



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Исх. №265
дата: 28.07.2021

Куда: Красноярское УФАС России
to24@fas.gov.ru

От кого: ООО «Производственно-Проектная Компания»
394018, г. Воронеж, ул. Кости Стрелюка, 11/13, офис 26
info@p-pk.ru

ПОВТОРНО!!!

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора и конкурсной комиссии.

1. Заказчик: ПАО «Россети Сибирь»

Место нахождения и почтовый адрес Заказчика: 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д.144 а

E-mail: mrsk@mrsks.ru

Тел.: 8-800-1000-380.

Ответственное лицо: Шепелева Елизавета Игоревна, Сазонова Юлия Михайловна, тел (495) 640-50-07 (доб. 3517, 3529),

эл. почта: ei.shepeleva@ctz-rosseti.ru ; ym.sazonova@ctz-rosseti.ru

Генеральный директор - Акилин Павел Евгеньевич.

2. Организатор: АО «ЦТЗ»

Место нахождения Организатора: 105094, г. Москва, Семеновская набережная, д. 2/1, строение 1, эт. 1, пом. 3, ком. 25;

Почтовый адрес Организатора: 117630, г. Москва, ул. Академика Челомея, д. 5А.

Ответственное лицо: Шепелева Елизавета Игоревна, Сазонова Юлия Михайловна, тел (495) 640-50-07 (доб. 3517, 3529),

эл. почта: ei.shepeleva@ctz-rosseti.ru ; ym.sazonova@ctz-rosseti.ru

Руководитель - Морозова Олеся Павловна.

3. Заявитель: ООО «Производственно-Проектная Компания»

ИНН 3666186360. Адрес: 394018 г.Воронеж, ул. Кости Стрелюка, 11/13, офис 26; e-mail: info@p-pk.ru; контактное лицо Гуренко Андрей Викторович

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru, Номер извещения: №32110419773.



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Предмет закупки: запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку элегазовых выключателей 35-110 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго – РЭС».

5. Обжалуемые действия Заказчика, Организатора и Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. Заказчиком неправомерно установлены требования к соисполнителям по договору поставки (требование противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

2. Заказчиком в документации неправомерно установлено требование об указании участником наименования производителя оборудования (нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

3. Заказчик при сравнении ценовых предложений создаёт преимущественные условия для заключения договора участникам, являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость (требование противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках).

4. Заказчиком ограничена конкуренция между участниками при установлении требования о предоставлении технической документации на товар (требование противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

5. Заказчиком ограничена конкуренция между участниками при установлении требования о подтверждении полномочий на поставку товара (противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

6. Заказчик неправомерно накладывает на поставщика обязательства, не связанные с поставкой оборудования (нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 и пункт 3 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках).

7. Заказчиком неправомерно установлено требование об отсутствии у участника недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам (требование противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

8. Заказчиком установлено незаконное условие по признанию участника уклонившимся от заключения договора (требование противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

9. В документации установлено неправомерное требование по уточнению положений заявок участников (условие документации противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

6. Доводы жалобы:

6.1. Заказчиком неправомерно установлены требования к соисполнителям по договору поставки (требование противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно пункту 1.6.3 документации о закупке, участник в составе заявки должен представить документы и сведения, подтверждающие соответствие привлекаемых соисполнителей по договору:

«а) в Заявку включаются заверенные участником копии подписанных с двух сторон соглашений о намерениях заключить Договор, в случае признания Заявки Участника закупки лучшей, между Участником и каждым привлекаемым субподрядчиком/соисполнителем/субпоставщиком, с указанием перечня, объема, стоимости и сроков выполняемых, возлагаемых на субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика, работ/услуг/поставок;

б) Заявка должна включать документы и сведения (пункт 15 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»), подтверждающие соответствие каждого субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика установленным требованиям настоящей Документации (пункт 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ») в объеме выполняемых субподрядчиком/соисполнителем/субпоставщиком работ/услуг/поставок;

с) Заявка дополнительно должна включать сведения о распределении объемов по Договору между Участником и субподрядчиками/соисполнителями/субпоставщиками по установленной в настоящей Документации форме (План привлечения субподрядчиков/соисполнителей/субпоставщиков часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»). Указанная форма должна быть подготовлена отдельно по каждому из лотов с указанием номера и названия лота.

Документы для каждого субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика готовятся с оформлением отдельного архива «Документы субподрядчика/соисполнителя/субпоставщика _____».

Вместе с тем, в соответствии с положениями Закона о закупках, заказчик вправе установить требования исключительно к участникам закупки. Таким образом, условия и порядок привлечения третьих лиц устанавливаются исполнителем по договору самостоятельно, без согласования с заказчиком.

Действия заказчика в части установления соответствия соисполнителей требованиям документации о закупке нарушают пункт 2 части 1 статьи 3



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Закона о закупках, что препятствует добросовестным поставщикам принять участие в торгах.

