Р 56278-2014 п.4.3.2.
	Интегрированный источник света	Наличие		Для уменьшения габаритов используемого оборудования
	Тип источника света	Ксенон		Для освещения зоны интереса светом, близким по спектру к дневному

	Размер (Ш*В*Г), мм		Не более 350 x 180 x 490	Для удобства использования и перемещения персоналом
	Вес процессора, кг		Не более 13,0	Для удобства использования и перемещения персоналом
	Диаметр инструментального канала, мм		Не менее 4,2	Пункт 4.3.2 ГОСТ Р 56278- 2014. Инструменталь ный канал дает возможность использовать различный инструмент, и проводить эндоскопическ ие манипуляции.
	Длина рабочей части, мм		Не менее 1700	Пункт 4.3.2 ГОСТ Р 56278- 2014
	Угол изгиба рабочей части вниз, градусов		Не менее 120	ГОСТ Р 56278- 2014 п.4.3.2
	Угол изгиба рабочей части влево, градусов		Не менее 120	ГОСТ Р 56278- 2014 п.4.3.2
	Угол изгиба рабочей части вправо, градусов		Не менее 120	ГОСТ Р 56278- 2014 п.4.3.2
	Общая длина, мм		Не менее 1370	ГОСТ Р 56278- 2014 п.4.3.2

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что описание объекта закупки составлялось заказчиком на основании положений ГОСТ Р 56278-2014, а также исходя из потребностей заказчика.

В соответствии с вышеуказанным ГОСТ, Примечание к Таблице 1, указано: Формируя требования тендерных закупок, заказчик должен руководствоваться задачами предусмотренного применения/ назначения ВЭ комплекса в медицинском учреждении.

Допускается включение и/или исключение рекомендуемых требований в тендере на закупку ВЭ комплекса, приведенных в таблице 1* по согласованию с заказчиком в соответствии с предусмотренным применением в медицинском учреждении.

При проведении медико-технического анализа и консультаций со специалистами, для которых осуществляется рассматриваемая закупка, были определены существенные характеристики закупаемого товара, которые в свою очередь отражены заказчиком в табличной части.

Представитель заказчика пояснила, что показатели: «интегрированный источник света» необходим для размещения оборудования и эффективной эксплуатации, «Тип источника света» определен заказчиком как ксенон, поскольку на сегодняшний момент ксенон обеспечивает максимально естественное освещение в совокупности с оптимальным сроком службы лампы. Данное требование содержится в п. 4.3.2. ГОСТ Р 56278-2014.

Требования к весу и габаритам медицинского изделия установлены с учетом размещения изделия на эндоскопической тележке и необходимости перемещения. Диаметр инструментального канала, установлен для обеспечения возможного применения максимального спектра медицинского инструментария при эндоскопических исследованиях.

Требование к общей длине эндоскопа установлено исходя из поставленной клинической задачи, проведения эндоскопического обследования верхних отделов желудочно-кишечного тракта

взрослого населения, и является оптимальным значением. Кроме того, пункт содержится в п. 4.3.2. ГОСТ Р 56278-2014.

Требования к углам изгиба рабочей части необходимы для возможности управления дистальной частью эндоскопа в процессе эндоскопического исследования. Кроме того, данный пункт содержится в п. 4.3.2, ГОСТ Р 56278-2014.

Требование к общей длине эндоскопа установлено исходя из поставленной клинической задачи, проведения эндоскопического обследования нижних отделов желудочно-кишечного тракта взрослого населения, и является оптимальным значением. Кроме того, пункт содержится в п. 4.3.2. ГОСТ Р 56278-2014.

Кроме того, представитель заказчика пояснила, что у заказчика на балансе имеются видеозендоскопы, ввиду чего заказчиком проводится закупка эндоскопического комплекса с установлением таких характеристик, которые бы позволяли использовать заказчику имеющиеся видеозендоскопы на закупаемом эндоскопическом комплексе.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

Исходя из требований Закона о закупках, а также Положения, описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Комиссией установлено, что при определении начальной (максимальной) цены договора, заказчиком были направлены запросы коммерческих предложений, содержащие описание объекта закупки, соответствующее закупочной документации. Заказчику поступили следующие коммерческие предложения, согласно которым, потенциальными поставщиками по данной закупке являются:

1. ООО «Скайюнкер»;
2. ООО «Калибр»;
3. ООО «Энтерпрайз».

Таким образом, исходя из вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что описание объекта закупки, установленное заказчиком в извещении, содержит технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики предмета закупки, соответствующие потребностям заказчика, описание объекта закупки составлено в соответствии с требованиями ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Таким образом, в оспариваемых действиях заказчика нарушений Закона о закупках, Положения не выявлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Ренессанс-Мед» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Серовская ГБ», закупочной комиссии заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Серовская ГБ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.