



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

**по жалобам №№ 066/10/18.1-291/2023, 066/10/18.1-298/2023, 066/10/18.1-327/2023,
066/10/18.1-328/2023**

16.02.2023

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 12.12.2022 № 578/22) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;

члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителей – Общество с ограниченной ответственностью «Уралгазспецстрой» (622007, г. Нижний Тагил, ул. Патона, д. 6, оф. 3, д. 34А, кв. 31, далее – ООО «Уралгазспецстрой»), представители – <...> (директор), <...> (доверенность от 16.01.2023 № 05/2023);

Общество с ограниченной ответственностью «Тепло-НТ» (620141, г. Екатеринбург, ул. Бебеля, соор. 17, оф. 305/12, далее – ООО «Тепло-НТ»), представители – <...> (директор), <...> (доверенность от 06.02.2023 № 04/2023);

организатора торгов – Администрация городского округа закрытого административно-территориального образования Свободный (624790, пгт. Свободный, ул. Майского, д. 67, далее – Администрация ЗАТО Свободный), представители – <...> (доверенность от 20.04.2021 № 66-04-973), <...> (доверенность от 03.12.2020 № 66-04-1951);

заинтересованных лиц:

Общество с ограниченной ответственностью «Успех» (622051, г. Нижний Тагил, ул. Свердлова, д. 23, оф. 1, далее – ООО «Успех»), представитель – <...> (директор);

Общество с ограниченной ответственностью Управляющая компания «ЖКХ Свободный» (624790, пгт. Свободный, ул. Ленина, д. 6, оф. 17, далее – ООО УК «ЖКХ Свободный»), представитель – <...> (директор),

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобы ООО «Уралгазспецстрой» (вх. № 1980-ИП/23 от 01.02.2023), ООО «Тепло-НТ» (вх. № 1981-ИП/23 от 01.02.2023), ООО «Тепло-НТ» (вх. № 2085-ИП/23 от 02.02.2023), ООО «Уралгазспецстрой» (вх. № 2084-ИП/23 от 02.02.2023) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Администрации ЗАТО Свободный, совершенные при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей

организации для управления многоквартирными домами (далее - МКД), расположенными по адресу: Свердловская область, пгт. Свободный ул. Свободы, д. 65 (торги № 22000044920000000018 на сайте <https://torgi.gov.ru>, Лот № 1); Свердловская область, пгт. Свободный, ул. Неделина, д.д. 2, 3, 4, 8, 23, 24, 58, ул. Ленина, д.д. 5, 14, 15, 16, 27, 28, 35, 42, 48, ул. Карбышева, д.д. 7, 9, 10, 17, 22, ул. Космонавтов, д. 21, ул. Свободы, д.д. 12, 13, ул. Майского, д.д. 25, 26, ул. Кузнецова, д.д. 31, 49, 62, 63 (торги № 22000044920000000018 на сайте <https://torgi.gov.ru>, Лот № 2),

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятых к рассмотрению жалобах размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалоб было назначено на 09.02.2023, о чем организатор торгов и иные лица уведомлены (исх. №№ ДШ/1821/23, ДШ/1826/23 от 01.02.2023, ДШ/1977/23, ДШ/1984/23 от 03.02.2023) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобам продлен до 16.02.2023, о чем организатор торгов и иные лица уведомлены (исх. № ДШ/2505/23, ДШ/2558/23, ДШ/2560/23, ДШ/2565/23 от 10.02.2023) посредством системы электронного документооборота, а также электронной почты <...>, заявители – посредством электронной почты <...>.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопотоколирование на устройство Olimpus WS-852.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

Согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов. Торги (в том числе электронные) в силу п. 4 ст. 447 ГК РФ проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. При этом случаи, когда договор может быть заключен только путем проведения торгов согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются ГК РФ или иным законом.

В соответствии с ч. 4 ст. 161 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в ч. 13 ст. 161 ЖК РФ и ч. 5 ст. 200 ЖК РФ, а также в случае, если в течение 6 месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД (далее – Правила № 75).