Правовая позиция подтверждается решением Московского УФАС по делу № 077/07/00-10230/2021 от 26.06.2021 г. и решением ФАС России № 223ФЗ-92/18 от 13.02.2018 г.

6.2. Заказчиком в документации неправомерно установлено требование об указании участником наименования производителя оборудования (нарушение требований пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках).

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 3.1.11 документации о закупке, столбцом №5 формы 11 документации о закупке, пунктом 1 таблицы Приложения №2 к техническому заданию установлено, что участник должен указать наименование производителя.

Считаем, что данное требование обязывает участника торгов закупить или иметь в наличии товар по предмету закупки на момент подачи заявок на участие в закупке.

Вместе с тем Закон о закупках не устанавливает обязанность участника закупки иметь товар, предлагаемый к поставке по предмету закупки, в наличии на момент подачи заявки на участие в закупке, в связи с чем участник может не обладать информацией о наименовании производителя оборудования.

Таким образом, действия заказчика в части установления в документации требований об указании наименования производителя оборудования противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Правовая позиция подтверждена решениями и предписаниями ФАС России № 223ФЗ-253/21 от 20.05.2021 г., 223ФЗ-245/21 от 20.05.2021 г., 223ФЗ-254/21 от 20.05.2021 г., 223ФЗ-248/21 от 20.05.2021 г., 223ФЗ-252/21 от 20.05.2021 г., 223ФЗ-246/21 от 20.05.2021 г., 223ФЗ-284/21 от 01.06.2021 г., 223ФЗ-304/21 от 17.06.2021 г., 223ФЗ-310/21 от 21.06.2021 г.

6.3. Заказчик при сравнении ценовых предложений создаёт преимущественные условия для заключения договора участникам,



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

являющимся плательщиками налога на добавленную стоимость (требование противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно пункту 3.5.1 документации о закупке и сведениям пункта 1.2 приложения №1 к разделу II документации о закупке, заказчик устанавливает требования к ценовому предложению участников, находящихся на упрощенной системе налогообложения и осуществляет сравнение ценовых предложений участников торгов следующим образом:

- «Цена договора, предлагаемая участником закупки, не может превышать начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в извещении о закупке и в пункте 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», при этом в случае, если участник закупки находится на упрощенной системе налогообложения либо товары/работы/услуги (далее также - продукция) участника не облагаются НДС, то цена, предложенная таким участником в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену (цену лота) без учета НДС».

- «В случае, если предмет закупки предусматривает возврат НДС Заказчику, оценка ценовых предложений участников закупочной процедуры осуществляется по приведенной цене заявки (без НДС) к приведенной начальной (максимальной) цене договора (без НДС)».

Вместе с тем в законодательстве РФ отсутствуют положения, допускающие предоставление хозяйствующим субъектам, являющимся плательщиками НДС, преимуществ при участии в закупках. Применение при оценке заявок вычета НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками указанного налога, может привести к созданию данным участникам преимущественных условий по сравнению с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, то есть к созданию неравных условий и, соответственно, ограничению конкуренции, что противоречит пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Правовая позиция подтверждена решениями Московского УФАС по делу № 077/07/00-10368/2020 от 26.06.2020 г., по делу № 077/07/00-19797/2020 от 20.11.2020 г. и решением Верховного суда от 23.04.2021 г. №307-ЭС20-210 по делу №А56-75118/2019.

6.4. Заказчиком ограничена конкуренция между участниками при установлении требования о предоставлении технической документации на товар (требование противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно пункту 3.5.10 документации о закупке и пунктам 5.1, 5.2, 5.4, 5.5, 5.6, 5.8, 6.1 Технического задания, участник в составе заявки должен представить:

- «в составе своей Заявки Участник должен предоставить руководство(а) по эксплуатации, или инструкцию(и) по эксплуатации, или другую документацию (технические условия на изготовление конкретного вида продукции, утвержденную техническую информацию и т.п.), на каждый тип предлагаемой продукции. Данный документ должен содержать подтверждение технических характеристик продукции,



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

заявленных Участником в Техническом предложении (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»). Непредставление Участником документов, подтверждающих технические параметры на предлагаемую к поставке продукцию, указанных в Техническом предложении (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ») будет являться причиной для отклонения заявки Участника»;

- «5.1. Российские сертификаты (декларации) соответствия требованиям ГОСТ Р (ГОСТ или ТУ (с приложением данных ТУ)) и безопасности;

5.2. Протоколы испытаний, указанные в сертификате (декларации) по п.5.1;

...

5.4. Документальное подтверждение производителем срока службы, гарантии и изготовления; данное подтверждение допускается предоставлять в рамках подтверждения дилерских либо иных прав на поставку предлагаемой продукции по п. 5.3.;

5.5. Документацию по монтажу, наладке и эксплуатации на русском языке;

5.6. Документальное подтверждение наличия сервисного центра в РФ

...

