

(...)

ПАО «МОЭСК»

2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении № 077/04/14.31-5771/2019

30 июля 2019 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее — Московское УФАС России) (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 077/04/14.31-5771/2019, возбужденного в отношении должностного лица ПАО «МОЭСК» (...), занимавшего на момент совершения административного правонарушения должность (...), заявившего в ходе составления Протокола от 29.07.2019 № 38001/19 об административном правонарушении (исх. от 29.07.2019 № 38001/19) ходатайство о рассмотрении дела № 077/04/14.31-5771/2019 об административном правонарушении в свое отсутствие,



УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 29.07.2019 № 38001/19 об административном правонарушении (исх. от 29.07.2019 № 38001/19) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ).

Событие административного правонарушения и его квалификация.

Решением Московского УФАС России от 17.08.2018 по делу № 1-10-927/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 17.08.2018 № НП/39776/18) установлен факт нарушения ПАО «МОЭСК» (ИНН 5036065113, КПП 772501001, дата регистрации юридического лица 01.04.2005, юридический адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий пр-д, д. 3, стр. 2) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем составления Акта о неучтенном потреблении электрической энергии от 18.08.2015 № БУ/38/СЗОРУ-МУЭ-Ю (далее — Акт) при отсутствии на то оснований, нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии объектом ЖСК «Митино-22», расположенным по адресу г. Москва, ул. Дубравная, д. 43 (далее — Объект, МКД), а также осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии Объектом по Акту в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее — Правила предоставления коммунальных услуг), что привело к ущемлению интересов ЖСК «Митино-22».

В адрес Московского УФАС России поступили заявление и материалы ЖСК «Митино-22» (вх. от 28.12.2017 № 65501/17), при рассмотрении которых Московским УФАС России в действиях ПАО «МОЭСК» были выявлены признаки нарушения Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442 (далее — Основные положения).

Приказом Московского УФАС России от 31.05.2018 № 135 возбуждено дело № 1-10-927/77-18 по признакам нарушения ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием акционеров

ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17) (далее — Устав).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «МОЭСК» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии и по присоединению к электрическим сетям.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии на территории города Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью).

ЖСК «Митино-22» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного общим собранием членов ЖСК «Митино-22» (протокол от 07.02.2014 № 01/2014).

ЖСК «Митино-22» является управляющей организацией МКД на основании протокола общего собрания (конференции) членов-собственников ЖСК «Митино-22» от 20.11.2015 № 03/2015.

В МКД учет потребленной электрической энергии производится на основании в том числе данных прибора учета № 3361493.

В силу пункта 167 Основных положений субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного

потребления электрической энергии.

Согласно пункту 2 Основных положений «безучетное потребление» — потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Проверки расчетных приборов учета включают визуальный осмотр схемы подключения энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) и схем соединения приборов учета, проверку соответствия приборов учета требованиям настоящего документа, проверку состояния прибора учета, наличия и сохранности контрольных пломб и знаков визуального контроля, а также снятие показаний приборов учета. Указанная проверка должна проводиться не реже 1 раза в год и может проводиться в виде инструментальной проверки.

В соответствии с пунктом 172 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются сетевой организацией, к объектам электросетевого хозяйства которой непосредственно или опосредованно присоединены энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)), в отношении которых установлены подлежащие проверке расчетные приборы учета, если иное не установлено в договоре оказания услуг по передаче электрической энергии, заключенном такой сетевой организацией с другой сетевой организацией.

Согласно пункту 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке.

Плановые проверки приборов учета осуществляются сетевой организацией на основании плана-графика проведения проверок расчетных приборов учета, разработанного сетевой организацией и согласованного с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в порядке, указанном в пункте 174 Основных положений.

В качестве оснований для проведения внеплановой проверки приборов учета Основные положения предусматривают полученное от гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации), обслуживающего точки поставки, расположенные в границах объектов

электросетевого хозяйства сетевой организации, заявление о необходимости проведения внеплановой проверки приборов учета в отношении обслуживаемых им точек поставки, но не более чем 10 процентов точек поставки, планируемых сетевой организацией к проверке в соответствии с указанным планом-графиком в этом же расчетном периоде; полученное от потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)) которого непосредственно или опосредованно присоединены к сетевой организации, заявление о необходимости проведения внеплановой проверки в отношении его точек поставки; выявление факта нарушения сохранности пломб и (или) знаков визуального контроля при проведении осмотра состояния расчетного прибора учета перед его демонтажем, осуществляемым в порядке, установленном настоящим разделом.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен в том числе при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

Согласно пункту 177 Основных положений в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета. При несогласии потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) с предложенными датой и (или) временем проведения проверки этот потребитель (производитель электрической энергии (мощности) на розничном рынке) направляет сетевой организации предложение об иных дате и (или) времени, после чего стороны обязаны согласовать иные дату и (или) время.