Таким образом, конкурс по отбору управляющей организации является обязательной процедурой торгов, следовательно, жалобы на действия его организатора, подлежат рассмотрению по правилам, установленным ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Постановлением Администрации ГО ЗАТО Свободный от 21.12.2022 № 727 утверждены извещение и конкурсная документация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД, расположенными на территории ГО ЗАТО Свободный Свердловской области.

Организатором конкурса согласно абз. 6 п. 2 Правил № 75 является орган местного самоуправления, уполномоченный проводить конкурс.

Согласно извещению о проведении торгов организатором торгов выступает Администрация ГО ЗАТО Свободный.

Информация о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации согласно ч. 4.1 ст. 161 ЖК РФ размещается на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт в сети "Интернет"). Для размещения информации о проведении открытых конкурсов по отбору управляющей организации согласно пп. «а» п. 1 Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 определен официальный сайт РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru.

О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации 21.12.2022 объявлено на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 22000044920000000018), на официальном сайте Администрации ГО ЗАТО Свободный (<http://www.адм-затосвободный.рф>).

Заявки на участие в конкурсе принимались с 22.12.2022 по 18.01.2023.

Дата и время вскрытия конвертов – 18.01.2023 в 10:00.

Дата и время рассмотрения заявок – 24.01.2023 10:00.

Дата и время проведения конкурса – 26.01.2023 в 10:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколам от 18.01.2023 №№ 11, 12 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД, расположенными на территории ГО ЗАТО Свободный, на участие в конкурсе по Лотам №№ 1, 2 поступило 4 заявки: ООО «Успех», ООО УК «ЖКХ Свободный», ООО «Тепло-НТ», ООО «Уралгазспецстрой».

Следовательно, ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении открытого конкурса.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции допускается не позднее 10 дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия согласно п. 70 Правил № 75 принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению N 7](#), который

подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса.

Протоколами от 24.01.2023 №№ 13, 14 рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД ООО «Успех», ООО УК «ЖКХ Свободный», ООО «Тепло-НТ», ООО «Уралгазспецстрой» допущены к участию в конкурсе.

Конкурсная комиссия согласно п.п. 82 и 84 Правил № 75 ведет протокол конкурса, который подписывается в день проведения конкурса, а его текст размещается на официальном сайте в течение 1 рабочего дня с даты его утверждения.

Протоколами от 26.01.2023 №№ 15, 16 конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД (далее - Протоколы от 26.01.2023 №№ 15, 16) победителем по Лотам №№ 1, 2 признано ООО «Успех». Указанные протоколы размещены на сайте <https://torgi.gov.ru> 26.01.2023, в то время как жалобы ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» направлены в адрес Свердловского УФАС России 01.02.2023 и 02.02.2023, т.е. в пределах установленного срока.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» в жалобе ссылаются на то, что ими принято решение об участии в конкурсе. С целью участия в конкурсе 11.01.2023 в адрес организатора торгов направлена заявка на получение пропуска, однако до начала проведения конкурса пропуск оформлен не был. ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» 26.01.2023 прибыли на заседание комиссии по проведению конкурса, однако спустя 30 минут после начала проведения конкурса, в период рассмотрения предложений о цене договора управления, представители ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» **были задержаны в помещении, в котором проводился конкурс**, основанием для задержания послужило отсутствие разрешения на въезд на территорию ЗАТО Свободный, при этом сообщение в правоохранительные органы поступило от организатора конкурса. Устно ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» была озвучена просьба о переносе времени и даты рассмотрения проведения конкурса, однако данное заявление оставлено без удовлетворения. Согласно Протоколам от 26.01.2023 №№ 15, 16 ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» покинули место проведения открытого конкурса на 32 шаге в 10:38 мин. Данная информация не соответствует действительности, поскольку представители ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» были задержаны сотрудниками правоохранительных органов для проверки документов на право пребывания на территории ЗАТО Свободный, при этом представители ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» просили не проводить заседание комиссии в их отсутствие, просили назначить заседание на иное время. Указанные сведения не отражены в Протоколах от 26.01.2023 №№ 15, 16. Организатором торгов в нарушение п. 74 Правил № 75 не обеспечена возможность участия ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» в конкурсе, при этом организатор конкурса обладал сведениями о невозможности участия в конкурсе по независящим от них причинам. Ходатайство об отложении даты и места проведения заседания комиссии не рассмотрено, указанной просьбе не дана фактическая и правовая оценка, что привело к нарушению принципа равного доступа участников к конкурсным процедурам. Указанные события являются заранее спланированными, фактически на стадии снижения цены договора управления не дали возможности ООО «Уралгазспецстрой» и ООО «Тепло-НТ» продолжить участие в конкурсе, до начала проведения конкурса умышленно **не выдали пропуск** на въезд на территорию ЗАТО Свободный.

