

№ 15248-ЭП/19 от 22.03.19



Промкомплект

Комплектация вашего бизнеса в срок!

ООО «Промкомплект», ул. Нефтеюганское шоссе, д. 8, г. Сургут, 628406
тел. (3462) 37-95-22, факс 37-95-23е-mail: kp@pk-tp.ru

ИНН 8602151629
КПП 860201001
ОГРН 1098602002113
р/с 40702810667170003446
в Западно-Сибирском банке СБ РФ г. Тюмень
БИК 047102651
к/с 30101810800000000651

Исх. № 13/03ФАС

дата: 22.03.2019 г.

Руководителю Московского УФАС России
Петросяну Р.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со
стороны Боярского переулка) 107078
Электронная почта to77@fas.gov.ru

Жалоба

на решение заказчика об отстранении участника
закупки от участия в определении поставщика

1. Заказчик закупки: АО «Интер РАО-Электрогенерация»

Место нахождения: РФ, 119435, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 1

2. Организатор закупки: ООО «Интер РАО – Центр управления закупками»

Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3
Тел: +7 (495) 664 8840
адрес электронной почты: Skvortsova_AS@interrao.ru

3. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Промкомплект»

ИНН 8602151629
Место нахождения: 628406, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ-Югра,
г. Сургут, ул. Нефтеюганское шоссе д.8
Тел.: 8(909) 7108686; факс: 8(3462) 379523
Адрес электронной почты: direct@pk-tp.ru

4. Указание на закупку:

Адрес сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: официальный сайт
Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для
размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание
услуг (www.zakupki.gov.ru)

Реестровый номер извещения закупки: 31907411042

Дата опубликования извещения: 14.01.2019 г.

Способ закупки: запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут
быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: 15220 право заключения договора на поставку изделий
электроустановочных для нужд Ириклинской ГРЭС филиала АО "Интер РАО -
Электрогенерация"

5. Обжалуемые действия заказчика с указанием норм законодательства, которые нарушены:

- Нарушение порядка организации и проведения торгов путем нарушения равенства положения участников закупки (часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц").

Установленные Заказчиком в закупочной документации требования к участникам закупки, а именно: участник должен являться либо производителем товара, либо дилером завода-изготовителя закупаемого товара, ограничивают количество участников закупки, и противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

- Нарушение при организации и проведении закупки требований антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений (пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

6. Доводы жалобы:

Заказчиком ООО «Интер РАО –Электрогенерация» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 31907411042, о проведении запроса предложений в электронной форме участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку изделий электроустановочных для нужд Ириклинской ГРЭС филиала АО "Интер РАО – Электрогенерация».

ООО «Промкомплект» в соответствии с требованиями закупочной документации 05 февраля 2019 года подало заявку на участие в указанной закупке. Между тем, закупочная комиссия Заказчика при рассмотрении представленных участником документов отклонила предложения ООО «Промкомплект» (регистрационный номер б) от дальнейшего участия в закупке.

Как следует из Протокола №15220/ОЗП-ППР-2 от 12.03.2019 г заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку изделий электроустановочных для нужд Ириклинской ГРЭС филиала АО «Интер РАО-Электрогенерация», предложение ООО «Промкомплект» отклонено в связи с непредставлением документов (дилерский договор, сертификат, письмо от производителя) ОАО «ЗЭТА» на поз 11-14, 44, 45, 48, 49, 50 подтверждающие его полномочия представлять производителя и/или поставлять его продукцию. Комиссия заказчика полагает, что тем самым предложение ООО «Промкомплект» не соответствует требованиям закупочной документации, а именно пункту 4.3. Технического задания на поставку товаров.

ООО «Промкомплект» полагает, что принятое Заказчиком решение об отказе в допуске Общества к участию в Запросе предложений является неправомерным, нарушает его экономические права и интересы, поскольку Закупочной комиссией принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Запросе предложений.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и

утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Интер РАО-Электрогенерация», утвержденным решением Совета директоров от 14.06.2018 протокол № 278. (далее также – Положение о закупках).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика предусмотрен подпунктами 2.9.5 и 2.9.6 пункта 2.9. Положения о закупках.

Пункт 3.8. Положения о закупках содержит требования к участникам закупки. Как следует из пункта 3.8.8 иные требования устанавливаются Закупочной документацией, при этом : «„*Требования к Участникам закупки не должны накладывать на конкурентную борьбу необоснованных ограничений и создавать необоснованные преимущества для определенного Участника закупки (группы Участников закупки)..*».

Между тем, при проведении закупки (реестровый номер извещения: 31907411042) способом запроса предложений в электронной форме участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку изделий электроустановочных для нужд Ириклинской ГРЭС филиала АО "Интер РАО – Электрогенерация», Заказчиком в закупочную документацию включены условия, создающие необоснованные ограничения для участия в закупке.

Пунктом 4.3. раздела 4 «Требования к участникам закупки» Технического задания к участникам закупки предъявляет следующие требования: «...*Участник закупки в своем предложении должен указать наименование производителя предлагаемой к поставке продукции. В случае если Участник закупки не является производителем предлагаемой продукции, то в состав своего предложения он должен включить документы от производителя (дилерский договор, сертификат, письмо от производителя иные документы), подтверждающие его (Участника) полномочия представлять производителя и/или поставлять его продукцию...*»

Объективное обоснование установления указанного требования в закупочной документации отсутствует.