Письмом от 04.08.2015 № ЭУ/169/467 ПАО «МОЭСК» уведомило представителя ЖСК «Митино-22» о проведении проверки электросетевого хозяйства, расположенного на Объекте, которая состоялась 18.08.2015 в 10.30 по адресу г. Москва, ул. Дубравная, д. 43.

В письменной позиции, направленной ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 09.02.2018 № 7025/18), ПАО «МОЭСК» не представлено пояснений о правовых основаниях для проведения указанной проверки и не направлено документов, подтверждающих соблюдение сетевой организацией положений, утвержденных пунктом 173 Основных положений, в которых установлен закрытый перечень оснований для проведения проверок приборов учета электрической энергии.

Однако в ходе указанной проверки ПАО «МОЭСК» были выявлены

нарушения, выразившиеся в непригодности расчетного прибора учета № 3361493 (к=30) к осуществлению расчетов за потребленную электрическую энергию Объектом ЖСК «Митино-22», а также в отсутствии пломб и знаков визуального контроля на трансформаторах тока №№ 497009, 469195, 495019 и испытательной коробке. Указанные нарушения зафиксированы в Акте проверки узла учета от 18.08.2015, подписанном представителем ЖСК «Митино-22».

Таким образом, ПАО «МОЭСК» по результатам указанной проверки был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии в отношении прибора учета № 3361493, расположенного на Объекте, и находящегося на балансе ЖСК «Митино-22».

ПАО «МОЭСК» в присутствии представителя ЖСК «Митино-22» составлен Акт в отношении указанного прибора учета.

Согласно Акту факт безучетного потребления электрической энергии Объектом выразился в отсутствии пломб и знаков визуального контроля трансформаторов тока на испытательной коробке расчетного прибора учета № 3361493. Представителем ЖСК «Митино-22» в Акте указано, что при допуске прибора учета в эксплуатацию трансформаторы тока не были опломбированы.

Период безучетного потребления электрической энергии Объектом определен ПАО «МОЭСК» в Акте с 19.08.2014 по 18.08.2015, а количество часов в периоде, в течение которого осуществлялось безучетное потребление, — 8760 часов.

По результатам анализа действующего законодательства установлено следующее.

Согласно пункту 2.11.18 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, энергоснабжающая организация должна пломбировать: клеммники трансформаторов тока; крышки переходных коробок, где имеются цепи к электросчетчикам; токовые цепи расчетных счетчиков в случаях, когда к трансформаторам тока совместно со счетчиками присоединены электроизмерительные приборы и устройства защиты; испытательные коробки с зажимами для шунтирования вторичных обмоток трансформаторов тока и места соединения цепей напряжения при отключении расчетных счетчиков для их замены или поверки; решетки и дверцы камер, где установлены трансформаторы тока; решетки или дверцы камер, где установлены предохранители на стороне высокого и низкого напряжения трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики; приспособления на рукоятках приводов разъединителей трансформаторов напряжения, к которым присоединены расчетные счетчики.

Следовательно, пломбы на приборах учета электрической энергии должны быть установлены гарантирующим поставщиком электрической энергии (АО «Мосэнергосбыт») при допуске приборов учета в эксплуатацию.

При этом потребитель обязан обеспечить сохранность и целостность

пломб и (или) знаков визуального контроля, в том числе на измерительных трансформаторах тока, однако этой обязанности предшествует обязанность энергоснабжающей организации опломбировать измерительные трансформаторы тока.

Кроме того, в материалах рассматриваемого антимонопольного дела имеется акт программирования прибора учета от 21.10.2014 № 64/МТЦ/6/14/СЗГО, составленный АО «Мосэнергосбыт», в том числе в отношении прибора учета электрической энергии № 3361493, расположенного на Объекте. В заключении указанного акта констатируется факт отсутствия пломбировки трансформаторов тока и испытательной коробки в отношении вышеуказанного прибора учета электрической энергии, что, в свою очередь, прямо указывает на то, что гарантирующий поставщик обладал вышеуказанной информацией и не предпринял со своей стороны никаких действий, в том числе не указал абоненту о необходимости пломбировки трансформаторов тока и испытательной коробки.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. от 13.07.2018 № 35667/18) при проведении 18.08.2015 проверки прибора учета электрической энергии № 3361493, расположенного на Объекте, сетевая организация не обладала сведениями о наличии указанного акта.

