



**Общество с ограниченной ответственностью
«Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»
ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3»**

Исх. № 377/12-2021 от 21.12.2021 года

службы по г. Москве

В Управление Федеральной антимонопольной

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

ЖАЛОБА

на действия (бездействия) членов комиссии при рассмотрении заявок на участие в конкурсе в электронной форме Информация о лице, подавшем жалобу (далее – Заявитель):

Наименование	Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «Служба Безопасности 3»

Указание на закупку:

Номер извещения	32110847605
Указание на закупку	Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе в электронной форме: http://zakupki.gov.ru
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://com.roseltorg.ru
Наименование объекта закупки	Оказание охранных услуг на объектах Заказчика
Способ определения поставщика (исполнителя)	Конкурс в электронной форме на право заключить договор на оказание охранных услуг на объектах Заказчика
Дата окончания приема заявок	08.12.2021 в 08:00
Дата подведения итогов	16.12.2021

Информация о лице, действия (бездействия) которого обжалуются:

Наименование Заказчика	Акционерное общество «Москоллектор»

22.11.2021 года, Заказчиком года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг – zakurki.gov.ru (далее по тексту – официальный сайт о размещении заказов) размещена информация о проведении конкурса в электронной форме на право заключить договор на оказание охранных услуг на объектах Заказчика (№ извещения 32110847605).

«16» декабря 2021 года был размещён протокол подведения итогов заявок № 3211084760503.

Согласно результатам оценки следует:

№ п/п	Нестоимостные критерии оценки	Ед. изм.	Коэффг значти	Заявка № 1 ООО ЧОП "ЮГДЕЛЬТА ПРОФ"		Заявка № 2 ООО ЧОП "ЗАЩИТА"		Заявка № 3 ООО ЧОП "СЛУЖБА БЕЗОПАСН ОСТИ 3"	
				Значение		Значение		Значение	
				Рейтинг по критерию	Итогов ый рейтинг по критерию	Рейтинг по критерию	Итогов ый рейтинг по критерию	Рейтин г по критерию	Итогов ый рейтинг по критерию
1	Цена договора	Рубль	0,70	23 683 044,08		22 289 923,84		21 318 000,00	
				90,01	63	95,64	66,95	100	70
2	Квалификация участника закупки	Есть/нет	0,30	Есть		Есть		Есть	
				24,58	7,37	100	30	38,07	11,42
2.1	Опыт оказания аналогичных услуг	Балл	100	24,58		100		38,07	
Итоговый рейтинг по заявке				70,37		96,95		81,42	
ПОРЯДКОВЫЙ НОМЕР / МЕСТО				3		1		2	

В порядке оценки заявок установлен критерий:

Показатели критерия:

Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров Коэффициент значимости (КЗ) =1

Максимальная оценка по показателю –100.0 баллов.

Содержание: Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера и объема, исчисляемый в рублях). Под услугами сопоставимого характера и объема понимается оказание услуг охраны объектов и (или) имущества, стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 25 (двадцати пяти) процентов от начальной (максимальной) цены контракта по настоящей закупке.

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от

05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг. Представленные участником закупки контракты, исполнение которых не подтверждено документально, не учитываются при оценке. Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов оказанных услуг). При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

В случае если контракты (договоры) заключены в электронной форме, опыт может быть подтвержден размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) контракта» при условии предоставления в составе заявки формы «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема», содержащей данные о номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта. Рекомендуемая форма «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» приведена в Приложении к настоящим критериям оценки заявок участников закупки. Непредставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе при предоставлении копий контрактов (договоров) в соответствии с порядком оценки либо информацией, размещенной на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, в случае предоставления сведений об опыте по форме «Сводные сведения о наличии опыта участника закупки по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема».

Порядок оценки:

Заявка участника с большей суммой цен контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема оценивается большим количеством баллов. Заявки других участников конкурса оцениваются пропорционально значению их показателей относительно показателя заявки, которой присвоено максимальное количество баллов (K_{\max}) в случае, если $K_{\max} < K_{\text{пред}}$, либо относительно предельно необходимого максимального значения суммы цен контрактов сопоставимого характера и объема ($K_{\text{пред}}$) в случае, если $K_{\max} > K_{\text{пред}}$ с учетом коэффициента значимости ($K3$).

