



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-277/2023

г. Екатеринбург

14.02.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 54» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Центр Эврика», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Центр Эврика» (вх. № 1794-ЭП/23 от 30.01.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 54» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку периферийного и компьютерного оборудования (извещение № 32312043810), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Центр Эврика» (вх. № 1794-ЭП/23 от 30.01.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 54» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку периферийного и компьютерного оборудования (извещение № 32312043810), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка ООО «Центр Эврика» неправомерно отклонена от участия в закупочной процедуре по причине предоставления сведений о товаре, характеристики которого не соответствуют требованиям извещения закупки.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 54» (протокол № 8 от 16.09.2022 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 8 от 26.09.2022 г.

19.01.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312043810 на поставку периферийного и компьютерного оборудования.

Начальная (максимальная) цена договора 280 000.00 руб.

27.01.2023 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312043810-01 от 27.01.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 27.01.2023 г.

Согласно протоколу № 32312043810-01 от 27.01.2023 г. заявка ООО «Центр Эврика» с номером 391876 была отклонена от участия в закупочной процедуре, в связи с *несоответствием продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации (недостоверность предоставленных сведений о технических параметрах товара, размещенных на сайте производителя и на ресурсе участника)*.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

Аналогичные требования к содержанию извещения запроса котировок в электронной форме установлены п. 2 статьи 12 «Извещение о закупке» Положения о закупках.

Пунктом 22 извещения рассматриваемой процедуры определено, что котировочная заявка должна содержать подробные сведения о наименовании, марке, товарном знаке и характеристиках поставляемых товаров, наименовании, характеристиках, описании выполняемых работ, оказываемых услуг в соответствии с частью 4 настоящего извещения. Котировочная заявка на участие в запросе котировок должна включать:

4) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено извещением о проведении запроса котировок, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством;

5) иные документы в соответствии с требованиями извещения о запросе котировок.

Котировочная заявка, составленная в форме электронного документа в формате *.doc, должна быть заверена электронной цифровой подписью участника процедуры закупки. В случае если от имени участника процедуры закупки действует лицо, уполномоченное руководителем участника процедуры закупки, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать документ (приказ, доверенность или иной документ), подтверждающий полномочия

такого лица, заверенный печатью участника процедуры закупки и подписанный руководителем участника процедуры закупки или уполномоченным этим руководителем лицом. В случае если указанный документ подписан лицом, уполномоченным руководителем участника процедуры закупки, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица. Все приложения, лицензии, сертификаты, доверенности и иные документы, прилагаемые к составу котировочной заявки, вставляются в файл заявки в виде отсканированных копий.

Согласно информации, представленной сторонами на заседании Комиссии, участником закупки с номером 391876 (ООО «Центр Эврика») в составе заявки по позиции 2 предложены следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование	Характеристики		Ед. изм	Кол-во
1	2	3		4	5
2	Доска интерактивная Smart Touch Board DVT 87 Страна происхождения товара: Российская Федерация	Ширина поверхности	1.657 м	шт.	1
		Высота поверхности	1.257 м		
		Диагональ	87"		
		Технология Ig Advanced	Соответствие		
		Соотношение сторон 16:10	Соответствие		
		Одновременная работа пользователей	4		
		Интерфейс USB 2.0 (кабель 5 м)	Соответствие		
		Программное обеспечение MindWorks, русская версия	Соответствие		
		Габариты	1973x1282x130 мм		
		Вес	23,1 кг.		

Согласно озвученной на заседании Комиссии позиции представителей Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 54», представленные участником закупки характеристики интерактивной доски Smart Touch Board DVT 87 не соответствуют потребности заказчика, изложенной в извещении запроса предложений в электронной форме в отношении предмета закупки. Вышеуказанные выводы сделаны на основании следующих документов и сведений, полученных от производителя товара в ходе рассмотрения заявок:

– сертификат соответствия на интерактивные сенсорные доски торговой марки «Smart Touch» серии DVT № ЕАЭС RU C-RU.АБ88.В.00199/19, серия RU № 0114723, срок действия с 17.03.2019 г. по 16.03.2024 г.;

– технический паспорт интерактивной доски Smart Touch Board DVT87 / 10USE;

– руководство пользователя устройства отображения информации – интерактивной сенсорной доски торговой марки «Smart Touch»;

– письменная консультация технического специалиста в отношении функциональных возможностей интерактивной доски Smart Touch Board с технологией распознавания DVT.

Так, например, согласно техническому паспорту интерактивной доски Smart Touch Board DVT 87, показатель «одновременная работа пользователей» имеет значение 2, что противоречит информации, представленной ООО «Центр Эврика» в части рассматриваемой характеристики (в заявке участника закупки указано «одновременная работа пользователей – 4»). Длина USB-кабеля предложенного участником товара 5 м., при этом, техническим паспортом определено значение – 0.8 м.

К материалам дела также представлено информационное письмо ООО «Инфоматик» (исх. № 14329 от 27.01.2023 г.), приложенное участником закупки с номером 391876 (ООО «Центр Эврика»), которым установлено, что «ООО «Инфоматик»...является производителем интерактивных досок DVT марки «Smart Touch». Диагональ досок от 50 до 120 дюймов, соотношение сторон 4:3, 16:9, 16:10. Производство досок Россия». При этом, исходя из сведений и информации, содержащихся в заявке ООО «Центр Эврика», не следует, что производителем предлагаемого по позиции 2 товара выступает ООО «Инфоматик», ввиду чего Комиссия не имеет возможности однозначно определить при каких обстоятельствах сгенерирован вышеуказанный документ и что удостоверяет.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 1 статьи 30 «Порядок оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме» Положения о закупках, Комиссия по закупке открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок. Открытие доступа к поданным в форме электронных 54 документов таким заявкам, а также рассмотрение и оценка таких заявок осуществляются в один день.

Комиссия по закупке не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 Статьи 29 настоящего Положения. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается (п. 3 статьи 30 «Порядок оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме» Положения о закупках).

Проанализировав требования извещения запроса котировок в электронной форме, Положения о закупках, Комиссия пришла к выводу о том, что заявка с номером 391876 (ООО «Центр Эврика») правомерно отклонена закупочной комиссией по основанию, указанному в протоколе, ввиду несоответствия представленных участником закупки характеристик извещению закупочной процедуры № 32312043810.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Центр Эврика» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 54» нарушение Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 54», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*