Указанное требование не является квалификационным, поскольку наличие права на поставку предлагаемого оборудования никаким образом не характеризует поставщика товара и не является технической характеристикой закупаемого товара..

Более того, в качестве квалификационного требования Заказчиком уже установлены требования к опыту поставки участниками аналогичных товаров (пункт 4.2 Технического задания – «...*Участник закупки должен подтвердить наличие у него опыта выполнения договоров по поставке изделий электроустановочных в количестве не менее 3 исполненных договоров за последние пять лет предшествующих дате подачи заявки на участие в данной закупке..*»). Данное условие позволяет Заказчику минимизировать риски,

Наличие же у участника на этапе подачи заявок дилерского соглашения/ письма завода-изготовителя/иных документов от производителя не влияет на исполнение обязательств по договору, равно как и отсутствие перечисленных документов в составе заявки не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Запроса предложений. Данное требование никаким образом не исключает возникновение у Заказчика отрицательных последствий в будущем при взаимодействии с поставщиком.

Данное условие фактически ограничивает круг субъектов гражданских правоотношений-потенциальных участников закупки.

Так, во-первых, участник должен либо быть производителем, либо уже иметь хозяйственные взаимоотношения с заводами-изготовителя товаров, являющихся предметом закупки.

При этом, для участника закупки, не являющегося производителем товара, требования на этапе подачи заявок о предоставлении документов от завода-производителя товара, подтверждающих право участника на поставку товара налагает на него дополнительные обязательства для целей принятия участия в закупках. По сути, указанное требование - это понуждение участника заключать договоры с третьими лицами, то есть обременение исполнением договорных обязательств перед третьими лицами в любом случае, независимо от победы в торгах, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности.

Во-вторых, в отсутствие обязанности производителя товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о предоставлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом продажи производимого им товара, осуществлять сервисное обслуживание оборудования и т.п., возможность участников подать заявку на участие в Закупке в соответствии с указанными требованиями всецело зависит от волеизъявления третьих лиц - производителей, что ограничивает возможность участия в Закупке.

Стоит отметить, что участник закупки, подав заявку, берет на себя весь объем обязательств по своевременной поставке товара в соответствии с условиями документации о закупке и договора, также, подписывая договор с Заявителем, второй раз подтверждает свои обязательства по поставке, в связи с чем требование дополнительного подтверждения возможности исполнить взятые на себя обязательства, как путем представления копии дилерских или иных договоров с производителями или дилерами, а также писем гарантии об отгрузке являются излишними и ограничивают количество участников закупки.

В совокупности изложенное подтверждает выводы ООО «Промкомплект» о том, что действия Заказчика, установившего вышеуказанные положения Документации (пункт 4.3. Технического задания), создают ограничения количества участников закупки, что является недопустимым (ч.1 статьи 17 Закона о конкуренции), противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования части 1 статьи 2, статьи 3 Закона о закупках.

Изложенное также подтверждает вывод Заявителя о неправомерности отклонения закупочной комиссией заявки Общества от дальнейшего участия в запросе предложений.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание нарушение Заказчиком целей и принципов осуществления закупочной деятельности, установленные Законом о закупках, руководствуясь частью 2 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

1. Провести проверку правомерности действий Заказчика и Организатора закупки при проведении закупки способом запроса предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку изделий электроустановочных для нужд Ириклинской ГРЭС филиала АО "Интер РАО – Электрогенерация» (реестровый номер извещение 31907411042).

2. Приостановить дальнейшее проведение закупки (реестровый номер извещение 31907411042) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

3. Признать недействительными результаты рассмотрения закупочной комиссии предложений по первой части закупки и отменить протокол №15220/ОЗП-ППР-2 от 12.03.2019 г. заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений №ЕИС 31907411042 в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку

изделий электроустановочных для нужд Ириклинской ГРЭС филиала АО «Интер РАО-Электрогенерация» (извещение 31907411042),.

4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных при проведении запроса предложений в электронной форме №31907411042 нарушений и о пересмотре оценки предложений в электронной форме, дальнейшее рассмотрение вторых частей заявок производить в соответствии с порядком, установленным Положением о закупках Заказчика и документацией.

Приложения:

1. Приказ о назначении единоличного исполнительного органа заявителя и подтверждающий полномочие данного лица на подписание жалобы.
2. Выписка из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной подписью регистрирующего органа, подтверждающая полномочие на подписание жалобы.
3. Документация о проведении открытого одноэтапного конкурса № ЕИС 31907411042 на право заключения договора на поставку изделий электроустановочных для нужд Ириклинской ГРЭС филиала АО "Интер РАО - Электрогенерация".
4. Протокол заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку изделий электроустановочных для нужд Ириклинской ГРЭС филиала АО «Интер РАО-Электрогенерация» №15220/ОЗП-ППР-2 от 12.03.2019 г.
5. Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг АО «Интер РАО – Электрогенерация»

Генеральный директор

В.Н.Рябцев