

22.12.2022 №ЗФ/ 6/Н
На № _____ от _____

**Руководителю управления
Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
А.А. Годованюку**

660017 г. Красноярск,
пр. Мира 81
to24@fas.gov.ru.

Заявитель:

ПАО «ГМК «Норильский никель»
647000, Российская Федерация,
Красноярский край, г. Дудинка, ул.
Морозова, д. 1

Продавец:

МУ «Управление имущества
Администрации г. Норильска»
663302, Российская Федерация,
Красноярский край, г. Норильск,
Ленинский пр-т, д. 23, корп. А

Извещение

**№ 2200001588000000011
(лоты №№ 3 и 4)**

**ЖАЛОБА
на действия Продавца
при проведении торгов по продаже недвижимого имущества**

1. Продавец: МУ «Управление имущества Администрации г. Норильска», ИНН 2457058236, место нахождения: 663302, Российская Федерация, Красноярский край, г. Норильск, Ленинский пр-т, д. 23, корп. А; контактное лицо: Кузьмина Ольга Валерьевна, e-mail: imushestvo@norilsk-city.ru, телефон +7(3919)437180.

2. Заявитель: ПАО «ГМК «Норильский никель», ИНН: 4720003059, Место нахождения: 647000, Российская Федерация, Красноярский край, г. Дудинка, ул. Морозова, д. 1; контактное лицо: Смелова Софья Николаевна; e-mail: smelovasn@nornik.ru; телефон: +79082144867.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <https://torgi.gov.ru/>

4. Номер извещения: № 2200001588000000011 (лоты №№ 3 и 4)

5. Дата размещения извещения: 17.11.2022.

6. Вид торгов: Продажа (приватизация) государственного и муниципального имущества

7. Наименование объекта закупки: Проведение аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Норильск.

8. Способ определения поставщика: электронный аукцион.

9. Суть нарушения: фактическое время проведения электронного аукциона не соответствовало времени проведения электронного аукциона, указанному в Информационном сообщении на сайте <https://torgi.gov.ru/>, что лишило участника возможности принять участие в торгах.

Краткая хронология:

1. 17.11.2022 на сайте <https://torgi.gov.ru/> МУ «Управление имущества Администрации г. Норильска» размещено извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Норильск.

По лоту № 3 планировалось отчуждение нежилого помещения 1, расположенного по адресу: Россия, Красноярский край, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Школьная, д. 3-а; по лоту № 4 - нежилого помещения 34, расположенного по адресу: Россия, Красноярский край, г. Норильск, район Кайеркан, ул. Школьная, д. 3-а.

В соответствии с разделом 3 Информационного сообщения¹, размещенного на сайте <https://torgi.gov.ru/>:

«Начало регистрации заявок на электронной площадке – 18 ноября 2022 года в 08.00 часов.

Окончание регистрации заявок на электронной площадке – 13 декабря 2022 года в 08.00 часов.

Дата и время блокирования задатка – 13 декабря 2022 года в 08.00 часов.

Дата окончания определения участников аукциона – 16 декабря 2022 года.

Дата и время начала приема предложений по цене от участников аукциона – 19 декабря 2022 года в 08.00 часов.

Указанное в настоящем информационном сообщении время – Московское. При исчислении сроков, указанных в настоящем информационном сообщении, принимается время сервера электронной торговой площадки – Московское.»

2. 09.12.2022 ПАО «ГМК «Норильский никель» поданы заявки на участие в торгах по лотам №№ 3 и 4.

3. 16.12.2022 в соответствии с протоколом № 96 о признании (отказе в признании) претендентов участниками аукциона ПАО «ГМК «Норильский Никель» допущено к участию в аукционе по лотам № 3 и № 4.

4. 19.12.2022 в 8.00 (МСК) при попытке принять участие в проведении аукциона по лотам №№ 3 и 4 ПАО «ГМК «Норильский никель» выявлено, что соответствующие торги были проведены 19.12.2022 в 08.00 (МСК+4), т.е. в 4.00 (МСК).

