

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-1081/2020

18 ноября 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 18.11.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Галактика» на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в Республике Крым (№ закупки 0328100002320000072), в открытом заседании в присутствии представителей заказчика - федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ «ВНИИЗЖ») -

Заявитель, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

17.11.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 18.11.2020.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок №033/06/33-1081/2020 Комиссия Владимирского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Галактика» (далее - заявитель, общество) на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в Республике Крым (№ закупки 0328100002320000072).

Заявитель полагает, что документация рассматриваемого электронного аукциона содержит нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно:

1. Заказчик в нарушение части 5, 8 статьи 34 Закона о контрактной системе и положения Постановления Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу

постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Правила) ненадлежащим образом установил порядок начисления штрафов в проекте контракта.

2. По мнению заявителя, в документации установлен неисполнимый срок выполнения работ.

В пункте 5 проекта контракта установлено: «Сроки выполнения работ:

- начало: с даты заключения контракта;

- окончание: с даты следующей за датой заключения контракта по 22.12.2020 включительно».

Таким образом, действия заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. В документации отсутствует заключение экспертизы достоверности сметной стоимости документации. Не проведение экспертизы сметной стоимости работ может вести к увеличению расходования бюджетных средств, а также к нецелевому их использованию.

4. В соответствии с частью 4 статьи 55.17 ГрК РФ предоставление сведений, содержащихся в реестре членов саморегулируемых организаций, осуществляется по запросам заинтересованных лиц в виде выписок из реестра в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Документацией установлено следующее:

«Документ, подтверждающий соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 №86».

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрено, что выписка из реестра членов саморегулируемой организации должна быть действительна до даты публикации извещения о проведении закупки, следовательно, вышеуказанное требование к сроку действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации не соответствует положениям Закона о контрактной системе, в связи с чем действия заказчика, установивших в документации вышеуказанное требование к участникам закупки, нарушают Закон о контрактной системе.

5. Документация данной закупки не содержит виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

Таким образом, по мнению общества, действия заказчика, не установивших в документации виды и объемы работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно в соответствии с Постановлением Правительства № 570, нарушают часть 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, приостановить размещение закупки и обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством.

Представители заказчика считают жалобу необоснованной и по доводам жалобы пояснили следующее.

1. Пунктом 5 Правил определен размер штрафа для контракта, заключенного с участником закупки, предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта. Участник закупки платит за право заключить контракт только в случае, когда в ходе электронного аукциона сложилась ситуация, описанная в части 23 статьи 68 Закона о контрактной системе. То есть, когда при проведении электронного аукциона цена контракта снизилась до половины процента от начальной (максимальной) цены контракта или ниже, и аукцион продолжается путем повышения цены контракта. Закон о контрактной системе описывает такое развитие торгов только применительно к электронному аукциону.

Пункт 5 Правил описывает исключительный (неприменимый к конкурсу) случай. Общая норма о размере штрафа изложена в пункте 3 Правил и она была заказчиком воспроизведена в пункте 15.3 проекта контракта, являющегося приложением № 4 к конкурсной документации. Нормы, изложенные в части 5 и в части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, ФГБУ «ВНИИЗЖ» воспроизвел в пункте 15.2 проекта контракта.

2. Второй довод жалобы заказчик считает несостоятельным в связи с тем, что основная часть работ в рамках реконструкции была выполнена ранее – при исполнении контракта № 5581БК, который ФГБУ «ВНИИЗЖ» заключил с ООО «ОСК Южный скат» 28.11.2017 (номер закупки в ЕИС - 0328100002317000053)

В рамках контракта, который будет заключен по итогам конкурса № 0328100002320000072, предстоит выполнить лишь часть работ, предусмотренных проектом реконструкции (дооснащение

лабораторно-диагностического корпуса инженерно-техническими системами, в том числе специальной канализацией, системой специальной вентиляции и фильтрации воздуха и некоторые другие работы).

Таким образом, в условиях конкурса заказчик установил срок выполнения работ, соразмерный объему подлежащих выполнению работ.

3. Обязательный перечень информации, которую заказчик должен отразить в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, установлен статьей 54.2 Закона о контрактной системе. Статья 54.3 Закона о контрактной системе указывает на информацию, которую должна содержать конкурсная документация. В статье 33 Закона о контрактной системе определены дополнительные требования к составу конкурсной документации. Ни одна из перечисленных, и никакая другая статья Закона о контрактной системе не предусматривает обязанности заказчика прилагать к конкурсной документации заключения экспертизы по вопросу проверки достоверности определения сметной стоимости.

Вместе с тем, заказчик перед осуществлением закупки получил положительное заключение государственной экспертизы по вопросу проверки достоверности определения сметной стоимости № 491-17/ГГЭ-10960/10 от 05.05.2017. Ссылка на это заключение сделана в Приложении № 2.2 к Приложению № 2 к Информационной карте открытого конкурса в электронной форме.

Таким образом, довод заявителя о нарушении является необоснованным, а утверждение об отсутствии заключения экспертизы – недостоверным.