Вместе с тем ПАО «МОЭСК», АО «Мосэнергосбыт» не представлены в адрес Московского УФАС России надлежащие доказательства установки пломб на прибор учета, указанный в Акте.

Документов, подтверждающих наличие пломб и знаков визуального контроля на трансформаторах тока №№ 497009, 469195, 495019 и испытательной коробке до проведения ПАО «МОЭСК» проверки узла учета электрической энергии 18.08.2015, в адрес Московского УФАС России не представлено.

В свою очередь, факт отсутствия указанных пломб при отсутствии доказательств их установки не может однозначно свидетельствовать о вмешательстве ЖСК «Митино-22» в работу приборов учета (системы учета).

Таким образом, ПАО «МОЭСК» не представило доказательств факта нарушения ЖСК «Митино-22» порядка учета электрической энергии, выразившегося во вмешательстве в работу приборов учета (системы учета), также в совершении иных действий (бездействия), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности), что было установлено ПАО «МОЭСК» в результате проведенной проверки прибора учета электрической энергии № 3361493, по результатам которой был выявлен факт безучетного потребления электрической энергии Объектом ЖСК «Митино-22».

Кроме того, антимонопольным органом установлено, что ПАО «МОЭСК» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии по Акту.

Согласно пункту 195 Основных положений объем безучетного потребления электрической энергии (мощности) определяется с даты

предыдущей контрольной проверки прибора учета (в случае если такая проверка не была проведена в запланированные сроки, то определяется с даты, не позднее которой она должна была быть проведена в соответствии с настоящим документом) до даты выявления факта безучетного потребления электрической энергии (мощности) и составления акта о неучтенном потреблении электрической энергии.

В Акте отсутствуют сведения о дате предыдущей контрольной проверки прибора учета электрической энергии № 3361493, расположенного на Объекте.

Вместе с тем, как было указано ранее, представителем АО «Мосэнергосбыт» 21.10.2014 был составлен акт программирования прибора учета от 21.10.2014 № 64/МТЦ/6/14/СЗГО, в том числе в отношении прибора учета электрической энергии № 3361493. Таким образом, учитывая, что указанный акт составлен 21.10.2014, в соответствии с действующим законодательством период безучетного потребления Объектом должен быть определен с 21.10.2014, то есть со дня и месяца составления акта программирования прибора учета № 64/МТЦ/6/14/СЗГО, до момента выявления безучетного потребления электрической энергии, то есть до 18.08.2015, что подтверждается Актом проверки узла учета электроэнергии от 18.08.2015.

Антимонопольным органом установлено, что после составления Акта и выставления счета на оплату безучетного потребления электрической энергии на основании указанного Акта ПАО «МОЭСК» была произведена корректировка периода безучетного потребления электрической энергии Объектом от даты составления акта программирования прибора учета от 21.10.2014 № 64/МТЦ/6/14/СЗГО, что подтверждается расчетным листом к Акту, направленным ПАО «МОЭСК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 13.07.2018 № 35667/18).

Из вышеуказанного следует, что ПАО «МОЭСК» был неверно определен период безучетного потребления электрической энергии Объектом ЖСК «Митино-22».

Кроме того, согласно Акту при определении объема безучетного потребления ПАО «МОЭСК» приняло к расчету 24 часа в сутки, что следует из общего количества часов в период безучетного потребления электрической энергии.

Из пункта 1 Приложения № 3 к Основным положениям не следует, что при определении объема безучетного потребления поставщиком к расчету автоматически подлежит принятие количества часов потребления в размере 24 часов в сутки.

В соответствии с Актом количество часов в период безучетного потребления электрической энергии определено ПАО «МОЭСК» по формуле: $24 * n$, где n — количество суток в период безучетного потребления.

Вместе с тем в силу пунктов 194 и 195 Основных положений количество часов в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений

периоде, в течение которого осуществлялось безучетное потребление электрической энергии, может составлять не более 8760 часов. При этом количество часов функционирования хозяйствующего субъекта (с учетом часов фактического потребления электрической энергии) может быть менее 8760 часов.

