

Общество с ограниченной ответственностью «Интра»

---

600022, Россия, Владимир, ул. Ставровская, д. 4 «Б»  
ОГРН 1193328011392, ИНН/КПП 3327144430/332701001  
info@intra.ltd; +7 (800) 350-51-73

№191 от «21» апреля 2021 года

Руководителю Управления ФАС  
по Орловской области

Кириянову А.Н.

302028, ГСП, г.Орел, ул. С.Щедрина, д.21  
Телефон/факс: (4862) 47-53-57 ф. 76-44-60  
E-mail: [to57@fas.gov.ru](mailto:to57@fas.gov.ru)

Заявитель: ООО «Интра»  
600022, Россия, Владимир, ул. Ставровская,  
д. 4 «Б»  
[info@intra.ltd](mailto:info@intra.ltd), 8-800-350-51-73

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ - ОРЛОВСКОЕ  
РЕГИОНАЛЬНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ  
ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО  
СТРАХОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

Электронная площадка:  
ООО «РТС-тендер

121151, г. Москва, набережная Тараса  
Шевченко, д.23-А, +7 (499) 653-55-00, 8-  
800-77-55-800, [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru),  
[support@rts-tender.ru](mailto:support@rts-tender.ru)

ЖАЛОБА на аукционную  
документацию электронного аукциона.

Государственным учреждением – Орловское региональное отделение Фонда социального страхования РФ (далее – Фонд, Заказчик) 13.04.2021 в единой информационной системе размещены извещение, и документация об электронном аукционе на изготовление для застрахованного лица, получившего повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, протеза бедра (извещение № 0254100000421000027).

В п.п. 16 информационной карты аукциона Заказчиком установлены единые требования к участникам закупки, в том числе в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) - 2) - Наличие у участника закупки действующей лицензии. Для проведения комплекса технических, медицинских, социальных мероприятий, а также комплекса мероприятий (замеры, подгонка, примерка и т. д.) по выполнению работ по изготовлению для застрахованных лиц, получивших

повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (далее пострадавших), протезов, в части осмотра врача, снятия слепков, замера, подбора и выбора конструкции протезно-ортопедических изделий, у Исполнителя должна быть действующая лицензия на осуществление медицинской деятельности на выполнение работ (услуг) при оказании первичной специализированной медико-санитарной помощи в амбулаторных условиях по травматологии и ортопедии на территории Орловской области, согласно Перечня работ (услуг), составляющих медицинскую деятельность, утвержденному Постановлением Правительства РФ № 291 от 16.04.2012 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

Согласно ч. 5 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований ч.ч. 1-4 ст. 30 Закона. Данный перечень является исчерпывающим и не предполагает дополнительных требований к участникам заказа. Требование о личном выполнении устанавливается в исключительных случаях, которые установлены **главой 7 Закона и Постановлением Правительства РФ № 99 от 04.02.2015**. Работы по обеспечению инвалидов тьюторами к данным перечням не относятся. Кроме того, пунктом 13 информационной карты аукциона не установлены ограничения в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и отсутствуют требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей.

Согласно законодательству договором может быть предусмотрено, что исполнение подряда – выполнение работ может осуществляться только заказчиком, но никакими нормами Гражданского кодекса РФ и Закона не установлено личное производство товара. В данной закупке заказчик требует от исполнителя самостоятельного изготовления тьюторов, что не является предметом контракта, который своим существом направлен на выполнение работ по обеспечению изделиями инвалидов, т.е. снятие размеров, доставка в пункт выдачи, предоставление получателям и оформление соответствующих документов.

Частью 3 ст. 33 Закон не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена Законом.

Рамки, установленные для проектов контрактов (ст. 34 Закона) не содержат требования о личном производстве товара, а указывают лишь на правила исполнения контракта. Установление аукционного критерия в виде личного производства продукции является ограничением к исполнению и нарушением антимонопольного законодательства. К характеристикам товара (к качественным и функциональным данным) личное его производство не относится, а по сути является дополнительным требованием к исполнителю, которое при поставке данного товара не требуется. Требовать от участников иных документов и информации согласно ч. 6 ст. 66 Закона не допустимо.

Данное требование заказчика именно по личному производству товара, ни какими законными основаниями не обосновывается, так как производство, продажа и доработка под анатомические свойства туторов не относится к лицензионным видам деятельности в рамках Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Заказчиком нарушены требования ст.ст. 33, 66 Закона и положений п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые выразились в ограничении конкуренции путем установления незаконных требований к предмету выполнения работ, **которые в совокупности могут быть соблюдены только производителями ортопедических изделий, расположенных в Орловской области и у которых имеется декларация соответствия на производимую продукцию. Указанным параметрам в Орловской области соответствует только одна организация – Орловский филиал ФГУП «Московское протезно-ортопедическое предприятие».**

Организация, являющаяся производителем протезов, но находящаяся в другом субъекте Российской Федерации, не сможет даже с привлечением соисполнителя, у которого имеется лицензия на осуществление медицинской деятельности на территории Нижегородской области, так как Заказчиком незаконно установлено личное исполнение обязательства и изготовление изделий только участником торгов. Основной вид работ по общению с получателями (снятие мерок, слепков, выбор материалов и т.д.) осуществляется организацией, имеющей медицинскую лицензию, а вся последующая работа по производству индивидуальных изделий выполняется техниками-ортезистами, для чего не требуется получения лицензии и сертификата врача для осуществления лечебной практики.