Организатор торгов отметил, что в ЗАТО Свободный утверждена Инструкция «Об организации пропускного режима на территории контролируемой зоны городского округа ЗАТО Свободный» от 23.03.2021 (далее - **Инструкция**), определяющая порядок доступа граждан и въезда транспортных средств. Согласно п. 1.9 Инструкции граждане, нарушившие требования особого

режима на территории ГО ЗАТО Свободный, несут административную ответственность в соответствии с законодательством РФ (ст. 20.19 КоАП РФ). Для обеспечения участия в открытом конкурсе всех организаций, подавших заявки, организатором торгов **16.01.2023 создана заявка** на разовый пропуск на территорию контролируемой зоны ЗАТО Свободный для представителей ООО «Тепло-НТ» (<...>), ООО «Уралгазспецстрой» (<...>), которая **направлена** в бюро пропусков в/ч 34103 для оформления разовых пропусков. После проверки правильности оформления заявки и наличия необходимых документов сотрудники бюро пропусков согласно п. 3.2 Инструкции направляют заявку на пропуск на проверку и согласование в службу защиты государственной тайны (ЗГТ) в/ч 34103, после чего документы направляются в отдел ФСБ России для согласования. Согласно **отметкам на заявке** (исх. № 66-04-117 от **16.01.2023**) начальником отдела ФСБ России **20.01.2023** дано поручение подчиненному сотруднику провести проверку. После проведения проверки **31.01.2023** заявка согласована начальником отдела ФСБ России. Таким образом, согласно положениям Инструкции, разовый пропуск на территории контролируемой зоны ЗАТО Свободный для представителей ООО «Тепло-НТ», ООО «Уралгазспецстрой» **не мог быть оформлен ранее 31.01.2023** без получения согласования с отделом ФСБ России. При открытии процедуры конкурса 26.01.2023 комиссией было запрошено наличие пропусков у всех участников конкурса. Представители ООО «Успех», ООО УК «ЖКХ Свободный» предъявили пропуска по установленной форме. Представители ООО «Тепло-НТ» <...>, ООО «Уралгазспецстрой» <...> подтвердили, что находятся на территории контролируемой зоны ГО ЗАТО Свободный без пропусков. Организатором торгов были вызваны сотрудники органов внутренних дел, которые указали на то, что представители указанных организаций проехали через КПП на автомобилях, следовательно, ответственность за их нахождение на контролируемой территории ЗАТО лежит на сотрудниках КПП и бюро пропусков в/ч 34103. После этого процедура конкурса была начата, все допущенные управляющие организации приняли участие. На 32 шаге проведения открытого конкурса по лоту № 1 поступила просьба о приостановке конкурса в связи с ожидающимся прибытием сотрудников отдела ФСБ России. Несколько минут спустя прибывшие сотрудники органов внутренних дел вызвали из конференц-зала <...> и переговорили с ним в коридоре. После этого <...> вернулся в зал за вещами и без пояснений для комиссии покинул открытый конкурс. Вместе с ним помещение конференц-зала покинул <...> по собственной инициативе. Никаких пояснений от сотрудников органов внутренних дел при этом не поступало. Представителями «Тепло-НТ» <...>, ООО «Уралгазспецстрой» <...> не было заявлено в адрес организатора торгов никаких ходатайств о приостановлении процедуры открытого конкурса либо о его переносе на другую дату. Несмотря на отсутствие каких-либо комментариев от представителей ООО «Тепло-НТ», ООО «Уралгазспецстрой», комиссия выждала некоторое время в расчете на то, что <...>, <...> объяснят причины своего ухода либо вернуться и продолжат участие в конкурсе. Примерно в 10:50 был объявлен перерыв в процедуре конкурса до 11:00. В 11:00 представители ООО «Тепло-НТ», ООО «Уралгазспецстрой» не появились, никаких заявлений от них так же не поступило, в том числе по телефону. Процедура конкурса была продолжена с оставшимися участниками. ООО «Тепло-НТ», ООО «Уралгазспецстрой» 26.01.2023 были допущены к участию в конкурсе, несмотря на отсутствие у них права находиться на территории контролируемой зоны ГО ЗАТО Свободный. Организатор торгов никоим образом не препятствовал участию ООО «Тепло-НТ», ООО «Уралгазспецстрой» в открытом конкурсе по отбору управляющей организации, напротив, несмотря на отсутствие у представителей обязательных пропусков на территорию контролируемой зоны ГО ЗАТО Свободный, не возражал против их участия в конкурсе, не устанавливал каких-либо не предусмотренных законодательством РФ требований к ООО «Тепло-НТ», ООО «Уралгазспецстрой».

