

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 47330
на нарушение при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.01.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Газиева М.М. – заместитель начальника отдела контроля за экономической концентрацией и торговой деятельностью,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Красногорск-Авто» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом № 5 «м/р Павшинская пойма – платф. Пенягино», извещение размещено на сайте www.krasnogorsk-adm.ru в разделе «Деятельность» – подраздел «Транспорт» (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 10.01.2020 № 1.2.5/46, <...>, по доверенности от 22.10.2019 № 1.2.5/7300, <...>, по доверенности от 17.01.2020 № 1.2.5/267 ; от Заявителя – <...>, по доверенности от 14.01.2020 № 14-01-20/01-ЮР, <...>, по доверенности от 09.01.2020 № 09-01-20Ф, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 13.01.2020 по 15.01.2020 и с 15.01.2020 по 17.01.2020,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о пассажирских перевозках).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов некорректно присвоил номера заявкам участников Конкурса, а победитель Конкурса определен, исходя из условий, неуказанных в Законе о пассажирских перевозках.

2. Неправомерно определена Конкурсная комиссия согласно приложению № 2 к постановлению администрации городского округа Красногорск Московской области от 12.12.2019 № 3124/12.

3. Нарушен порядок проведения Конкурсной процедуры в части неоглашения председателем Конкурсной комиссии предложений по показателям всех претендентов на участие в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов обжалуемые Заявителем действия Организатора торгов совершены правомерно в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

1. Порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе регулируется статьей 24 Закона о пассажирских перевозках.

Согласно части 5 статьи 24 Закона о пассажирских перевозках каждой заявке на участие в открытом конкурсе присваивается порядковый номер в порядке уменьшения ее оценки. Заявке на участие в конкурсе, получившей высшую оценку, присваивается первый номер.

В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона о пассажирских перевозках в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявка которого получила высшую оценку по сумме критериев, указанных в пунктах 1 и 2 части 3 указанной статьи. Если высшую оценку по сумме указанных критериев получили несколько этих заявок, победителем открытого конкурса признается тот участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 4 части 3 указанной статьи, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявке которого соответствует лучшее значение критерия, указанного в пункте 3 части 3 указанной статьи.

Аналогичные требования установлены пунктом 41 раздела 4 Положения о проведении Конкурса (далее – Положение), утвержденным Постановлением Администрации городского округа Красногорск Московской области от 24.10.2019 № 2646/10 (далее – Постановление от 24.10.2019).

Дополнительно пунктом 41 Положения определено, что «в случае, если нескольким заявкам на участие в открытом конкурсе присвоен первый номер, победителем открытого конкурса признается участник открытого конкурса, по предложению которого установлен маршрут регулярных перевозок, а при отсутствии такого участника – участник открытого конкурса, заявка которого подана ранее других заявок, получивших высшую оценку».

В соответствии с Конкурсной документацией и Положением Положение определяет порядок проведения Конкурса.

Часть 6 статьи 23 Закона о пассажирских перевозках регулирует четкий порядок определения победителя открытого конкурса в случае, если заявкам нескольких участников открытого конкурса присвоен первый номер, и не предусматривает возможность устанавливать иной.

Доказательств, свидетельствующих о соблюдении Организатором торгов требований части 6 статьи 23 Закона о пассажирских перевозках при определении победителя, не представлено.

Довод Заявителя обоснован.

2. Согласно части 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Конкурсная комиссия является коллегиальным органом, действующим в рамках объявленного конкурса в соответствии с требованиями действующего законодательства и правовых актов Российской Федерации. Решение о создании комиссии организатор торгов принимает до объявления конкурса.

Извещение о проведении Конкурса датировано 13.11.2019.

Состав Конкурсной комиссии по проведению Конкурса утвержден Постановлением от 24.10.2019 (приложение № 2 к Постановлению от 24.10.2019).

Постановлением администрации городского округа Красногорск Московской области от 12.12.2019 «О внесении изменений в приложение № 2 к постановлению администрации городского округа Красногорск от 24.10.2019 № 1646/10» (далее – Постановление от 12.12.2019) внесены изменения в состав Конкурсной комиссии.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса дата вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в Конкурсе – 16.12.2019, дата рассмотрения указанных заявок – 17.12.2019, дата подведения итогов Конкурса – 19.12.2019.

Таким образом, Организатор торгов нарушил требования части 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации и утвердил Конкурсную комиссию за 3 дня до даты вскрытия конвертов с заявками претендентов на участие в Конкурсе.

Конкурсная комиссия, утвержденная Постановлением от 12.12.2019, в силу части 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, не вправе принимать какие-либо решения при проведении Конкурса.

Назначенная Постановлением от 24.10.2019 Конкурсная комиссия решения в отношении каких-либо процедур Конкурса не принимала.

Довод Заявителя обоснован.

3. Порядок проведения Конкурса и подведения итогов Конкурса определен Законом о пассажирских перевозках и Положением.

Нормы Закона о пассажирских перевозках и Положения не

устанавливают требования к Организатору торгов и Конкурсной комиссии в части оглашения председателем Конкурсной комиссии предложений по показателям всех претендентов на участие в Конкурсе.

Норма закона, которая нарушена Организатором торгов, Заявителем не приведена.

Довод Заявителя не обоснован.

Учитывая объем допущенных нарушений, Комиссия приходит к выводу о невозможности их устранения путем внесения каких-либо изменений.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Красногорск-Авто» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации городского округа Красногорск Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Ю.С. Коссова

Д.А. Матаев

М.М. Газиева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.