В Приложении № 2 «Реестр источников энергоснабжения, энергопринимающего оборудования и средств коммерческого учета электроэнергии и мощности», являющемся неотъемлемой частью Договора энергоснабжения от 10.11.2009 № 98109365, АО «Мосэнергосбыт» и ЖСК «Митино-22» согласовано количество часов работы токоприемников, расположенных на Объекте, в том числе согласовано количество часов работы в месяц прибора учета электрической энергии № 3361493, составляющее 360 часов.

Следовательно, существует возможность определения количества фактических часов энергопотребления в тех случаях, когда соответствующий порядок определения режима функционирования объекта закреплен сторонами договора энергопотребления в условиях сделки.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» неверно определило объем безучетного потребления электрической энергии Объектом ЖСК «Митино-22» за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления, что привело к ущемлению интересов ЖСК «Митино-22».

В соответствии с пунктом 21 Регламента взаимодействия ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт» в процессе составления и оборота актов о безучетном потреблении и расчета объемов потребленной / переданной электрической энергии Приложения № 7 к Договору оказания услуг по передаче электрической энергии от 04.09.2017 № 17-3916, заключенному между ПАО «МОЭСК» и АО «Мосэнергосбыт», суммарное количество объемов электрической энергии, определенное по актам о безучетном потреблении электрической энергии, составленным в расчетном периоде, подлежит включению в объем оказанных услуг за расчетный период услуг по передаче электрической энергии и вычитается из объема электроэнергии, приобретаемой ПАО «МОЭСК» в расчетном периоде, в котором составлены акты о безучетном потреблении электрической энергии.

Объем безучетного потребления электрической энергии будет учтен ПАО «МОЭСК» в полезном отпуске электрической энергии, и на этот объем уменьшены потери сетевой организации.

Таким образом, при неверном определении ПАО «МОЭСК» объемов по актам о безучетном потреблении электрической энергии ПАО «МОЭСК» получает коммерческую выгоду в силу нарушения порядка определения объемов безучетного потребления электрической энергии.

Правила предоставления коммунальных услуг регулируют отношения по предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах, собственникам и пользователям жилых

домов, в том числе отношения между исполнителями и потребителями коммунальных услуг, устанавливают их права и обязанности, порядок заключения договора, содержащего положения о предоставлении коммунальных услуг, а также порядок контроля качества предоставления коммунальных услуг, порядок определения размера платы за коммунальные услуги с использованием приборов учета и при их отсутствии, порядок перерасчета размера платы за отдельные виды коммунальных услуг в период временного отсутствия граждан в занимаемом жилом помещении, порядок изменения размера платы за коммунальные услуги при предоставлении коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность, определяют основания и порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг, а также регламентируют вопросы, связанные с наступлением ответственности исполнителей и потребителей коммунальных услуг.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 31 Правил предоставления коммунальных услуг исполнитель коммунальной услуги обязан предоставлять потребителю коммунальные услуги в необходимых для него объемах и надлежащего качества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, указанными Правилами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальных услуг.

В настоящем случае ЖСК «Митино-22» является исполнителем коммунальных услуг и приобретает электрическую энергию у АО «Мосэнергосбыт» для предоставления коммунальной услуги собственникам МКД.

Согласно пункту 42 Правил предоставления коммунальных услуг размер платы за коммунальную услугу, предоставленную потребителю в жилом помещении, оборудованном индивидуальным или общим (квартирным) прибором учета, за исключением платы за коммунальную услугу по отоплению, определяется в соответствии с формулой 1 Приложения № 2 к настоящим Правилам исходя из показаний такого прибора учета за расчетный период.

При отсутствии индивидуального или общего (квартирного) прибора учета холодной воды, горячей воды, электрической энергии и газа размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению, электроснабжению, газоснабжению, предоставленную потребителю в жилом помещении, а равно при неисправности прибора учета определяется в соответствии с формулами 4 и 5 Приложения № 2 к Правилам предоставления коммунальных услуг исходя из нормативов потребления коммунальной услуги.

Размер платы за коммунальные услуги в жилых помещениях определяется по нормативам потребления в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.05.2006 № 306.

Согласно части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Определение объемов покупки электрической энергии, поставленной исполнителю коммунальных услуг в лице управляющей организации или товарищества собственников жилья либо жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, в том числе на вводе в многоквартирный дом, осуществляется в соответствии с Правилами, обязательными при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.02.2012 № 124.

