



Общество с ограниченной ответственностью «АртСтройИнвест»
 140180, Московская обл., г. Жуковский, ул. Гагарина, д. 58, оф.33
 Идентификационный номер (ИНН) 5040127323; КПП 504001001
 8(495) 229-00-13 т/ф
 Сайт компании www.a-s-i.ru

Исх. 1003/18 от 07.06.2019 г.

Руководителю Управления
 Федеральной антимонопольной службы
 по городу Москвы

Заявитель: Общество с ограниченной
 ответственностью «АртСтройИнвест»
 140180, Московская область, г. Жуковский,
 ул. Гагарина, д.58, оф.33
 7 -495- 229-00-13
 E-mail: zakaz@a-s-i.ru

Заказчик: ГУП РК «КРЫМАВТОДОР»
 Российская Федерация, 295022,
 Республика Крым, город Симферополь,
 улица Кечкеметская, дом 184/1А
 Почтовый адрес:
 7-(3652) 69-25-29

ЖАЛОБА

на действия заказчика, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии.

Заказчиком «17» мая 2019 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было
 размещено извещение № 31907881996 о проведении открытого аукциона в
 электронной форме на поставку бортового камня БР 100.30.18.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в
 электронной форме, а именно «29» мая 2019 г., были поданы три заявки. По
 результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе
 аукционной комиссией было принято решение, отраженное в протоколе от «30»
 мая 2019 г. № 541, размещённом по адресу в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank->

Московское УФАС
 Рег. номер 32400/19
 зарегистрирован 13.06.2019



ast.ru, о признании заявок, соответствующих требованиям документации об аукционе.

По результатам подачи ценовых предложений «04» июня 2019 года ООО «АртСтройИнвест» предложил наименьшую цену на поставку бортового камня БР 100.30.18.

Комиссией по закупкам ГУП РК «Крымавтодор» утвержденной Приказом № 87 от 24.04.2019 г. были рассмотрены вторые части заявок на соответствие их требованиям, установленным документацией Протокол № 546 от 05 июня 2019 года (номер извещения № 31907881996), размещённый по адресу в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>, принято решение о не допуске заявки ООО «АртСтройИнвест».

Так, пунктом 7 Части 4 Документации об аукционе, установлено требование к содержанию второй части заявки, в том числе: «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать: ... 4. Сведения о применяемой системе налогообложения участника закупки. Копию уведомления налогового органа по установленной законодательством Российской Федерации форме о возможности применения упрощенной системы налогообложения (при упрощенном налогообложении участника закупки)»...

В свою очередь, во второй части заявки участника, отсутствует требуемая информация по подпункту 4 пункта 7 Части 4 Документации об аукционе, а именно: отсутствуют сведения о применяемой системе налогообложения участника закупки.

Таким образом, участником электронного аукциона предоставлена вторая часть заявки, не соответствующая требованиям Документации об аукционе.

Заявитель считает указанное решение комиссии по закупкам ГУП РК «Крымавтодор» незаконным и необоснованным по следующим основаниям:

1. Анкета участника заполнена правильно.
2. Решение об одобрении крупной сделки соответствует требованиям.
3. Не предоставление сведения о применяемой системе налогообложения не является основанием для отклонения заявки и нарушением 223 –ФЗ.

Справка о применении ОСНО и уплаты НДС – это документ, который имеет свободную форму. Обязанность представления справки никак не регламентируется законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Налогового Кодекса Российского Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщиками и плательщиками сборов признаются организации и физические лица, на которых в соответствии с настоящим Кодексом возложена обязанность уплачивать соответственно налоги и (или) сборы.

При этом НК РФ предусмотрены как общий, так и специальные налоговые режимы (упрощенная система налогообложения, система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, патентная система налогообложения и т.д.), выбор которых является правом налогоплательщика.