¹ Утверждено Распоряжением Управления имущества Администрации города Норильска от 17.11.2022 № 150-253

Участие в торгах по указанным лотам принял один участник (Поликарпова Надежда Владимировна), который признан победителем с ценовыми предложениями, соответствующими начальной цене.

Доводы ПАО «ГМК «Норильский никель»:

1. Фактическое время проведения торгов не соответствовало времени проведения торгов, определенному Продавцом в Информационном сообщении на сайте <https://torgi.gov.ru/>.

2. ПАО «ГМК «Норильский никель» было лишено возможности принять участие в торгах, поскольку правомерно ориентировалось на время проведения аукциона, указанное в Информационном сообщении.

Нормативное обоснование доводов ПАО «ГМК «Норильский никель»:

Распоряжением Администрации г. Норильска Красноярского края от 15.11.2022 № 7364 утверждены планы приватизации муниципального недвижимого имущества, в том числе арендуемых Компанией Помещения № 1, Помещения № 34 (приложения № 3, 4 к указанному распоряжению)

Распоряжением Администрации г. Норильска Красноярского края от 17.11.2022 № 150-253 «Об организации и проведении аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Норильск» утверждено информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования города Норильска (в том числе Помещение № 1, Помещение № 34), электронная форма заявки на участие в торгах, проекты договоров купли-продажи муниципального недвижимого имущества (Приложение № 1).

Порядок организации и проведения продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме путем проведения аукциона с открытой формой подачи предложений о цене имущества (далее - аукцион в соответствии с требованиями, установленными Законом о приватизации² устанавливается Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме (далее – Положение)³.

В соответствии с п. 12 Положения для продажи имущества уведомление о проведении продажи имущества направляется оператору электронной площадки продавцом не позднее 3 календарных дней до дня размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет».

Согласно п. 13 Положения в соответствии с уведомлением о проведении продажи имущества в день размещения информационного сообщения о проведении продажи имущества на официальном сайте в сети «Интернет» на электронной площадке размещаются: информационное сообщение о проведении продажи имущества; электронная форма заявки; проект договора купли-продажи имущества и иные сведения.

Положениями ч. 6 ст. 32.1 Закона о приватизации предусмотрено, что **в информационном сообщении** о проведении продажи в электронной форме,

² Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»

³ Утв. Постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 № 860 «Об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме».

размещаемом на сайте в сети «Интернет», указываются электронная площадка, на которой будет проводиться продажа в электронной форме, порядок регистрации на электронной площадке, правила проведения продажи в электронной форме, **дата и время ее проведения.**

В соответствии с п. 26 Положения время проведения процедуры продажи имущества соответствует местному времени, в котором функционирует электронная площадка.

Таким образом, сроки проведения процедуры на электронной площадке указываются по местному времени оператора электронной площадки.

Информационное сообщение о проведении аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Норильск, было размещено на официальном сайте Администрации г. Норильска (norilsk-city.ru), официальном сайте Российской Федерации о проведении торгов (torgi.gov.ru), сайте электронной торговой площадки (fabrikant.ru).

В абзаце 2 п. 3.4. информационного сообщения содержится комментарий: «Указанное в настоящем информационном сообщении время – Московское. При исчислении сроков, указанных в настоящем информационном сообщении, принимается время сервера электронной торговой площадки – Московское».

При этом, согласно выписки из ЕГРЮЛ место нахождения АО «Электронные торговые системы» (<https://fabrikant.ru>): 123112, г. Москва, ул. Тестовская, д. 10 (Приложение № 2).

Следовательно, в Информационном сообщении обоснованно было указано московское время.

Согласно п. 35 Положения процедура аукциона проводится в день и время, указанные в информационном сообщении о проведении аукциона, путем последовательного повышения участниками начальной цены продажи.

Вместе с тем, в нарушение указанных требований Положения и Информационного сообщения на сайте <https://torgi.gov.ru/> аукцион был проведен 19.12.2022 08.00 (МСК+4), что подтверждается информацией с электронной торговой площадки (Приложение № 3).