Необоснованное **отстранение** кого-либо от участия в торгах либо допущение иных **существенных нарушений** порядка их проведения, повлекшие неправильное определение цены, согласно п. 1 ст. 449 ГК РФ является основанием для признания их недействительными.

Согласно пп.пп. 1, 4 п. 4 и пп. 10 п. 38 Правил № 75, п. 2 ст. 448 ГК РФ конкурс проводится на основе принципов создания **равных условий участия** в конкурсе, доступности информации о

проведении конкурса и обеспечение открытости его проведения. Извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте торгов, о порядке проведения торгов, в том числе об **оформлении участия** в торгах. В извещении о проведении конкурса указывается место, дата и время проведения конкурса.

В соответствии с п. 1 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 N 25 при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений согласно пункту 3 статьи 1 ГК РФ должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения. Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное. **Если будет установлено недобросовестное поведение** одной из сторон, суд **в зависимости от** обстоятельств дела и с учетом характера и **последствий такого поведения** отказывает в защите принадлежащего ей права полностью или частично, а также применяет иные меры, обеспечивающие защиту интересов добросовестной стороны или третьих лиц от недобросовестного поведения другой стороны (пункт 2 статьи 10 ГК РФ), например, **признает условие, которому недобросовестно воспрепятствовала или содействовала** эта сторона соответственно **наступившим или наступившим** (пункт 3 статьи 157 ГК РФ).

В силу п.п. 31 и 74 Правил № 75 участники конкурса или их представители имеют **право присутствовать** на заседаниях конкурсной комиссии, а организатор конкурса **обязан обеспечить** участникам конкурса **возможность принять участие** в конкурсе непосредственно или через представителей. При этом **исполнение** указанной **обязанности** не может считаться **добросовестным**, если организатором конкурса не **обеспечен** во время проведения конкурса **беспрепятственный доступ участников** конкурса в место его проведения. Необоснованное **воспрепятствование** лицу, **допущенному** к участию в торгах, **в непосредственном участии** в них является **существенным нарушением** порядка их проведения, поскольку этот участник мог повлиять на их результаты (дело № А20-2115/2017).

Согласно п.п. 24, 25, 29, 82 и 75 Правил № 75 конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе и **проводит конкурс**. Руководство работой конкурсной комиссии осуществляет **председатель** конкурсной комиссии, назначаемый организатором конкурса, а в его отсутствие - **заместитель**, назначаемый председателем конкурсной комиссии. Решения конкурсной комиссии в день их принятия оформляются протоколами, которые подписывают члены конкурсной комиссии, принявшие участие в заседании. Конкурсная комиссия ведет **протокол конкурса по форме согласно приложению N 8**, который подписывается в день проведения конкурса. Конкурс начинается с объявления конкурсной комиссией наименования участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого поступила к организатору конкурса первой, и размера платы за содержание и ремонт жилого помещения.