Письмами Министерства экономического развития РФ от 14.11.2011 №Д28-565, от 25.11.2011 №Д28-618 установлено, что:

- любой участник размещения закупки, в том числе тот, который применяет упрощенную систему налогообложения, вправе участвовать в торгах;
- контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применяемой последней системы налогообложения;
- сумма, предусмотренная контрактом за выполненный объем работ, должна быть уплачена победителю торгов в установленном контрактом размере. Применение победителем аукциона системы налогообложения не влечет изменения условий контракта;
- корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим УСНО, при проведении торгов, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником размещения заказа не допускается.

Согласно Письму ФАС России от 06.10.2011 № АЦ/39173, установленная в контракте стоимость оплаты выполнения работ является обязательством заказчика оплатить контракт в установленном размере при надлежащем его исполнении. Контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя торгов вне зависимости от применяемой последней системы налогообложения. Таким образом, сумма НДС – это прибыль победителя торгов, не являющегося плательщиком данного налога.

Считаем, что непредоставление информации о применяемой системе налогообложения не является критерием для отклонения заявки и квалификации участника.

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). (Часть 1 ст. 9 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 2 ст. 9 Закона о контрактной системе - конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках установлено, что целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1

Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Существует 5 основных нарушений в закупках госкомпаний, которые обязаны закупать товары, работы и услуги в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ. Одно из самых распространенных нарушений – установление заказчиком закрытого произвольного списка банков, где можно получить гарантию для подачи заявки и обеспечения обязательств по договору. Это нарушает права участников. Заказчик может предъявлять дополнительные требования к банкам, выдающим гарантии, но составлять конкретный список им запрещено. Госкомпания также не имеет права устанавливать требования о наличии у участника закупки определенных материальных ресурсов, конкретного оборудования в собственности и числа сотрудников в штате на момент подачи заявки. Это необоснованно ограничивает круг участников, тем более, что для выполнения контракта победитель может привлечь дополнительных работников, а производственные мощности взять в аренду. Аналогично заказчики пренебрегают запретом на установление требования о наличии опыта поставки товара у потенциального участника на стадии допуска к участию. Также вошли: установление в документации права заказчика запрашивать любую дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки; введение ограничений на привлечение субподрядчиков.

Общее положение о поддержке нормальной конкуренции отражено в п. 2 ч. 1 ст. 3 закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее — закон № 223-ФЗ) в виде принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Нарушение этого принципа можно раскрыть через определение, содержащееся в ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее — закон № 135-ФЗ):

согласование действий организатора закупки и участника (участников);
создание организатором преимуществ для одного или нескольких участников;
нарушение порядка определения победителя закупки в пользу одного из участников;
участие организатора торгов, заказчика или их работников.

Считаем, что поданная заявка на участие в аукционе удовлетворяет всем требованиям к допуску, а технические характеристики поставляемого товара предложенные поставщиком полностью соответствует техническому заданию.

Таким образом, отсутствуют основания для принятия решения о не допуске участника к заключению договора в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Пакет всех необходимых документов, для участия в аукционе представлен на электронной торговой площадке в сети «Интернет»: <http://utp.sberbank-ast.ru>,

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ.

ПРОШУ:

Провести внеплановую проверку.

- Заказчику, аукционной комиссии отменить протокол подведения итогов электронного аукциона.
- Аукционной комиссии повторно рассмотреть вторые части заявок с учетом выявленных нарушений.
- Оператору электронной площадки обеспечить заказчику возможность исполнения настоящего предписания.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Протокол № 541 рассмотрения первых частей заявок (номер извещения № 31907881996) от 30 мая 2019 г.
2. Протокол № 546 рассмотрения вторых частей заявок (номер извещения № 31907881996) от 05 июня 2019 г.
3. Протокол № 547 рассмотрения вторых частей заявок (номер извещения № 31907881996) от 05 июня 2019 г.
4. Копия свидетельства о постановке на учет (ИНН).
5. Копия свидетельства о государственной регистрации (ОГРН).
6. Копия решения № 1.
7. Копия приказа № 1.

Генеральный директор



А.Н. Нерсисян