Для оценки предложений по данному показателю заказчиком установлено **предельно необходимое максимальное значение суммы цен контрактов (договоров) сопоставимого характера и объема ($K_{\text{пред}}$), равное $3 * \text{Н(М)ЦК руб.}$** . При оценке предложений данному показателю участникам закупки, сделавшим предложение, равное либо превышающее такое значение, присваивается максимальное количество баллов ($\text{НЦБ}_i = \text{НЦБ}_{\max}$). Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБ_i), определяется по формуле: а) в случае если $K_{\max} < K_{\text{пред}}$ - по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = K3 * 100 * (K_i / K_{\max})$$

б) в случае если $K_{\max} \geq K_{\text{пред}}$ - по формуле:

$$\text{НЦБ}_i = K3 * 100 * (K_i / K_{\text{пред}}) \text{ при этом}$$

$$\text{НЦБ}_{\max} = K3 * 100, \text{ где:}$$

$K3$ - коэффициент значимости показателя;

K_i - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

K_{\max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки.

$K_{\text{пред}}$ - предельно необходимое максимальное значение показателя;

НЦБ_{\max} - количество баллов по показателю, присуждаемых участникам, предложение которых равно либо превышает предельно необходимое максимальное значение, установленное заказчиком.

Оценка в 0 баллов по показателю будет присвоена:

- участнику конкурса, который не имеет опыта сопоставимого характера и объема;

- участнику конкурса, который не представил в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие сведения о наличии опыта по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема за указанный в показателе период.

Таким образом, должен был засчитываться опыт равный **3 НМЦК**. Предельное значение равно 83 587 214,40 рублей. При предельном значении, участнику набравшему данное значение присваивается максимальное количество баллов по данному показателю (критерию).

ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» участвовала в данной закупке коллективно с ООО ЧОО «Бумеранг» (Соглашение о коллективном участии № 32110847605 от 30.11.2021 года). Опыт предоставленный нашим коллективным участником составляет 105 811 872,13 рубля, что составляет 3 НМЦК.

Согласно части 5 статьи 3 Закона о закупках и п. 1.6. Конкурсной документации, участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Заказчиком ни в конкурсной документации, ни в Положении о закупках не установлен порядок оценки коллективных участников, что вводит участников закупки в заблуждение в отношении контрактов (договоров), принимаемых к оценке, а также может применяться Закупочной комиссией по своему усмотрению и не в равной степени ко всем участникам закупки, что противоречит нормам Закона о закупках.

Закон 223-ФЗ дает право нескольким поставщикам **объединить свои усилия и выступить как единый участник**. К этому прибегают, если мощностей каждого из них не хватает для исполнения договора. Такой коллективный участник обязан соответствовать требованиям документации, тогда как **каждый в отдельности поставщик — не обязан**.

Если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.

С точки зрения контролирующих органов при оценке дополнительных требований и критериев оценки показателя, заявленные всеми членами коллективного участника, суммируются (т.е. рассматриваются в совокупности):

Решения Пермского УФАС России от 20.05.2020 N 059/07/3-508/2020, Липецкого УФАС России от 08.04.2020 N 048/07/3-316/2020, Московского УФАС России от 22.05.2020 N 077/07/008320/2020.

Например, если заказчиком установлен критерий оценки "Наличие опыта" и на стороне участника закупки выступает несколько лиц (коллективный участник закупки), то при оценке по критерию учитывается коллективный опыт всех участников закупки:

Решение Калужского УФАС России от 24.03.2020 N 040/07/3-310/2020.

Дополнительно стоит отметить, что целесообразно осуществлять именно суммирование документов и сведений при оценке коллективной заявки. В случае если заказчик проводит оценку такой заявки пропорционально размеру долей в соответствии с распределением объемов между членами коллективного участника, то действия заказчика могут быть негативно восприняты территориальными органами ФАС России:

Решения Московского УФАС России от 09.04.2020 N 077/07/00-3951/2020, Санкт-Петербургского УФАС России от 11.11.2019 N 78/36691/19.

С учетом сложившейся правоприменительной практики, Порядок проверки на соответствие установленным требованиям и оценка коллективной заявки происходит по следующим принципам:

Единые требования применяются к каждому члену коллективного участника;

Лицензии – у лидера, либо любого члена коллективного участника;

Дополнительные требования - Суммирование по всем членам коллективного участника

Если бы каждый из членов коллективного участника полностью соответствовал всем требованиям, то это бы означало, что он может выполнить договор самостоятельно. Тогда бы не было никакого смысла объединяться с другими поставщиками. Коллективный участник для того и

введен практику закупок, чтобы дать возможность поставщикам сложить свои ресурсы и исполнить крупный договор.

16.12.2021 года, ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3», был размещен запрос на разъяснение итогов процедуры, который так и остался без ответа.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» на действия Заказчика при проведении Конкурса в электронной форме обоснованной;
2. Приостановить подписание Контракта до момента рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Признать действия Заказчика нарушающими положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Отменить результаты протокола подведения итогов конкурса;
5. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.

Генеральный директор

ООО «ЧОО «Служба Безопасности 3» _____ Егоров Глеб Валентинович

М.П.