В Протоколах от 26.01.2023 №№ 15, 16 указаны сведения, **не предусмотренные формой** приложения N 8, а именно то, что участники под № 3 (ООО «Тепло-НТ») и № 4 (ООО «Уралгазспецстрой») покинули место проведения открытого конкурса на 32 шаге в 10:38 без заявления о переносе или приостановлении конкурсной процедуры.

Организатором торгов представлена аудиозапись конкурса, согласно которой представитель конкурсной комиссии огласил «перед началом процедуры конкурса в рамках того, что мы находимся на территории ЗАТО и в **рамках проверки законности нахождения участников конкурса** на территории ЗАТО, прошу подтвердить законность вашего нахождения, **предоставить пропуска** уважаемые участники конкурса» (00:11-00:31)...«в данном случае сейчас вынуждены пригласить сотрудников внутренних дел для того, чтобы составить протокол о незаконном нахождении на территории» (6:22-6:50).

Между тем, согласно п. 3 ст. 3, п.п. 2, 4 и 5 ст. 5, ст. 7 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" под **обработкой персональных данных** понимается любое действие (операция) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных. Обработка персональных данных должна **ограничиваться достижением** конкретных, заранее определенных и законных **целей**. **Не допускается обработка персональных данных, несовместимая с целями сбора** персональных данных. Обработке подлежат только персональные данные, которые отвечают **целям** их обработки. Содержание и объем обрабатываемых персональных данных должны соответствовать заявленным целям обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки. Операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны **не раскрывать** третьим лицам и не распространять персональные данные **без согласия** субъекта персональных данных, если **иное** не предусмотрено федеральным законом.

Порядок организации и проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД **установлен** Правилами № 75, положениями которых **не предусмотрена обработка** организатором конкурса **персональных данных** представителей участников конкурса **в целях, не связанных** с его проведением, как и полномочие председателя **конкурсной комиссии** (его заместителя) **на проверку соблюдения** представителями участников конкурса обязательных требований в сфере **пропускного режима в ЗАТО**.

Каждый гражданин РФ имеет право на свободу передвижения, а ограничение данного права согласно ст. 1 Закона РФ от 25.06.1993 N 5242-1 «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ» допускается только на основании закона. Особый режим безопасного функционирования организаций и (или) объектов в ЗАТО согласно п. 1 ст. 3 и п. 2 ст. 4 Закон РФ от 14.07.1992 N 3297-1 «О ЗАТО» включает ограничения на въезд граждан на его территории, включая установление перечня оснований для отказа во въезде. При этом **право давать разрешение на въезд** граждан в ЗАТО **имеют органы** местного самоуправления ЗАТО по согласованию с органами федеральной службы безопасности.

Согласно пп. «а» п. 2, п.п. 8, 11, 13, пп.п. «а» «в» и «г» п. 15, п. 16 Положения об обеспечении особого режима в ЗАТО, на территории которого расположены объекты Минобороны России (утв. Постановлением Правительства РФ от 26.06.1998 N 655) особый режим **включает** в себя: **установление** запретной зоны (территория объекта) и контролируемой зоны (территория ЗАТО без территории объекта). Контролируемая зона ЗАТО устанавливаются в целях ограничения доступа граждан на территорию контролируемой зоны. Для осуществления **санкционированного доступа** граждан и проезда транспортных средств через контролируемую зоны оборудуются контрольно-пропускные пункты (далее - КПП). **Охрана** контролируемой зоны осуществляется подразделениями **ведомственной охраны** Минобороны России. Использование других видов вооруженной охраны на территории ЗАТО запрещается. Пропускной режим в контролируемой зоне ЗАТО устанавливается в соответствии с утверждаемой председателем комиссии и руководителем органа местного самоуправления ЗАТО **инструкцией**, которая согласовывается с территориальным органом МВД России на районном уровне и органом ФСБ, осуществляющими свою деятельность на территории ЗАТО. Инструкция о пропускном режиме **определяет:** порядок доступа граждан и въезда (выезда) транспортных средств на территории ЗАТО и объекта; **перечень должностных лиц, имеющих право принятия решений об оформлении и выдаче пропусков** соответствующих видов; порядок контроля за обоснованностью выдачи пропусков, своевременностью их изъятия и погашения. Граждане, **нарушившие требования пропускного режима** либо допустившие противоправное преодоление границы контролируемой зон ЗАТО, могут быть задержаны в порядке и на срок, установленные законодательством РФ.