5.8. Перечень рекомендуемого комплекта запасных частей, расходных материалов и принадлежностей (ЗИП), включенных в стоимость заявки/предложения участника

6.1. По всем видам продукции участник должен предоставить полный комплект технической и эксплуатационной документации на русском языке, подготовленной в соответствии с ГОСТ 2.601-2013 по монтажу, наладке, пуску, сдаче в эксплуатацию, обеспечению правильной и безопасной эксплуатации, технического обслуживания поставляемого оборудования и материалов».

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений статьи 456 и 506 Гражданского кодекса РФ, Заказчик вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которыми участник закупочной процедуры может обладать, не приобретая соответствующего товара. Но сопроводительные документы передаются исключительно после заключения договора купли-продажи. Предоставление со стороны участника соответствующих сопроводительных документов до заключения договора (на этапе проведения закупки) – незаконно.



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелика, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника сертификатов соответствия, руководства по эксплуатации, подтверждения гарантии, документации по монтажу и наладке, подтверждение наличия сервисного центра в РФ, перечень запасных частей на поставляемую продукцию обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в «Техническом задании» документации продукцию, а также налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в торгах.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении вышеуказанных документов и сведений на готовое оборудование, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в закупке, возможность участников закупки подать заявку на участие в торгах в соответствии с вышеуказанными требованиями документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Действия заказчика, установившего указанное требование в документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

6.5. Заказчиком ограничена конкуренция между участниками при установлении требования о подтверждении полномочий на поставку товара (противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно пункту 7.3.2 документации о закупке, пункту 5.3 технического задания, подпункту г) пункта 14 раздела II документации о закупке, подпункту о) пункта 15 раздела II документации о закупке, участник в составе заявки должен подтвердить полномочия на поставку оборудования:

- «В случае подачи Заявки на несколько лотов документы, подаваемые в составе общей части заявки, в составе ценового предложения:...Свидетельство - подтверждение производителя (часть III. «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»);»;

- «Документальное подтверждение дилерских прав на поставку предлагаемой продукции с гарантией предприятия производителя либо других документов, подтверждающих право поставки с сохранением гарантии предприятия производителя»;

- «Участник должен иметь необходимые полномочия на поставку продукции и подтверждение распространения фирменных гарантийных обязательств от производителей продукции, предлагаемого в рамках настоящего запроса предложений. В частности, производитель должен гарантировать поставку в определенные сроки, проведение шеф-монтажа и/или шеф-наладки, распространение всех фирменных гарантий на продукцию в течение гарантийного срока, оговоренного в документации о закупке».



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Вместе с тем, участник торгов может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки товаров, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в торгах, возможность участников закупки подать заявку на участие в торгах в соответствии с вышеуказанными требованиями документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в торгах.

Указанные доводы подтверждены судебной практикой в части установления в документации о конкурентной закупке требований о подтверждении полномочий на поставку: согласно пункту 6 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018), предъявленные к участникам требования о подтверждении полномочий на поставку сами по себе не могут гарантировать надлежащего исполнения обязательства по поставке товаров.

Действия заказчика, установившего указанное требование в документации, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

6.6. Заказчик неправомерно накладывает на поставщика обязательства, не связанные с поставкой оборудования (нарушение п.2 ч.1 ст.3 и п. 3 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках)

Согласно пункту 3.5.12 документации о закупке, «в случае, если Участником предлагается эквивалент требуемой Заказчику продукции, Участник выполняет корректировку и согласование проектной документации с проектной организацией и другими заинтересованными сторонами, за свой счет без изменения стоимости поставляемой продукции, в согласованные с Заказчиком сроки».

Вместе с тем, в соответствии со статьей 456 ГК РФ продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи. **Проектом договора, представленного в составе документации о закупке не указаны и не включены в стоимость поставки работы по возможному перепроектированию.**

Обращаю Ваше внимание, что Законом о закупках, в силу п. 3 части 6.1. статьи 3 части, предусмотрена возможность поставки аналогичной продукции участниками. Если поставка эквивалента не возможна, то заказчик приводит соответствующие доказательства в соответствии с перечнем таких случаев, предусмотренных вышеуказанной нормой Закона о закупках.



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ПК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Также, в Законе о закупках отсутствует требование о наложении на участников дополнительных затрат, которые могут возникнуть у заказчика из-за поставки аналогичной продукции.

Учитывая изложенное, требование документации либо обременяет участника заблаговременно произвести/приобрести указанное в техническом задании оборудование, либо заложить в своём бюджете неопределённую сумму на проектные работы, результат которых в итоге может быть не согласован и не принят заказчиком, что не позволит заключить договор и негативно скажется на репутации и экономике поставщика.

