



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.04.2023 № ЮД/3941/23

На № _____ от _____

Определение о назначении дела №
002/01/16-662/2023

Ответчики:

ООО "Уралспецстрой"
450078, г. Уфа, ул. Революционная, д.
78, пом.2
89177779946@mail.ru 8022610@mail.ru,
ufastr@mail.ru

Индивидуальный предприниматель
Миронов Виктор Александрович
VIKTOR.M.73@MAIL.RU

Администрация городского поселения
город Ишимбай муниципального
района Ишимбайский район
Республики Башкортостан
Респ. Башкортостан, г. Ишимбай,
пр-кт Ленина, д. 60
adm_gp@ishimbai.com

Заинтересованное лицо:

СУ СК России по Республике
Башкортостан
450006, г. Уфа, ул. Петропавловская, 32
Следственный отдел по г. Ишимбай
Республика Башкортостан, г. Ишимбай,
ул. Стахановская, д. 63, 453210
ishimbai.skp@yandex.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 002/01/16-662/2023 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

13 апреля 2023 года

г. Уфа

Я, председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), на основании приказа Управления № 63/23 от 12.04.2023 года о создании Комиссии и возбуждении дела по признакам нарушения Администрацией городского поселения Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453200, Республика Башкортостан, г. Ишимбай, пр. Ленина д. 60), ООО «УралСпецСтрой»



2023-4362

ИНН 0255016053, ИП Мироновым В.А. ИНН 027808768014 п. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившихся в заключении антиконкурентного соглашения с целью предоставления преимуществ ООО «УралСпецСтрой» при исполнении муниципального контракта, заключенного по результатам электронного аукциона № 0101500000322000059,

УСТАНОВИЛ:

По результатам проведения электронного аукциона № 0101500000322000059 «Благоустройство городских территорий в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Башкортостан на 2022 год», ООО «УралСпецСтрой» с Администрацией городского поселения город Ишимбай Республики Башкортостан заключен муниципальный контракт № 0101500000322000059 от 12.04.2022 года (далее — контракт, муниципальный контракт).

В соответствии с п. 1.1 муниципального контракта Подрядчик обязуется в установленный Контрактом срок выполнить благоустройство городских территорий в рамках реализации мероприятий по формированию современной городской среды на территории Республики Башкортостан на 2022 год. Объектами благоустройства и место выполнения работ является: Благоустройство набережной р. Белая (Нац. проект Жилье и городская среда); Благоустройство площади Первооткрывателей Башкирской нефти на территории ГП г. Ишимбай (Нац. проект Жилье и городская среда).

В соответствии с п. 2.1 Контракта календарные сроки выполнения Работ по Контракту: начало работ: с момента подписания контракта, окончание работ – до 30 сентября 2022 года. Цена Контракта составляет 34 394 248,18 (тридцать четыре миллиона триста девяносто четыре тысячи двести сорок восемь) рублей 18 копеек, в том числе НДС 20% - 5 732 374,7 (пять миллионов семьсот тридцать две тысячи триста семьдесят четыре) рубля 70 копеек (п. 3.1 Контракта).

В соответствии с положениями муниципального контракта подрядчик обязан привлекать к исполнению Контракта Субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме 25% процентов от цены Контракта, что составляет 8 598 562 ,04 рублей (п. 4.1.37.1).

Как следует из представленных материалов дела, между ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК» (ИНН 0277926088) заключен договор подряда № 3/22 от 19.04.2022 года по объектам благоустройства: Благоустройство набережной р. Белая (Нац. проект Жилье и городская среда); Благоустройство площади

Первооткрывателей Башкирской нефти на территории ГП г. Ишимбай (Нац.проект Жилье и городская среда).

Срок выполнения работ в соответствии с договором подряда: до 30.09.2022 года (п. 3.1). Стоимость работ составляет 33 018 445,08 рублей.

В соответствии с информацией, размещенной в открытом доступе на сайте Федеральной налоговой службы, ООО «СТК» является субъектом малого предпринимательства, состоит в реестре с 10.02.2018 года.

Таким образом, подрядчиком не соблюдены требования, установленные п. 4.1.37.1 муниципального контракта, так как, как следует из представленных материалов дела, по договору подряда был передан весь объем работ, предусмотренный муниципальным контрактом. При этом стоимость такого договора ниже всего на 1 375 803 рублей.

В материалы дела представлен Журнал производства работ № 1, в соответствии с которым указано, что лицом, осуществляющим строительство является ООО «СТК» ИНН 0277926088, Уполномоченным представителем заказчика по вопросам строительного контроля является ИП Миронов Виктор Александрович ИНН 027808768014.

Согласно указанному журналу начало работ датируется 19.04.2022 года, то есть с момента заключения договора подряда с ООО «СТК», что дополнительно подтверждает, что работы на объекте ООО «УралСпецСтрой» не выполнялись.

Управлением установлено, что между Администрацией и ИП Мироновым А.В. заключен муниципальный контракт от 12.04.2022 года № 35 на оказание услуг по осуществлению строительного контроля на сумму 600 000 рублей.