Согласно п.п. 1.4, 1.5, 1.10, 2.1, 3.2, 3.4 Инструкции пропускной режим осуществляется на КПП суточным нарядом, назначенным от войсковой части 34103. При необходимости могут вводиться временные посты. Непосредственная ответственность за организацию пропускного режима на территории контролируемой зоны ГО ЗАТО Свободный возлагается на Начальника объекта - командира войсковой части 34103 (далее по тексту - Начальник объекта). **Разрешение на доступ граждан для временного (разового) пребывания** на территорию контролируемой зоны ГО ЗАТО Свободный после согласования с отделом ФСБ России предоставляется: Начальником объекта, Главой ГО ЗАТО Свободный, лицами, их замещающими. Начальник объекта своим приказом может возложить обязанности по организации и обеспечению пропускного режима на территории контролируемой зоны ГО ЗАТО Свободный на начальника штаба войсковой части 34103. Доступ граждан и въезд (выезд) транспортных средств на территорию контролируемой зоны ЗАТО Свободный осуществляется через КПП дежурным (помощником дежурного) по КПП по пропускам (спискам). **Оформление пропусков (списков) осуществляет бюро пропусков войсковой части 34103** на лиц, достигших 14 лет, по представленным письменным заявкам с приложением необходимых документов. **Общий срок оформления пропусков (списков) со дня поступления заявки составляет 10 раб. дней.**

Представителями ООО «Тепло-НТ» и ООО «Уралгазспецстрой» заблаговременно **11.01.2023** направлены заявки на оформление пропусков для участия в конкурсе.

Вместе с тем, Администрацией ЗАТО Свободный **лишь 16.01.2023** составлена заявка (исх. № 66-04-117 от 16.01.2023) об оформлении разового пропуска для прохода (проезда) через КПП «Пальма» на административно-жилую территорию ЗАТО Свободный лицам, участвующим в конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД (<...> и <...>).

Согласно **отметкам на заявке** (исх. № 66-04-117 от **16.01.2023**) начальником отдела ФСБ России **20.01.2023** дано поручение подчиненному сотруднику провести проверку. После проведения проверки **31.01.2023** заявка согласована начальником отдела ФСБ России.

Таким образом, Администрацией ЗАТО Свободный, являющейся одновременно органом местного самоуправления, уполномоченным на выдачу разрешений на въезд граждан в ЗАТО и являющейся организатором конкурса, **не обеспечено соблюдение** предусмотренного п. 3.4 Инструкции **общего срока оформления** пропусков участникам конкурса в лице ООО «Тепло-НТ» и ООО «Уралгазспецстрой».

На 37 минуте аудиозаписи конкурса, представленной организатором торгов, оглашено следующее «просьба объявить остановить торги по требованию Администрации сейчас сюда придут сотрудники ФСБ» «на 32 шаге остановились».

На 50:55 минуте аудиозаписи конкурса, представленной организатором торгов, оглашено следующее «объявляю перерыв до выяснения обстоятельств, далеко не расходимся, давайте 10 минут, в 11 здесь собираемся».

На 51:12 минуте аудиозаписи конкурса, представленной организатором торгов, оглашено следующее «уважаемые члены комиссии, участники конкурса объявляю перерыв окончанным, продолжаем этап конкурса именно торгов по лоту № 1 МКД № 65 по ул. Свободы, участники конкурса под № 3 и 4 ООО «Тепло-НТ» и ООО «Уралгазспецстрой» покинули конкурс без объяснения причин и заявлений, каких-то ходатайств о приостановлении конкурса, пояснений, т.е. сейчас конкурс мы продолжаем с участником № 1 ООО «Успех» и с участником № 2 ООО УК «ЖКХ Свободный»».