Обоснованием начальной (максимальной) цены скалывается исключительно из стоимости одной единицы изделия – протеза, стоимость услуг врачей в данном случае отсутствует. Таким образом, стоимость контракта формируется из стоимости товара, а не услуги, однако лицензионные требования формируются исходя из вида услуг, цена которых отдельно не выделяется и не обосновывается. Дополнительные работы, которые по сравнению со стоимостью протеза составляет незначительную часть, устанавливают дополнительные требования в виде наличия лицензии.

В соответствии со ст. 23 Закона и Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталогов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

нужд» Заказчиком в аукционной документации и извещению открытого аукциона указан код классификации 32.50.22.121, что согласно ОКПД2. Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности», утвержденному приказом Росстандарта от 31.01.2014 № 14-ст, относиться к протезам нижних конечностей.

Услуги же по медицинскому осмотру составляют самостоятельную группу услуг и указаны в коде 86.21.10 ОКПД2 – услуги врачей в области общей врачебной практики по предупреждению, диагностике и лечению физических и (или) психических заболеваний, такие как консультации, медосмотр и т.д.

Таким образом, включение в закупку двух видов услуг, которые имеют разные коды ОКПД2, по одному из которых требуется медицинская лицензия, является ограничением конкуренции и недопустимо в рамках Закона, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что подтверждается письмом ФАС РФ от 09.02.2015 № АЦ/5147/1.

Кроме того, согласно ст. 9 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» реабилитация инвалидов - система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной, профессиональной и иной деятельности. Реабилитация и абилитация инвалидов направлены на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество. Основные направления реабилитации и абилитации инвалидов включают в себя в том числе медицинскую реабилитацию, реконструктивную хирургию, протезирование и ортезирование, санаторно-курортное лечение.

На основании ст. 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в РФ» индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида - комплекс оптимальных для инвалида реабилитационных мероприятий, включающий в себя отдельные виды, формы, объемы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и других реабилитационных мер, направленных на восстановление, компенсацию нарушенных функций организма, формирование, восстановление, компенсацию способностей инвалида к выполнению определенных видов деятельности. Федеральные учреждения медико-социальной экспертизы могут при необходимости привлекать к разработке индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов организации, осуществляющие деятельность по реабилитации, абилитации инвалидов. Порядок разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида и ее форма определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения. Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида содержит как реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предоставляемые инвалиду с освобождением от платы в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, так и реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, в оплате которых

принимают участие сам инвалид либо другие лица или организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности.

Ортезинст специалист, закончивший утвержденный курс обучения и подготовки кадров и допущенный соответствующим национальным органом к назначению конструкции, снятию мерок и подгонке протезов.

В силу п. 1 Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (далее - ИПР), выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, утвержденного Приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н, индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида, разрабатываются и выдаются федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, в состав которой входят в том числе врачи ортопеды.

При получении ИПР в составе медико-социальной экспертизы присутствуют врачи, которые исходя из анамнеза инвалида определяют какой протез ему необходим. Указанные данные заносятся в ИПР получателя и обязательны для всех к исполнению. Таким образом, вид протеза и его функциональное применение исходя из медицинских показаний определяется комиссией врачей экспертов, что соответствует понятию медицинской деятельности. Все последующие действия по снятию слепка выполняются ортезистом, который не осуществляет медицинскую деятельность, а фактически выполняет назначенные ИПР протезы.

Кроме того, ортезисту при осуществлении деятельности не требуется наличие сертификата специалиста, в соответствии со ст. 100 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ», что очередной раз подтверждает, что при производстве протезов не требуется наличие лицензии на осуществлении медицинской деятельности.

Таким образом, Заказчиком при проведении настоящей закупки незаконно установлены ограничения в части личного изготовления изделий и выполнения работ с лицензией на медицинскую деятельность на территории Орловской области. В случае возможности производителем протезов привлекать соисполнителя, обладающего соответствующей лицензией и действующей на территории области, права частных не были бы нарушены.

На основании изложенного,

#### ПРОШУ:

Признать незаконными положения аукционной документации об электронном аукционе на право заключить государственный контракт на изготовление для застрахованного лица, получившего повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, протеза бедра (извещение № 0254100000421000027).

Выдать Фонду, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения законодательства о контрактной системе и законодательства о защите конкуренции.

Приостановить электронный аукцион на право заключить государственный контракт на изготовление для застрахованного лица, получившего повреждение здоровья вследствие несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, протеза бедра (извещение № 0254100000421000027) до момента рассмотрения настоящей жалобы.

Решить вопрос об административной ответственности виновных должностных лиц.

Приложение: выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Интра», подтверждающая полномочия генерального директора;  
конкурсная документация;  
Всего: на 89 л.

Генеральный директор  
ООО «Интра»

Размахов С.В.