



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН/КПП 7736523644/773601001

119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

e-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Член некоммерческого партнерства «Национальная академия наук пожарной безопасности» (НАНПБ)

Исх. 12-01/2241 от «05» августа 2019 г.

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1

Тел.: +7(495) 784-75-05

E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Наименование: ООО «Навигатор-Т»

Место нахождения: 119313, г. Москва, ул.  
Гарибальди, д.11, оф.6;

Почтовый адрес: 119313, г. Москва,  
ул. Гарибальди, д.11, оф.6;

Адрес электронной почты: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

Номер контактного телефона: (499) 753-19-66

Номер факса: (499) 753-19-66

**Заказчик:**

Наименование: Федеральное государственное  
унитарное предприятие «Главный  
радиочастотный центр»

Место нахождения, адрес: Дербеневская  
набережная, д.7, стр. 15, Москва, 117997

Почтовый адрес: Дербеневская набережная, д.7,  
стр. 15, Москва, 117997

Номер контактного телефона: 8 (812) 318-24-70  
(доб.78836)

Адрес электронной почты: [feo\\_goz\\_98@rfsrf.ru](mailto:feo_goz_98@rfsrf.ru)

Ответственное лицо: Потапова Евгения  
Викторовна

**ЖАЛОБА**

на действия заказчика при проведении запроса котировок в электронной форме

**Общая информация о закупке**

Номер извещения:

**31908145846**

Дата публикации извещения:

**29.07.2019**

Объект закупки:

**Закупка самоспасателей  
фильтрующих.**

Дата и время окончания  
подачи заявок:

**07.08.2019 в 09:00 (МСК)**

Начальная (максимальная)  
цена контракта

**446 160,00 Российский рубль**

**Суть и доводы жалобы:**

ФГУП «Главный радиочастотный центр» (далее – Заказчик) нарушены положения пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заказчик осуществляет закупку во исполнение статьи 9 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года № 390, согласно которым на объекте с ночным пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие, в том числе средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от токсичных продуктов горения.

Границы и критерии оценки товарного рынка самоспасателей фильтрующих предназначенных для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, регулируются обязательными требованиями Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент о требованиях пожарной безопасности) и Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011).

Распоряжением Правительства РФ от 10.03.2009 № 304-р, установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы, исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для обязательного применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ Р 53261-2009).

ГОСТ Р 53261-2009 содержит исчерпывающие технические требования и методы испытаний самоспасателей для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара.

В соответствии с п. 5.5 ТР ТС 019/2011 средства индивидуальной защиты сложной конструкции, защищающие от гибели или от опасностей, которые могут причинить необратимый вред здоровью пользователя, подлежат обязательной сертификации.

В соответствии с п. 4 ст. 145 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности обязательному подтверждению соответствия требованиям пожарной безопасности подлежат объекты защиты (продукция) общего назначения и пожарная техника.

Таким образом, самоспасатели фильтрующие, которые имеют сертификаты соответствия требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности по ГОСТ Р 53261-2009 и ТР ТС 019/2011, отвечают всем установленным законодательством требованиям по надежности и безопасности.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчик в подпункте «б» Раздела «Потребительские свойства» Характеристики товара установил требование: *«Капюшон должен иметь боковое расположение фильтра (фильтров), позволяющих при использовании не ограничивать подвижность головы и шеи влево-вправо и вверх-вниз при спуске по лестнице (исключается сдвиг полумаски, что может привести к резкому снижению герметичности), тем самым создаются лучшие условия для безопасной эвакуации и исключается сдвиг полумаски, что может привести к резкому снижению герметичности».*

Согласно подпункту 4.1.2 ГОСТ Р 53261-2009 в рабочую часть самоспасателя должны входить: капюшон со смотровым окном; комбинированный фильтр.

Таким образом, национальный стандарт не устанавливает требования к расположению фильтра.

Заказчиком не включены в закупочную документацию параметры бокового расположения фильтра, что исключает возможность участников закупки описать предложенный к поставке товар по данному критерию.

Следовательно, Заказчик будет самостоятельно решать, соответствует товар требованию по боковому расположению фильтра или нет, что, по сути, наделяет Заказчика неограниченным правом по отклонению заявок участников.