В соответствии с п. 3.3 муниципального контракта от 12.04.2022 года № 35 исполнитель обязан обеспечить строительный надзор за всеми работами, проводимыми на объекте в течение всего периода строительства и ремонта; при возникновении непредвиденных ситуаций, необходимости освидетельствования промежуточных и скрытых работ на соответствие требованиям соблюдения технологических строительных процессов проводить посещение объекта представителями строительного надзора по запросу заказчика; надлежащее исполнение своих обязательств в соответствии с условиями контракта и требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации, своевременно представлять Администрации достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств.

В соответствии с п. 4.4.4 муниципального контракта, заключенного с генеральным подрядчиком в лице ООО «УралСпецСтрой», Заказчик вправе организовывать контроль: за ходом и качеством выполняемых работ; за соблюдением сроков выполнения работ; за качеством используемых при выполнении работ материалов, изделий, конструкций, их соответствием проектно-сметной

документации (Приложение №1); за соответствием объемов выполняемых работ проектно-сметной документации (Приложение № 1).

Таким образом, в полномочия Администрации также входит осуществление контроля за ходом работ, предусмотренных контрактом.

Как следует из представленных документов, 30.09.2022 года между сторонами заключено дополнительное соглашение № 2, в соответствии с которым стороны на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе продлили срок исполнения муниципального контракта до 31.10.2022 года.

При этом в настоящем случае сторонами не доказано наступление обстоятельств, влекущих невозможность исполнения условий контракта. Положения ч. 65.1 ст. 112 Закона о контрактной системе не позволяют в произвольном порядке менять существенные условия контракта. Дополнительно необходимо отметить, что с целью изменения существенных условий контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) направляет заказчику в письменной форме предложение об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение. Между тем в настоящем случае доказательства направления указанных документов и сведений подрядчиком отсутствуют.

Кроме того, как было указано выше, в соответствии с журналом производства работ лицом, осуществляющим строительство, является ООО «СТК» ИНН 0277926088. Согласно журналу окончание строительства датируется 30.11.2022 года.

23.05.2022 года ООО «УралСпецСтрой» направил в адрес Администрации городского поселения город Ишимбай письмо, в соответствии с которым просит включить в положения муниципального контракта пункт по перечислению авансового платежа подрядчику.

Вместе с тем, Постановлением Правительства РФ от 29.03.2022 года № 505 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2022 году», п. 3 Постановления Правительства Республики Башкортостан от 05.05.2022 года № 211 «О приостановлении действия отдельных положений некоторых решений Правительства Республики Башкортостан, об установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных контрактов (договоров) в 2022 году и о внесении изменений в Постановление Правительства Республики Башкортостан от 15 ноября 2021 года № 598 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных нужд Республики Башкортостан» установлена возможность внесения изменений в части

изменения размера авансового платежа, но не включения такого условия в положения контракта впервые.

Между тем в настоящем случае в аукционной документации электронного аукциона № 0101500000322000059, а также в настоящем муниципальном контракте отсутствовало условие о выплате авансового платежа.

Кроме того, обязательным условием для внесения таких изменений является возникновение при исполнении контракта таких обстоятельств, которые влекут невозможность его исполнения.

Как установлено антимонопольным органом, в качестве наступления обстоятельств, влекущих невозможность исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, указывается повышение цен на строительные материалы. Так, ООО «УралСпецСтрой» прикладывает коммерческие предложения и счета-фактуры. При этом анализ представленных документов не позволяет сделать вывод о наличии непреодолимых обстоятельств, влекущих невозможность исполнения условий контракта.

Вместе с тем, 27.05.2022 года заключено дополнительное соглашение № 1, в соответствии с которым п. 3.4.2 контракта предусматривается выплата аванса в размере 30% от цены контракта.

20.06.2022 года Администрацией городского поселения город Ишимбай платежным поручением № 604 от 20.06.2022 года переведена сумма в размере 10 318 274,45 рублей в виде аванса.

Из представленных материалов также следует, что Администрацией неоднократно в адрес ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК» направлялись претензии о невыполнении или некачественном выполнении работ (от 28.06.2022 года, 04.07.2022 года, 15.09.2022 года, 18.10.2022 года).

Как следует из представленных материалов дела, Контрольно-ревизионным управлением Министерства финансов Республики Башкортостан проведена внеплановая выездная проверка, оформленная Актом № 379-22 от 16.11.2022 года, по результатам которой установлено нарушение Администрацией положений действующего законодательства, а именно: заключение дополнительного соглашения о включении в условия муниципального контракта положения об авансовом платеже в размере 30%; допущено перефинансирование подрядчика на сумму 2 519 858,34 рублей, а также заказчиком приняты и оплачены фактически не выполненные работы в сумме 1 872 378 рублей. Кроме того, настоящим Актом установлено, что ИП Миронов В.А. ненадлежащим образом выполняет свои обязательства, предусмотренные муниципальным контрактом от 12.04.2022 года № 35, предоставив неверные данные об объемах выполненных работ.