Нарушение установленного законом особого режима в ЗАТО образует событие предусмотренного ст. 20.19 КоАП РФ административного правонарушения. ООО «Тепло-НТ» представлено Определением от 01.02.2023 об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (ст. 20.19 КоАП РФ), вынесенное УУП ОтдМВД России ЗАТО Свободный капитаном полиции <...>, в котором установлено следующее. В ДЧ ОтдМВД России ЗАТО Свободный 26.01.2023 поступило **сообщение от** <...> о том, что в здании Администрации ГО ЗАТО Свободный находятся незаконно лица без пропуска, разрешающего нахождение на территории ЗАТО. <...> и <...> 11.01.2023 направлены документы в Администрацию ГО ЗАТО Свободный для

оформления пропуска, разрешающего нахождение на территории ЗАТО Свободный, для последующего участия в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления МКД. Администрацией ГО ЗАТО Свободный 15.01.2023 указанные документы переданы в бюро пропусков. В период 15.01.2023 по 26.01.2023 <...> и <...> уведомлений об оформлении пропусков не поступало. <...> 26.01.2023 связался по телефону с **заместителем командира 42-Тагильской Ракетной дивизии** относительно готовности пропусков, который **сообщил** о том, что <...> и <...> на КПП пропускают, **выдача пропусков на их имя искусственно затягивается**. <...> и <...> 26.01.2023 прибыли на КПП № 1 «Пальма» ЗАТО Свободный, где дежурному по КПП предъявили документы, удостоверяющие личность, после чего дежурный по КПП пропустил их на территорию ЗАТО Свободный. При опросе дежурный по КПП № 1 «Пальма» ЗАТО Свободный пояснил, что 26.01.2023 с ним связался заместитель командира 42-Тагильской Ракетной дивизии и дал распоряжение пропустить на территорию ЗАТО Свободный автомобиль марки НАVAL (гос. регистрационный знак 818). Указанный автомобиль 26.01.2023 в 09:40 подъехал к КПП № 1 «Пальма» ЗАТО Свободный, после проверки документов указанный автомобиль проследовал на территорию ЗАТО Свободный. Таким образом, в действиях <...> и <...> отсутствуют признаки состава административного правонарушения.

Согласно доверенности от 03.12.2020 № 66-04-1951 <...> является **главным специалистом подразделения правового обеспечения Администрации ГО ЗАТО Свободный**, которая согласно Протоколам от 26.01.2023 №№ 15, 16 присутствовала при проведении открытого конкурса.

Таким образом, организатор торгов в нарушение пп.п. 1, 4 п. 4 и п. 74 Правил № 75 недобросовестно противодействовал участию представителей ООО «Тепло-НТ» и ООО «Уралгазспецстрой» в проведении конкурса.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Договор управления МКД согласно ч. 1 ст. 162 и ч. 5 ст. 161 ЖК РФ заключается с управляющей организацией в письменной форме или в электронной форме с использованием системы путем составления одного документа, подписанного сторонами. При этом орган местного самоуправления в течение 10 дней со дня проведения открытого конкурса уведомляет всех собственников помещений в МКД о результатах указанного конкурса и об условиях договора управления этим домом. Собственники помещений в МКД обязаны заключить договор управления этим домом с управляющей организацией, выбранной по результатам конкурса, в порядке, установленном [статьей 445](#) ГК РФ.

Согласно ч.ч. 4, 11, 18 и 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов допускается **не позднее 10 дней со дня размещения результатов** торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган направляет организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов, **со дня направления** которого торги приостанавливаются, а организатор торгов **не вправе заключать договор** до принятия решения по жалобе по существу, заключенный же с нарушением этого требования договор является **ничтожным**. В п. 15 Обзора (утв. Президиумом ВС РФ 16.05.2018) и п. 12 Обзора (утв. Президиумом ВС РФ 16.03.2016) указано, что заключение по результатам **обязательных** в