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона об исчислении времени⁴ 6-ую часовую зону (МСК+4, московское время плюс 4 часа, UTC+7): Республика Алтай, Республика Тыва, Республика Хакасия, Алтайский край, Красноярский край, Кемеровская область, Новосибирская область и Томская область).

Таким образом, фактически аукцион был проведен в 4.00 (МСК).

ПАО «ГМК «Норильский никель», как лицо, допущенное к участию в торгах, не было проинформировано об изменении времени проведения аукциона.

Указанное привело к фактической невозможности участия в торгах, явке на аукцион одного участника и определению в качестве победителя лица с ценовыми предложениями, равными начальным ценам по лотам №№ 3 и 4.

По мнению ПАО «ГМК «Норильский никель», указанное привело к ограничению конкуренции при проведении аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город

⁴ Федеральный закон от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени»

Норильск, а также повлекло неэффективную реализацию муниципального имущества по начальной цене.

ПАО «ГМК «Норильский никель» подтверждает, что при участии в торгах готово было делать ценовые предложения и в рамках конкурентной борьбы повышать стоимость приобретения имущества.

Указанное является нарушением требований ч. 6 ст. 32.1 Закона о приватизации, п. 26, 35 Положения.

Применимая практика:

Антимонопольными органами признается нарушающим требования действующего законодательства непроведение торгов (несовершение иных процессуальных действий в рамках торгов) во время и дату, указанные в извещении / информационном сообщении (решение Крымского УФАС России от 23.06.2021 по делу № 082/10/18.1-127/2021, решение Московского областного УФАС России от 12.10.2022 по жалобе № 35565-ЭП/22).

Кроме того, правоприменительная практика подтверждает необоснованность действий заказчиков / продавцов по указанию в документации о торгах противоречивых сведений относительно даты / времени совершения отдельных процессуальных действий в рамках торгов, указанное рассматривается в качестве нарушения законодательства и влечет выдачу предписания об аннулировании торгов.

Указанный подход подтверждается решением Самарского УФАС России от 04.03.2021 № 063/10/18.1-165/2021, решением Татарстанского УФАС России от 14.07.2016 по делу № Т04-190/2016, решением Чувашского УФАС России от 01.07.2015 по делу № 38-Т-2015, решением Хабаровского УФАС России от 22.07.2011 по делу № 7-1/189.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции⁵ по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п.3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

Так, п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции предусмотрено полномочие антимонопольного органа по выдаче продавцу муниципального имущества обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка продажи муниципального имущества, в том числе предписания об аннулировании торгов.

На основании изложенного и руководствуясь ч. 6 ст. 32.1 Закона о приватизации, п. 26, 35 Положения, ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1. ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, ПАО «ГМК «Норильский никель»

ПРОСИТ

Красноярское УФАС России:

1. приостановить торги, проводимые МУ «Управление имущества Администрации г. Норильска» (извещение № 22000015880000000011, лоты №№ 3 и 4), до рассмотрения жалобы ПАО «ГМК «Норильский никель» по существу;
2. признать жалобу ПАО «ГМК «Норильский никель» обоснованной;

⁵ Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

3. выдать МУ «Управление имущества Администрации г. Норильска» предписание об аннулировании торгов (извещение № 22000015880000000011, лоты №№ 3 и 4).

Приложение:

1. Распоряжение Администрации г. Норильска Красноярского края от 17.11.2022 № 150-253 «Об организации и проведении аукциона в электронной форме по продаже недвижимого имущества, находящегося в собственности муниципального образования город Норильск», архив «gar»;
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении АО «Электронные торговые системы», на 29л.;
3. Скрин-шоты с электронной торговой площадки <https://fabrikant.ru>, на 7л.;
4. Копия доверенности на имя представителя, на 2л.;
5. Копия доверенности на передоверие на бл.

Представитель ПАО «ГМК «Норильский никель»
по доверенности



С.Н. Смелова