

ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ»

Новодмитровская ул., д. 2,  
корп. 2, этаж. 4, пом. XXIII,  
г. Москва, 127015

ООО «ТСК Мосэнерго»

47-й км МКАД, стр. 21, эт. 4,  
лит. А1, ком. № 8, д. Говорово,  
п. Московский, г. Москва

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 077/04/9.21-7921/2019

Резолютивная часть постановления объявлена 24.09.2019

Полный текст постановления изготовлен 26.09.2019

24 сентября 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/9.21-7921/2019, возбужденного в отношении ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» (дата регистрации юридического лица 03.04.2014; ИНН 5047153185; КПП 771501001; адрес: 127015, г. Москва, Новодмитровская ул., д. 2, корп. 2, этаж. 4, пом. XXIII), уведомленного надлежащим образом протоколом № 077/04/9.21-7921/2019 об административном правонарушении (исх. от 10.09.2019 № 46410/19), в присутствии защитника ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ»: (...), действующего на основании приказа от 25.03.2019 № 3,

## УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 077/04/9.21-7921/2019 об административном правонарушении от 10.09.2019 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление ООО «ТСК Мосэнерго» (вх. от 06.05.2019 № 24609/19) о нарушении ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» (адрес: 127015, г. Москва, Новодмитровская ул., д. 2, корп. 2, этаж. 4, пом. XXIII) Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 05.07.2018 № 787 (далее - Правила).

Согласно заявлению, направленному в адрес Московского УФАС России (вх. от 19.04.2019 № 12271/19), ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» нарушило порядок подключения Объекта к системе теплоснабжения, не направило в установленный Правилами срок договор о подключении к системе теплоснабжения соответствующий Правилам.

В соответствии с пунктом 15 Правил подключение к системам теплоснабжения осуществляется в следующем порядке: направление исполнителю заявки о подключении к системе теплоснабжения; заключение договора о подключении; выполнение мероприятий по подключению, предусмотренных условиями подключения и договором о подключении; составление акта о готовности внутриплощадочных и внутридомовых сетей и оборудования подключаемого объекта к подаче тепловой энергии и теплоносителя; составление акта о подключении.

ООО «ТСК Мосэнерго» осуществляет подключение к системе теплоснабжения объекта капитального строительства «Многоэтажный жилой дом ЖК «Авиатор» корпус № 3», расположенного по адресу: Московская обл., г.о. Химки, мкр. Подрезково, кв-л Филино (далее - Объект).

В целях подключения Объекта в соответствии с пунктом 5 Правил ООО «ТСК Мосэнерго» направило в адрес ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» письмо от 17.08.2018 о согласовании выделения мощности.

ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» письмом от 27.08.2018 № 223/08-18, направленным в адрес ООО «ТСК Мосэнерго» сообщило о наличии технической возможности подключения Объекта от котельной, расположенной по адресу: Московская область, г. Химки, мкр. Планерная, д. 14.

На основании пункта 25 Правил для заключения договора о подключении заявитель направляет на бумажном носителе или в электронной форме в адрес исполнителя заявку на подключение к системе теплоснабжения, которая содержит сведения, предусмотренные указанным пунктом, а также документы, указанные в пункте 26 Правил.

ООО «ТСК Мосэнерго» письмом от 23.10.2018 направило в адрес ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» заявку на заключение договора о подключении к системе теплоснабжения.

Согласно письменным пояснениям ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ», направленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 22.08.2019

№ 47551/19), указанная заявка направлена на адрес электронной почты teplogeneraciya@yandex.ru с адреса office@tsk-mosenergo.ru и получена 23.10.2018.

В соответствии с пунктом 27 Правил перечень сведений и документов, предусмотренных пунктами 25 и 26 Правил, является исчерпывающим.

Исполнитель не вправе требовать от заявителя представления сведений и документов, не предусмотренных Правилами.

Вопреки требованиям пункта 27 Правил ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» письмом от 20.12.2018 № б/н запросило у ООО «ТСК Мосэнерго» проект договора о подключении к системам теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 28 Правил в случае представления сведений и документов, предусмотренных пунктами 25 и 26 Правил, в полном объеме, исполнитель в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю подписанный проект договора о подключении в 2 экземплярах.

Однако письмами от 25.12.2018 № АУ/01-07/3212/18, от 21.02.2019 № АУ/01-07/371/19 ООО «ТСК Мосэнерго» запрашивало у ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» договор о подключении к системе теплоснабжения в связи с ненаправлением договора в установленный пунктом 28 Правил срок.