В соответствии с пунктом 184 Основных положений определение объемов потребления электрической энергии потребителями коммунальной услуги по электроснабжению осуществляется в порядке, установленном Правилами предоставления коммунальных услуг.

По смыслу пункта 19 Правил предоставления коммунальных услуг собственники помещений в многоквартирном доме в рамках заключенного договора несут обязательства по оплате коммунальных услуг исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, показаний приборов учета или иного способа, указанного в Правилах предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, с учетом положений указанных норм права количество электроэнергии, отпущенной в дом, подлежало определению либо по показаниям приборов учета, либо исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления. При этом в случае нарушения учета потребляемого ресурса его объем надлежит определять исходя из нормативов, установленных органами местного самоуправления.

Применение иного способа учета фактического потребления энергии многоквартирными домами, в том числе по правилам пунктов 195, 196 Основных положений (с использованием максимальной мощности энергопринимающих устройств и количества часов использования мощности в расчетном периоде), прямо противоречит вышеуказанной специальной норме жилищного законодательства, подлежащей прямому применению в спорных правоотношениях по поставке коммунальных ресурсов.

Таким образом, ПАО «МОЭСК» составило Акт без соблюдения порядка составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии, составленных по факту безучетного потребления электрической энергии, и произвело расчет объема и стоимости безучетного потребления электрической

энергии Объектом ЖСК «Митино-22» в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭСК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «МОЭСК») путем составления Акта при отсутствии на то оснований, нарушения порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом, а также осуществления расчета объема безучетного потребления электрической энергии Объектом по Акту в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, что привело к ущемлению интересов ЖСК «Митино-22».

По итогам рассмотрения дела № 1-10-927/77-18 антимонопольным органом приняты Решение от 17.08.2019 по делу № 1-10-927/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства (исх. от 17.08.2018 № НП/39776/18) и Предписание от 17.08.2019 № 1-10-927/77-18 (исх. от 17.08.2018 № НП/39777/18). Указанные Решение и Предписание 19.03.2019 признаны Девятым арбитражным апелляционным судом в рамках дела А40-225911/18 соответствующими Закону о защите конкуренции.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц — от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более

одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), — в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Место совершения административного правонарушения — г. Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России Решения от 17.08.2018 по делу № 1-10-927/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства — 17 августа 2018 года.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с Дополнительным соглашением от (...) № (...) к Трудовому договору от (...) № (...) (...) был переведен на работу в филиал ПАО «МОЭСК» «Энергоучет» на должность (...).

Согласно пункту (...) Должностной инструкции (...) от (...) (далее — Должностная инструкция) (...) обязан вести работу по выявлению безучетного и бездоговорного потребления электроэнергии, оформлению уведомлений / заявок на введение режима полного ограничения режима потребления электроэнергии при выявлении бездоговорного потребления электроэнергии.

Пунктом (...) Должностной инструкции предусмотрена дисциплинарная и иная определенная законодательством ответственность (...) за некачественное и несвоевременное выполнение должностных обязанностей, возложенных

настоящей должностной инструкцией.

Так, из материалов следует, что (...), являясь (...), свои должностные обязанности исполнял ненадлежащим образом.

Таким образом, ответственным за нарушение ПАО «МОЭСК» части 2 статьи 14.31 КоАП РФ является (...), занимавший на момент совершения административного правонарушения должность (...). Соответствующая информация на своего работника представлена ПАО «МОЭСК» (вх. от 16.07.2019 № 39598/19).

Вина должностного лица ПАО «МОЭСК» (...), занимавшего на момент совершения административного правонарушения должность (...), заключается в ненадлежащем исполнении должностных обязанностей, повлекших составление Акта при отсутствии на то оснований, нарушение порядка определения объема безучетного потребления электрической энергии Объектом, а также осуществление расчета объема безучетного потребления электрической энергии Объектом по Акту в нарушение Правил предоставления коммунальных услуг, что привело к ущемлению интересов ЖСК «Митино-22».

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Таким образом, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Руководствуясь статьей 4.1, частью 2 статьи 14.31, статьями 23.48, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо ПАО «МОЭСК» (...), занимавшего на момент совершения административного правонарушения должность (...), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа

подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)
Банк получателя:	ГУ Банка России по ЦФО р/с 40101810045250010041 БИК 044525000 ОКТМО 45375000
Назначение платежа:	КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 Административный штраф, зачисляемый в Федеральный бюджет по Постановлению № 077/04/14.31-5771/2019

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: образец заполнения платежного поручения на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)