В качестве обоснования установления нестандартного требования к способу расположения фильтра, Заказчик указал, что такое расположение фильтра не ограничивает подвижность головы и шеи влево-вправо и вверх-вниз при спуске по лестнице (исключается сдвиг полумаски, что может привести к резкому снижению

герметичности), тем самым создаются лучшие условия для безопасной эвакуации и исключается сдвиг полумаски, что может привести к резкому снижению герметичности.

Согласно подпункту 5 пункта 4.2 ТР ТС 019/2011 средства индивидуальной защиты должны проектироваться и изготавливаться так, чтобы в предусмотренных изготовителем условиях применения пользователь мог осуществлять свою деятельность, а средства индивидуальной защиты сохраняли свои защитные свойства, безопасность и надежность.

Таким образом, любой самоспасатель, предназначенный для спасения жизни и сохранения здоровья граждан, при эксплуатации таких устройств, вне зависимости от расположения фильтра, должен обеспечивать безопасную эвакуацию человека, в том числе недопущение ограничения подвижности головы и шеи, сдвига полумаски и снижения герметичности.

Следовательно, соответствие требованию Заказчика подтверждается не расположением фильтра, а наличием сертификата соответствия техническому регламенту.

При этом Заказчиком, в Разделе «Функциональные свойства» Характеристики товара установлено требование: *«Самоспасатель должен соответствовать: Требованиям технического регламента таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» и ГОСТ Р 53261-2009».*

Заказчик, установив требование к конструктивной особенности самоспасателя (Капюшон должен иметь боковое расположение фильтра), взял на себя функции проектировщика и конструктора самоспасателей фильтрующих, тем самым лишив производителей изделий самостоятельно определить, каким способом изготовить изделие, чтобы достигнуть соответствия техническим регламентам и национальным стандартам.

По мнению Заявителя, закупочная документация не отвечает закрепленным в Законе о закупках принципам, потому что установленные Заказчиком требования к поставляемым товарам по своей сути являются фильтром для отклонения участников от участия в Закупке, так как Заказчиком не доказано, что самоспасатели с иным (не боковым) расположением фильтра (фильтров), при использовании, ограничивают подвижность головы и шеи влево-вправо и вверх-вниз при спуске по лестнице, что приводит к резкому снижению герметичности.

Кроме того, установленные Заказчиком требования к конструкции самоспасателей, сводится к фактической необходимости соответствия поставляемых товаров ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009.

Заказчик должен исходить из целей правового регулирования соответствующих правоотношений и обеспечить максимальный круг лиц для участия в Закупке, что

могло быть обеспечено, в том числе, предоставлением возможности участникам Закупки выразить свое согласие на соответствие качественных, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре требованиям документации и установленным техническим регламентом и ГОСТ, а в случае если требуется указать конкретные значения или диапазоны, то указанием данных показателей без излишней детализации характеристик, в которых отсутствует фактическая необходимость. Указанные действия способствовали бы обеспечению максимального широкого круга участников Закупки и позволили бы удовлетворить потребность заказчиков в соответствующих товарах.

Данный правовой подход в наибольшей степени отвечает правовому режиму, который установлен Законом о защите конкуренции и Законом о закупках, в то время как действия Заказчика направлены на фактическое ограничение количества участников закупочной процедуры.

С учетом изложенного, принимая во внимание установление Заказчиком избыточных требований к объекту закупки, приводящих к ограничению количества участников закупки, а также отсутствие со стороны Заказчика каких-либо доказательств необходимости установления требования к расположению фильтра, руководствуясь пунктом 2 части 1, частью 6.1 статьи 3, пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках, пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ,

### **ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение закупки № 31908145846.
2. Признать жалобу обоснованной.

#### **Приложения:**

1. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т»;
2. Решение № 105 от 05.03.2019 о продлении полномочий директора ООО «Навигатор-Т».

Директор ООО «Навигатор-Т»

О.Г. Титов

Исполнитель:  
Гужвин К.С.  
Тел. (499) 753-19-66  
E-mail: Info@navigator-siz.ru