Письмами от 11.03.2019 № 72/03-19, от 20.03.2019 № 84/03-19 ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» сообщило о том, что на котельной «Планерная» имеется свободная мощность для подключения необходимой нагрузки, однако на направление ООО «ТСК Мосэнерго» (Магистраль № 1, Ду 300) нет технической возможности передать требуемое количество энергии. Установленная насосная группа по техническим характеристикам не способна поддерживать гидравлический режим магистрали № 1 ООО «ТСК Мосэнерго» с присоединенной нагрузкой 12,546 Гкал и температурным графиком 115/70. Для осуществления подключения заявленной тепловой нагрузки ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» необходимо провести ряд мероприятий по модернизации котельной, исключительно связанной с обеспечением технической возможности поставки требуемой мощности по указанному направлению.

В соответствии с пунктом 16 Правил в случае отсутствия технической возможности подключения исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки на подключение к системе теплоснабжения направляет заявителю письмо с предложением выбрать один из следующих вариантов подключения: подключение будет осуществлено за плату, установленную в индивидуальном порядке, без внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя и с последующим внесением соответствующих изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке; подключение будет осуществлено после внесения необходимых изменений в инвестиционную программу исполнителя и в соответствующую схему теплоснабжения.

Письмом от 25.03.2019 № 89/03-19 ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» сообщило ООО «ТСК Мосэнерго» о том, что подключение к системе теплоснабжения будет осуществлено за плату, установленную в индивидуальном порядке, без внесения изменений в инвестиционную программу исполнителя и с последующим внесением соответствующих изменений в схему теплоснабжения в установленном порядке.

На основании вышеизложенного, ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» в нарушение пункта 16 Правил не предоставило ООО «ТСК Мосэнерго» выбор варианта осуществления оплаты за подключение Объекта к системе теплоснабжения.

Письмом от 16.04.2019 ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» в нарушение срока, установленного пунктом 28 Правил, направило в адрес ООО «ТСК Мосэнерго» Договор технологического присоединения к системе теплоснабжения № ТП-Ав/19.

Пунктом 31 Правил предусмотрены существенные условия договора о подключении к системам теплоснабжения.

В соответствии с пунктом «в», «г», «д» пункта 31 Правил договор о подключении содержит следующие существенные условия, в том числе размер платы за подключение (в том числе с приложением расчета указанной платы); порядок и сроки внесения заявителем платы за подключение; размер и виды тепловой нагрузки подключаемого объекта.

Указанные условия в выданном 16.04.2019 Договоре технологического присоединения к системе теплоснабжения № ТП-Ав/19 отсутствовали.

При этом в соответствии с пунктом 35 Правил условия подключения выдаются исполнителем вместе с проектом договора о подключении, являются его неотъемлемой частью и содержат сведения, предусмотренные указанным пунктом.

Условия подключения не приложены к направленному ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» Договору технологического присоединения к системе теплоснабжения № ТП-Ав/19.

Согласно письменным пояснениям ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ», представленным в адрес Московского УФАС России (вх. от 10.06.2019 № 31826/19), 16.04.2019 в адрес ООО «ТСК Мосэнерго» направлен подписанный со стороны ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» проект Договора технологического присоединения к системе теплоснабжения. В связи с тем, что на момент направления проекта договора у ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» отсутствовала стоимость необходимых к проведению работ, в договоре отсутствовала стоимость подключения, однако, в договоре имелась ссылка на то, что в зависимости от объема работ и размера фактически понесенных затрат по присоединению, осуществленных ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ», стоимость работ по подключению Объекта, порядок расчетов, сроки оплаты, ответственность за несвоевременную оплату будут согласованы сторонами путем подписания дополнительного соглашения к Договору.

Письмом от 06.06.2019 ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» в адрес ООО «ТСК Мосэнерго» вновь был направлен проект Договора технологического присоединения к системе теплоснабжения № ТП-Ав/19, к которому не были приложены условия подключения.

Пунктом 28 Правил определен срок, равный двадцатью рабочим дням, в течение которого теплосетевая организация при наличии всех приложенных документов к заявке, обязана направить проект договора о подключении к системам теплоснабжения со всеми существенными условиями, разработав также условия подключения к нему.

Теплосетевой организацией в адрес заявителя - ООО «ТСК Мосэнерго» - какие-либо уведомления о необходимости представить недостающие сведения и (или) документы не направлялись, приостановление рассмотрения заявок до получения недостающих сведений и документов не осуществлялось, что презюмирует комплектность заявки.

ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» письмом от 23.07.2019 № 224/07-19 аннулировало заявку ООО «ТСК Мосэнерго» в связи с тем, что запрашиваемая ООО «ТСК Мосэнерго» в размере 3,370 Гкал/час не совпадает с максимальной проектной нагрузкой 2,796 Гкал/ч, согласованной для Объекта.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» в адрес Московского УФАС России (вх. от 22.08.2019 № 47551/19), ООО «ТСК Мосэнерго» не представило в адрес ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» ни подписанный проект договора, ни надлежащим образом оформленный протокол разногласий, и таким образом, ООО «ТСК Мосэнерго» оставило без внимания направляемые ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» проекты договоров, что свидетельствует о злоупотреблении правом.