4. Действуя в точном соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи Закона о контрактной системе заказчик указал в конкурсной документации, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Основываясь на положениях части 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которая устанавливает, что срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи, заказчик указал, что в составе заявки на участие в конкурсе должна быть представлена действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации.

Таким образом, по мнению заказчика, довод заявителя о нарушении является необоснованным, а утверждение о привязке срока действия выписки к дате публикации извещения – недостоверным.

5. Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2017 г. №570 "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения ..." устанавливает виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств **по государственному и (или) муниципальному контрактам.**

ФГБУ «ВНИИЗЖ» не относится ни к государственным, ни к муниципальным заказчикам.

В соответствии с законодательством Российской Федерации ФГБУ «ВНИИЗЖ» относится к бюджетным учреждениям, которые по результатам проведения закупок заключают контракт.

На основании вышеизложенного положения, предусмотренные Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2017 г. №570, при проведении открытого конкурса в электронной форме заказчиком не должны применяться.

На основании изложенного, представители заказчика просят признать жалобу ООО «Галактика» необоснованной.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к следующим выводам.

20.10.2020 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме №0328300129420000150 и документация открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в Республике Крым.

Начальная (максимальная) цена контракта: 170 832 350,00 рублей.

1. В соответствии с частью 4 статьи 34 Закон о контрактной системе в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок, штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов. Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042 (ред. от 02.08.2019) «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» (далее - Правила определения размера штрафа).

Пунктом 5 Правил определения размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заключенным с победителем закупки (или с иным участником закупки в случаях, установленных Федеральным законом), предложившим наиболее высокую цену за право заключения контракта, размер штрафа рассчитывается в порядке, установленном настоящими Правилами, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, и устанавливается в следующем порядке:

а) в случае, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент начальной (максимальной) цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

б) в случае, если цена контракта превышает начальную (максимальную) цену контракта:

10 процентов цены контракта, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

5 процентов цены контракта, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

1 процент цены контракта, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно).

Изучив конкурсную документацию на выполнение работ по реконструкции вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в Республике Крым и анализируя представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Заказчиком при утверждении документации об открытом конкурсе в электронной форме установлены штрафы за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в соответствии с частью 8 статьи 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1042.

Контрольный орган полагает, что положения, указанные в пункте 5 Правил определения размера штрафа, не применимы к данной закупке, а связи с чем, данный довод жалобы является несостоятельным.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Объектом данной закупки является выполнение работ по реконструкции вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в Республике Крым.

Пунктом 5.1. проекта контракта указано следующее: *«Контракт исполняется в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ (Приложение №2 к Контракту). Сроки завершения работ по каждому отчетному месяцу являются промежуточными сроками (период). Подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного срока, так и промежуточных сроков выполнения работ. Сроки выполнения работ: - начало: с даты заключения контракта; - окончание: с даты следующей за датой заключения контракта по 22.12.2020 включительно».*

Контрольным органом установлено, что срок выполнения работ определен заказчиком с учетом объема подлежащих выполнению работ.

Комиссия указывает, что согласно части 9 статьи 105 Закон о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из статьи 105 Закона о контрактной системе следует, что обязанность доказывания нарушения своих прав и законных интересов лежит на подателе жалобы.

Вместе с тем, в нарушение требований Закона о контрактной системы заявителем не представлено подтверждений обоснованности довода жалобы.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС считает довод заявителя в указанной части необоснованным.

3. Согласно части 3 статьи 54.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме наряду с информацией, предусмотренной статьей 42 настоящего Федерального закона, указываются:

1) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса в электронной форме, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в электронной форме в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в электронной форме в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме. При этом указанная дата не может приходиться на нерабочий день;

4) дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;

5) дата подачи участниками открытого конкурса в электронной форме окончательных предложений о цене контракта;

6) дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.

В соответствии с частью 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе в сфере закупок конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать:

1) наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;

2) информацию о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

3) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;

4) предусмотренные статьей 54.4 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не

допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме;

5) информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом;

6) информацию о возможности заказчика заключить контракты, указанные в части 10 статьи 34 настоящего Федерального закона, с несколькими участниками закупки на выполнение составляющих объект закупки двух и более поисковых научно-исследовательских работ в отношении одного предмета и с одними и теми же условиями контракта, указанными в конкурсной документации, с указанием количества указанных контрактов. В этом случае в качестве начальной (максимальной) цены контракта указывается начальная (максимальная) цена одного контракта. При этом начальная (максимальная) цена всех контрактов на выполнение поисковых научно-исследовательских работ является одинаковой и их общая начальная (максимальная) цена равняется сумме начальных (максимальных) цен всех таких контрактов;

7) порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации, даты начала и окончания срока такого предоставления;

8) критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом;

9) размер и условия обеспечения исполнения контракта, а также каждого контракта в случаях, предусмотренных пунктом 6 настоящей части, исходя из общей начальной (максимальной) цены пропорционально количеству указанных контрактов с учетом требований части 6 статьи 96 настоящего Федерального закона;

10) информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель открытого конкурса в электронной форме или иной его участник, с которым заключается контракт в соответствии с настоящим Федеральным законом, должен подписать контракт, условия признания победителя открытого конкурса в электронной форме или данного участника уклонившимися от заключения контракта;

11) информацию о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями частей 8 - 25 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Изучив конкурсную документацию, размещенную на сайте ЕИС, а также проанализировав представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

В Приложение №2.2 к Приложению №2 к Информационной карте открытого конкурса в электронной форме основания для расчета начальной (максимальной) цены контракта являются:

«1. Акт об утверждении проектной документации, включая сводный сметный расчет стоимости строительства объекта, от 19.10.2020г. N б/н.

2. Заключение государственной экспертизы по проектной документации и результатам инженерных изысканий №490-17/ГГЭ-10960/05 от 05.05.2017г. и проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства №491-17/ГГЭ-10960/10 от 05.05.2017.

3. Утвержденный сводный сметный расчет».

Таким образом, данный довод жалобы не находит своего подтверждения.

4. Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 №190-ФЗ (далее – ГрК РФ) саморегулируемая организация обязана предоставить по запросу заинтересованного лица выписку из реестра членов саморегулируемой организации в срок не более чем три рабочих дня со дня поступления указанного запроса. Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи.

Подпунктом 3 пункта 22 Информационной карты заказчиком установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать требуемые заказчиком в конкурсной документации информацию и документы, в том числе:

«- документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в

соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ, или копии таких документов: **требуется.**

Документ, подтверждающий соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: **действующая выписка из реестра членов саморегулируемой организации** по форме, утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 N 86, содержащая все следующие сведения:

а) об уровне ответственности участника электронного аукциона по обязательствам по договору строительного подряда, в соответствии с которым участником электронного аукциона внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда. *При этом такой уровень ответственности участника электронного аукциона должен быть не ниже второго уровня ответственности в соответствии с п. 2 ч. 12 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;*

в) об уровне ответственности участника электронного аукциона по обязательствам по договорам строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, в соответствии с которым участником электронного аукциона внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. *При этом такой уровень ответственности участника электронного аукциона должен быть не ниже второго уровня ответственности в соответствии с п. 2 ч. 13 ст. 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;*

с) об отсутствии приостановления права участника электронного аукциона осуществлять строительство, реконструкцию в части осуществления строительного контроля (технический надзор) за выполнением работ (ч. 2 ст. 55.15 Градостроительного кодекса Российской Федерации). Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи (ч.4 ст.55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Все перечисленные выше требования не распространяются:

- на участников, которые предложат цену договора 3 млн. руб. и менее. Такие участники не обязаны быть членами СРО в силу ч. 2.1 ст. 52 ГрК РФ;

- на унитарные предприятия, государственные и муниципальные учреждения, юридического лица с государственным участием в случаях, которые перечислены в ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ.

Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ: документом, подтверждающим членство в саморегулируемой организации, является выписка (копия выписки) из реестра членов саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство по форме, утверждённой Приказом Ростехнадзора от 04 марта 2019 №86 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации». Срок действия выписки из реестра членов саморегулируемой организации составляет один месяц с даты ее выдачи».

Изучив конкурсную и анализируя представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Владимирского УФАС приходит к следующему выводу.

Заказчиком правомерно установлено требование о предоставлении во второй части заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме выписки (копия выписки) из реестра членов саморегулируемой организации, срок действия которой составляет один месяц с даты ее выдачи. Конкурсная документация не содержит привязки срока действия данной выписки к дате публикации извещения о закупке.

На основании изложенного, Комиссия не усматривает нарушения пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме.

5. Согласно части 2 статьи 110.2 Закона о контрактной системе в сфере закупок Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ такого подрядчика, к исполнению своих обязательств по контракту.

Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 N 570 (ред. от 20.11.2018) "Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом" утверждены виды работ по строительству,

реконструкции объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам (далее - Постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 N 570)

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 8 Закона о контрактной системе в сфере закупок государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд;

Контрольным органом установлено, что заказчик ФГБУ «ВНИИЗЖ» является бюджетным учреждением и не относится ни к государственным, ни к муниципальным заказчикам.

Исходя из изложенного, Комиссии полагает, что к данной закупки не применимы положения Постановления Правительства РФ от 15.05.2017 N 570.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о необоснованности данного довода жалобы.

Рассмотрев имеющиеся в материалах дела документы, оценив доказательства сторон, Комиссия Владимирского УФАС России в действиях заказчика, утвердившего конкурсную документацию при проведении закупки № 0328100002320000072, нарушений не установила.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Галактика» на положения документации при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по реконструкции вивария для создания лабораторно-диагностического корпуса филиала ФГБУ «ВНИИЗЖ» в Республике Крым (№ закупки 0328100002320000072) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председательствующий Комиссии

Члены Комиссии