



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

Федеральное государственное унитарное  
предприятие «Российская телевизионная и  
радиовещательная сеть»  
(ФГУП «РТРС»)

ООО ЧОП «ФАНТОН»

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-2555/2021

г. Екатеринбург

22.07.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

- заказчика в лице ФГУП «РТРС» \*
- заявителя в лице ООО ЧОП «ФАНТОН» \*

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «ФАНТОН» с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «РТРС», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по физической охране объекта ЭТУ Шарташ, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Проезжая, д.155 (извещение № 32110448727) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «ФАНТОН» (вх. № 01-20322 от 15.07.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГУП «РТРС», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора по физической охране объекта ЭТУ Шарташ, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Проезжая, д.155 (извещение № 32110448727), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО ЧОП «ФАНТОН» признана не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушении требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС (далее – Положение о закупках), утвержденного приказом РТРС от 07.06.2021 г. № 85 и размещенного в единой информационной системе в версии 48 от 20.07.2021г.

06.07.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110448727 на право заключения договора по физической охране объекта ЭТУ Шарташ, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Проезжая, д.155.

Начальная (максимальная) цена договора 4 624 240,00 руб.

14.07.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок запроса предложений от 14.07.2021 № 32110448727-02, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с Протоколом рассмотрения вторых частей заявок запроса предложений от 14.07.2021 г. заявка участника закупки ООО ЧОП «ФАНТОН» признана несоответствующей требованиям закупочной документации по основаниям:

Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению: не приложено Техническое предложение, предусмотренное п.3.2.2 Документации; листы заявки не пронумерованы вопреки требованиям п.3.2.5 Документации;

Несоответствие участника закупки требованиям документации: не представлено документов, подтверждающих наличие в штате или привлеченных по договорам, работников охраны (охранников) в количестве не менее 4-х чел. (пп.4 п.2.2 Документации);

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 4.1.1.3.2. Положения о закупках заказчик имеет право провести запрос предложений, если:

- предметом закупки являются работы и/или услуги;

- предметом закупки являются работы и/или услуги и поставка товара

В соответствии с п. 4.1.1.3.3. Положения о закупках при проведении запроса предложений извещение об осуществлении запроса предложений и документация о конкурентной закупке размещаются заказчиком на официальном сайте не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

В соответствии с пп. 2 п. 4.2.15. Положения о закупках заказчик имеет право отклонить заявку на участие в конкурентной закупке в случае:

2) несоответствия заявки на участие в конкурентной закупке требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке, извещении о проведении запроса котировок в электронной форме в соответствии с настоящим Положением о закупке, в том числе:

- не предоставления документов, определенных пунктами 4.4. или 4.5. настоящего Положения о закупке, за исключением случая, указанного в подпункте 14 пункта 4.5.2. настоящего Положения о закупке;

- несоответствия документов, определенных пунктами 4.4. или 4.5. настоящего Положения о закупке, требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке, извещении об осуществлении конкурентной закупке;

В соответствии с пп. 10 п. 4.4.2. и пп. 10 п. 4.5.2. Положения о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника закупки в отношении предмета такой закупки;

В соответствии с п. 3.2.2. закупочной документации первая часть заявки на участие в запросе

предложений в электронной форме должна содержать описание услуги, которая является предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме оформляется по форме п. 5.1. раздела V «Формы документов».

Техническое предложение Участника должно содержать информацию о технических и качественных характеристиках работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора (в строгом соответствии с перечнем и объемом услуг, указанным в Техническом Задании настоящей закупочной документации).

При нарушении требований к Техническому предложению Комиссия имеет право отклонить заявку на участие в запросе предложений.

Не допускается указание в первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме сведений об Участнике запроса предложений в электронной форме и о его ценовом предложении.

В соответствии с п. 3.2.3. закупочной документации вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать информацию, необходимую для оценки по критериям, применяемым к участникам закупки, а также информацию и документы (форма п. 5.2. раздела V «Формы документов»).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО ЧОП «ФАНТОН» в составе первой части заявки были указаны сведения о предоставлении технического предложения.

При этом, в составе первой части заявки соответствующего приложения с техническим предложением участником закупки не представлено, что не соответствует п. 3.2.2. закупочной документации.

В соответствии с п. 5.5.2.4. и п. 6.4.2.3. Положения о закупках заявка на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать опись входящих в ее состав документов. Все листы заявки **должны быть пронумерованы.**

В соответствии с п. 3.2.5. закупочной документации вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать опись входящих в ее состав документов (по форме 5.3. раздела V Закупочной документации «Формы документов»). **Все листы указанной заявки должны быть пронумерованы.**

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что листы заявки участника закупки ООО ЧОП «ФАНТОН» не были пронумерованы, опись не содержала номеров листов, количество листов, указанных в описи, не совпадало с фактическим количеством листов в нарушение п. 5.5.2.4. и п. 6.4.2.3. Положения о закупках, п. 3.2.5. закупочной документации

В соответствии с п. 4.3.2. Положения о закупках при проведении закупок заказчик вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе:

1) наличие в штате участника закупки специалистов, обладающих соответствующими допусками на выполнение работ (оказание услуг) на высоте соответствующей группы по безопасности или группами по электробезопасности, а также обладающих иными допусками (разрешениями) на выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, в случае если такое требование установлено действующим законодательством;

2) наличие дистрибьюторского (дилерского) договора, сертификата от производителя или иного документа, дающего право осуществлять поставку товара, являющегося предметом закупки или поставляемого в ходе выполнения работ, оказания услуг, и/или обеспечивать гарантийное и сервисное обслуживание;

3) возможность привлечения к исполнению договора субподрядчиков (субисполнителей). Заказчик вправе в документации о закупке установить требование о соответствии привлекаемых субподрядчиков (субисполнителей) требованиям, предъявляемым к участникам закупки, а также по предоставлению информации о распределении номенклатуры, стоимости, сроков и условий исполнения договора между подрядчиком (исполнителем) и субподрядчиком (соисполнителем);

4) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

5) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пп. 4. п. 2.2. закупочной документации заказчиком установлены следующие дополнительные требования к участникам закупки:

4) Участник запроса предложений в электронной форме должен иметь, в штате или привлечённых по договорам, работников охраны (охранников) **(не менее 4-х. чел.)**, определенного уровня квалификации, обладающих удостоверениями охранника (личной карточкой охранника).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в справке участника закупки ООО ЧОП «ФАНТОН» указано о наличии в штате или привлечённых по договорам 15 работников охраны (охранников), обладающих удостоверениями охранника (личной карточкой охранника).

К данной справке участником закупки были приложены копии приказов о приеме на работу только двух работников, а именно: Свизева С.М., Боровых П.В., а также личные карточки охранников.

Вместе с тем, удостоверения охранника (личные карточки охранника) являются документами, подтверждающими квалификацию работников охраны (охранников), и не подтверждают нахождение охранника в штате участника закупки.

Таким образом Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО ЧОП «ФАНТОН» правомерно признана несоответствующей требованиям Закона о закупках, закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО ЧОП «ФАНТОН» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП «РТРС», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ФГУП «РТРС», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*