Однако в своих письменных пояснениях, направленных в адрес Московского УФАС России (вх. от 06.08.2019 № 44252/19), ООО «ТСК Мосэнерго» подтверждает актуальность ранее направленной заявки от 23.10.2018 в адрес ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ». ООО «ТСК Мосэнерго» не имеет возможности составить протокол согласования разногласий ввиду отсутствия существенных условий договора о подключении к системе теплоснабжения и условий подключения.

Вместе с тем ООО «ТСК «Мосэнерго» и ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» при составлении протокола об административном правонарушении № 077/04/9.21-7921/2019 был представлен в адрес Московского УФАС России договор технологического присоединения к системе теплоснабжения от 02.09.2019 № 1-Ав/19, подписанный сторонами.

Согласно письменным пояснениям ООО «ТСК Мосэнерго» согласно с содержанием данного договора и не имеет претензий к ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ».

Однако законодательство в сфере теплоснабжения, включая Правила, относятся к сфере публичного права.

Игнорирование публично-правовых норм посягает на публичный правопорядок в сфере подключения к тепловым сетям. Административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от фактического наступления материальных последствий. Данное административное правонарушение посягает не только на экономические интересы государства, но и интересы других хозяйствующих субъектов и потребителей в области оказания услуг, необходимых для обеспечения их деятельности. Статус субъекта естественной монополии придает его действиям характер особой значимости, поскольку затрагивает не только частный интерес конкретного лица, с которым взаимодействует, но и публичную сферу. При этом, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ», как субъекта естественной монополии, к исполнению публично-правовых обязанностей и к требованиям законодательства, в связи с чем не имеет правового значения факт согласия потерпевшего с проектом Договора.

Таким образом, в действиях ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» установлен факт ненаправления в срок, предусмотренный пунктом 28 Правил, Договора о подключении Объекта к системе теплоснабжения, соответствующего требованиям вышеуказанным Правил.

Представитель ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» считая, что отсутствуют негативные последствия допущенного правонарушения, просит применить статью 2.9. КоАП РФ и квалифицировать нарушение как малозначительное.

Должностное лицо не находит оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с пунктами 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» малозначительность правонарушения имеет место только при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности совершенного правонарушения.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений

пункта 18 вышеуказанного постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния.

Вместе с тем, должностное лицо учитывает, что объектом посягательства правонарушения, описанного в диспозиции части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, являются, в том числе, охраняемые общественные отношения в области недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям. Данный состав, как было указано ранее, является формальным: проигнорировав требования установленные Правилами, ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» нарушило не только права ООО «ТСК Мосэнерго», направив договор технологического присоединения к системе теплоснабжения спустя 10 месяцев с момента получения заявки ООО «ТСК Мосэнерго», но и публичный порядок в сфере недискриминационного доступа к тепловым сетям.

Эти обстоятельства в своей совокупности и взаимной связи не позволяют в настоящем случае применить положения статьи 2.9 КоАП РФ и ограничиться устным замечанием.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям в настоящем случае заключается, кроме прочего, в пренебрежительном отношении ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Доводы ходатайства об обратном не свидетельствуют.

Кроме того, в силу части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В этой связи применение в настоящем случае положений статьи 2.9 КоАП РФ является недопустимым, как не соответствующее негативным последствиям правонарушения, а также балансу частных и публичных интересов, а потому данное ходатайство должностное лицо оставляет без удовлетворения.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 21.11.2018 (следующий день, после последнего дня исполнения обязанности, предусмотренной пунктом 28 Правил).

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная

ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» заключается в несоблюдении Правил, выразившемся в ненаправлении в срок, предусмотренный пунктом 28 Правил, Договора о подключении Объекта к системе теплоснабжения, соответствующего требованиям вышеуказанным Правил.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» требований пункта 28 Правил, выразившегося в ненаправлении в срок, предусмотренный пунктом 28 Правил, Договора о подключении Объекта к системе теплоснабжения, соответствующего требованиям вышеуказанным Правил.

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения. Согласно части 3 указанной статьи производство по делу об административном правонарушении осуществляется на основании закона, действующего во время производства по указанному делу.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлена ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ», не установлено.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от



десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 1 статьи 9.21, необходимо применить штраф в размере 100 000 (сто тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 4.1 КоАП РФ, на основании части 1 статьи 9.21 КоАП РФ,

#### ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «ТЕПЛОГЕНЕРАЦИЯ» ((дата регистрации юридического лица 03.04.2014; ИНН 5047153185; КПП 771501001; адрес: 127015, г. Москва, Новодмитровская ул., д. 2, корп. 2, этаж. 4, пом. XXIII) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001  
УФК по г. Москве (для Московского УФАС  
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО  
р/с 40101810045250010041  
БИК 044525000  
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140  
Административный штраф, зачисляемый в  
Федеральный бюджет по Постановлению  
№ 077/04/9.21-7921/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного

штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)