соответствии с законодательством РФ торгов договора ранее истечения срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов нарушает положения ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, призванные обеспечивать реализацию права на защиту гражданских прав в административном порядке. **Сокращение** либо **исключение** указанного срока свидетельствует о **злоупотреблении правом** со стороны организатора торгов, поскольку направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке. В Определении ВС РФ от 16.11.2021 N 5-КГ21-95-К2 указано, что введенные Федеральным законом от 06.12.2011 N 401-ФЗ ограничения на срок заключения договора по результатам **обязательных** в соответствии с законодательством РФ торгов (*ст.ст. 2, 6, 9 - 13, 15 и 17*) связаны с обеспечением возможности обжалования действий организатора торгов в антимонопольный орган. Следовательно, **ускоренное** заключение договора по результатам торгов до истечения срока обжалования действий (бездействия) организатора торгов свидетельствует о злоупотреблении правом.

С даты утверждения протокола конкурса согласно п.п. 84, 83 и 91 Правил № 75:

- организатор конкурса в течение:

- 1 раб. дня **размещает** текст протокола конкурса на официальном сайте;

- 3 раб. дней передает победителю конкурса один экземпляр протокола и проект договора управления МКД.;

- победитель конкурса в течение 20 дней, **но не ранее чем через 10 дней со дня размещения протокола конкурса на официальном сайте (в ред. Постановление Правительства РФ от 10.09.2012 N 909)** направляет подписанные им проекты договоров управления МКД собственникам помещений в МКД и лицам, принявшим помещения, для подписания указанных договоров в порядке, установленном статьей 445 ГК РФ.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов предписание о принятии всех зависящих от него мер по отмене Протоколов от 26.01.2023 №№ 15, 16 конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД (торги № 22000044920000000018 на сайте <https://torgi.gov.ru>, Лоты №№ 1, 2) и завершению процедуры проведения конкурса с обеспечением соблюдения общего срока оформления пропусков всем участниками конкурса.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ административного правонарушения.

Поводом к возбуждению дела об административном правонарушении согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особой части настоящего Кодекса, а статьей 7.32.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц, в том числе органов местного самоуправления (дело № А60-54372/2015).

В соответствии с п.п. 1 и 2 ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные

представители, которыми могут являться его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ в случае совершения юридическим лицом административного правонарушения и выявления конкретных должностных лиц, по вине которых оно было совершено, допускается привлечение к административной ответственности по одной и той же норме как юридического лица, так и указанных должностных лиц (п. 15 Постановления Пленума ВС РФ от 24.03.2005 № 5).

Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства.

Согласно ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Служебной командировкой в ст. 166 ТК РФ признаётся поездка работника по распоряжению работодателя на определенный срок для выполнения служебного поручения вне места постоянной работы.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Уралгазспецстрой» и Общества с ограниченной ответственностью «Тепло-НТ» признать обоснованными.

2. Организатора торгов в лице Администрации городского округа закрытого административно-территориального образования Свободный признать нарушившим пп.п. 1, 4 п. 4, п. 74 Правил № 75, что выразилось в недобросовестном противодействии участию представителей ООО «Тепло-НТ» и ООО «Уралгазспецстрой» при проведении конкурса.

3. Выдать организатору торгов предписание.

4. Законному представителю Администрации городского округа закрытого административно-территориального образования Свободный надлежит явиться **27.03.2023 в 14 час. 30 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления в отношении юридического лица протокола об административном правонарушении, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

5. Администрации городского округа закрытого административно-территориального образования Свободный надлежит обеспечить ознакомление с данным решением должностное лицо, ответственное за недопущение выявленного нарушения либо таковое допустившее, и его

явку **27.03.2023 в 15 час. 00 мин.** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215) для составления в отношении этого должностного лица протокола об административном правонарушении, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

б. Администрации городского округа закрытого административно-территориального образования Свободный в срок до **20.03.2023** предоставить в Свердловское УФАС России, первоначально по электронной почте (to66@fas.gov.ru) следующие документы (надлежаще заверенные их копии) и сведения в отношении Администрации и ответственного должностного лица:

- документ, подтверждающий факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц;

- паспорт (первые две страницы и прописка), документ о назначении на должность, трудовой договор (контракт), должностную инструкцию (с отметкой об ознакомлении).

- письменные объяснения (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтет необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.