Подтверждением принятия и оплаты фактически невыполненных работ является претензия Администрации от 23.11.2022 года, 08.12.2022 года в адрес ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК».

Учитывая ранее приведенные обстоятельства, в действиях Администрации, ООО «УралСпецСтрой», ООО «СТК», ИП Миронова В.А. имеются признаки достигнутого антиконкурентного соглашения, имеющего целью предоставление ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК» преимущественных условий при исполнении муниципального контракта, путем изменения существенных условий муниципального контракта, а именно: включение в положения контракта условия об авансовом платеже в размере 30%, продление срока исполнения контракта, приемка и оплата фактически невыполненных работ.

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 002/01/16-662/2023 к рассмотрению на **02.05.2023 года в 10:00 часов** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков Администрацию городского поселения Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан (453200, Республика Башкортостан, г. Ишимбай, пр. Ленина д. 60), ООО «УралСпецСтрой» ИНН 0255016053, ИП Мироновым В.А. ИНН 027808768014.

3. Привлечь в качестве заинтересованного лица СУ СК России по Республике Башкортостан 450006, г.Уфа, ул.Петропавловская, 32.

4. Администрации городского поселения Ишимбай муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан в срок до **26.04.2023 года** представить следующую информацию:

- копии документов, составленных в ходе исполнения договора подряда № 3/22 от 19.04.2022 года, заключенного между ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК» (ИНН 0277926088) (акты приема-передачи выполненных работ, платежные поручения, подтверждающие перечисление денежных средств подрядчиком субподрядчику, соисполнителю, переписка, и иные документы, имеющие отношение к указанному договору);

- письменное мотивированное обоснование заключения дополнительного соглашения, предусматривающего продление срока исполнения муниципального контракта до 30.11.2022 года, со ссылкой на нормы права и приложением копий подтверждающих документов;

- письменное мотивированное обоснование принятия и оплаты фактически невыполненных работ, а также выполненных некачественно, в рамках исполнения муниципального контракта № 0101500000322000059 от 12.04.2022 года;

- перечень всех договоров на осуществление строительного контроля в период с 2020 года по настоящее время, в том числе заключенных с ООО «Башстройэксперт» и ИП Мироновым В.А. (указать номер договора, дату заключения, стоимость, объект строительного контроля, срок исполнения);

- письменное мотивированное обоснование заключения договора на осуществление строительного контроля с единственным подрядчиком ИП Мироновым В.А.

5. ООО «УралСпецСтрой» в срок до **26.04.2023** года представить следующую информацию:

- копии документов, составленных в ходе исполнения договора подряда № 3/22 от 19.04.2022 года, заключенного между ООО «УралСпецСтрой» и ООО «СТК» (ИНН 0277926088) (акты приема-передачи выполненных работ, платежные поручения, подтверждающие перечисление денежных средств подрядчиком субподрядчику, соисполнителю, переписка, и иные документы, имеющие отношение к указанному договору);

- письменное мотивированное обоснование передачи всего объема работ по договору субподряда ООО «СТК»;

- информация о том, каким способом проводился анализ хозяйствующих субъектов, способных выполнить работы, предусмотренные муниципальным контрактом № 0101500000322000059 от 12.04.2022 года, а также сведения о том, почему был заключен договор подряда с ООО «СТК», с приложением копий подтверждающих документов.

6. ИП Миронов В.А. в срок до **26.04.2023** года представить следующую информацию:

- копия договора от 12.04.2022 года № 35 на осуществление строительного контроля, заключенного в рамках исполнения муниципального контракта № 0101500000322000059 от 12.04.2022 года, с приложением копий документов, составленных в ходе его исполнения (акты приемки выполненных работ; платежные поручения, вся переписка с Администрацией и иные документы, относящиеся к настоящему вопросу);

- письменное мотивированное обоснование принятия фактически невыполненных работ, а также выполненных некачественно, в рамках исполнения муниципального контракта № 0101500000322000059 от 12.04.2022 года.

7. Всем сторонам представить письменную позицию по настоящему вопросу (при наличии).

8. Сторонам заполнить форму (расписку о выборе способа получения), приложенную к настоящему определению и направить заполненный, подписанный вариант в адрес Управления заблаговременно до начала рассмотрения дела.

Уведомляем Вас о том, что заседание состоится в дистанционном режиме. Дистанционное проведение проверки обеспечивается путем проведения видеоконференцсвязи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0048498907>.

Полномочия представителей сторон должны быть подтверждены соответствующими документами.

Письменные пояснения, заявления, ходатайства, иные документы необходимо заблаговременно направить по адресу электронной почты: to02@fas.gov.ru и to02-zotova@fas.gov.ru. **Дополнительно сообщаем, что электронная почта принимает файлы объемом не более 10 Мб.**

В случае неявки лиц, участвующих в деле, дело может быть рассмотрено в отсутствие указанных лиц.