Неправомерность действий Заказчика о выставлении требования к участнику о перепроектировании при поставке аналога, подтверждена позицией ФАС России в пунктах 1, 2 письма №ДФ/93753/ от 28.10.2019 г. (приложение 1 к настоящей жалобе).

Таким образом, установление вышеуказанных положений, требований в Документации противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 и пункту 3 части 6.1. статьи 3 Закона о закупках.

6.7.Заказчиком неправомерно установлено требование об отсутствии у участника недоимок по налогам, сборам, задолженности по иным платежам (требование противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках)

Согласно подпункту л) пункта 15 части II документации о закупке, участник в составе заявки должен предоставить «справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, форма которой утверждена Приказом ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы и подтверждающая отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах по состоянию на дату не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок (код по классификатору налоговой документации 1120101). Справка может быть представлена в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа в порядке, установленном законодательством РФ».

Вместе с тем, требование предоставления соответствующей справки об отсутствии задолженности перед бюджетом Российской Федерации на момент подачи заявок может привести к ограничению количества участников в виду сокращения количества участников закупки, так как фактически задолженность участника на момент подачи заявки должна соответствовать 0 рублей 00 копеек.

Таким образом, действия заказчика, установившего указанные положения документации, может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Правовая позиция подтверждена решением ФАС России №223ФЗ-432/18 от 14.06.2018 г.

6.8.Заказчиком установлено незаконное условие по признанию участника уклонившимся от заключения договора (требование противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно подпункту а) пункту 6.4.2 документации о закупке, заказчик признаёт участника уклонившимся от заключения договора в случае если участник выступил с предложениями Заказчику внести существенные изменения, ухудшающие для Заказчика условия договора.

Указанное положение документации противоречит правам участника при заключении договора в соответствии с Гражданским кодексом РФ и не является причиной отказа от заключения договора.

Так частью 1 статьи 445 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что одна из сторон, которой направлен договора вправе отказаться от его подписания, подписать или направить в ответ протокол разногласий. При этом, из положений части 1 и 2 указанной статьи следует, что в случае если вторая сторона не приняла протокол разногласий и его положения не преданы на рассмотрение в суд, то первая сторона также вправе подписать договора на первоначальных условиях.

Таким образом, направление протокола разногласий не является в соответствии с законодательством РФ категоричным проявлением несогласия с условиями договора со стороны участника и, как следствие, не ведёт к безусловному отказу от заключения договора.

Считаем, что указанное положение документации противоречит принципам проведения закупок в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

6.9.В документации установлено неправомерное требование по уточнению положений заявок участников (условие документации противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках)

Пунктом 5.3.8 документации о закупке установлено, что в рамках отборочной стадии Закупочная комиссия может запросить у Участников разъяснения или дополнения их Заявок. Закупочная комиссия не вправе запрашивать разъяснения или требовать документы, меняющие суть Заявки, а также документы, перечень которых отсутствует в настоящей Документации. Допускаются уточняющие запросы по техническим условиям Заявки (перечня предлагаемой продукции, её технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет запроса предложений. В случае направления запроса Участнику



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

предоставляется минимально необходимый срок для предоставления разъяснений или дополнений. При этом все возможные риски отклонения заявки и ответственность, связанные с несвоевременным предоставлением разъяснений или дополнений по запросу Закупочной комиссии, несет Участник. Документы, поступившие в ответ на запрос после истечения указанного в нем срока, Закупочная комиссия вправе не принимать, не рассматривать и не учитывать при принятии решений в рамках запроса предложений.

Считаем, что наделение Закупочной комиссии заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников торгов.

Таким образом, действия заказчика, установившего указанное положение в документации о закупке, ограничивают количество участников закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Дополнительно сообщаем, что ООО «ППК», в рамках предусмотренного срока на обжалование, обратилось в ФАС по г. Москве с жалобой по данному конкурсу. Жалоба была принята и направлена в Красноярское УФАС 09.07.2021 исх. №ЕИ/40783/21, однако, до настоящего времени не рассмотрена.

На основании вышеизложенного, прошу антимонопольный орган:

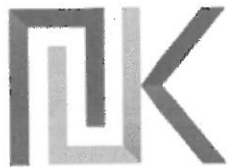
1. Обязать заказчика внести изменения в документацию о закупке в соответствии с доводами жалобы;
2. Передать в отношении Заказчика и Организатора материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии по статье 7.32.3 КоАП.

Приложение:

1. Письмо №ДФ/93753/ от 28.10.2019 г.;
2. Документация о закупке;
3. Извещение о закупке;
4. Жалоба ООО «ППК» № 258 от 08.07.2021
5. Письмо ФАС по г. Москве от 09.07.2021 исх. №ЕИ/40783/21

Директор ООО «ППК»

Гуренко А.В.



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ПК»
Юридический адрес: 394018 Воронеж,
ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280