



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Новосибирской области**

ул. Кирова, 3, г. Новосибирск, 630007  
тел. (383) 223-82-42, факс (383) 223-02-65  
e-mail: to54@fas.gov.ru  
<http://www.novosibirsk.fas.gov.ru>

Генеральному директору  
ООО «Экология-Новосибирск»  
Анисимовой Л.А.  
630007, г. Новосибирск,  
ул. Советская, д. 5, оф. В-701  
E-mail: [ekologia.nsk@gmail.com](mailto:ekologia.nsk@gmail.com)  
Тел.: 8-383-373-05-34

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 054/06/7-667/2019**

15 апреля 2019 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:  
Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;

Заргаров А.М. - зам. начальника отдела контроля закупок, зам. председателя Комиссии;

Альшова А.Е. - специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии,

в результате осуществления внеплановой проверки электронных аукционов №№ 0400700004118000001, 0400700004118000002, 0400700004118000003, 0400700004118000004, 0400700004118000005 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области, проведенной на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в связи с поступлением поручения ФАС России о проведении проверок торгов, проведенных региональным оператором на оказание услуг по транспортированию отходов,

**УСТАНОВИЛА:**

В Новосибирское УФАС России поступило поручение ФАС России о проведении проверок торгов, проведенных региональным оператором на оказание услуг по транспортированию отходов.

*При проведении внеплановой проверки Новосибирским УФАС России установлено следующее.*

Согласно приложениям № 3, 4 к документации об электронном аукционе на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Новосибирской области (извещение № 0400700004118000001) транспортирование ТКО необходимо производить на полигон «Гусинобродский» и полигон в г. Куйбышеве в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе, с твердыми коммунальными отходами Новосибирской области (далее – территориальная схема).

№ 186057 ✱



Согласно приложениям № 3, 4 к документации об электронном аукционе на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Новосибирской области (извещение № 0400700004118000002) транспортирование ТКО необходимо производить на полигон «Гусинобродский» и полигон в г. Татарске в соответствии с территориальной схемой.

Согласно приложениям № 3, 4 к документации об электронном аукционе на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Новосибирской области (извещение № 0400700004118000003) транспортирование ТКО необходимо производить на полигоны «Гусинобродский», «Левобережный» и полигон в с. Колыбелька Красноозерского района в соответствии с территориальной схемой.

Согласно приложениям № 3, 4 к документации об электронном аукционе на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Новосибирской области (извещение № 0400700004118000004) транспортирование ТКО необходимо производить на полигон «Левобережный» и полигон в с. Северное в соответствии с территориальной схемой.

Согласно приложениям № 3, 4 к документации об электронном аукционе на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на территории Новосибирской области (извещение № 0400700004118000005) транспортирование ТКО необходимо производить на полигон «Левобережные» и полигоны в п. Пушной Черепановского района, в с. Вагайцево Ордынского района, в с. Прокудское Коченевского района в соответствии с территориальной схемой.

В соответствии с п. 30 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности подлежит лицензированию. Вместе с тем, согласно данным из реестра лицензий на вид деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности (по состоянию на 22.03.2019), а также письму Департамента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Сибирскому федеральному округу (исх. № ИШ-3215 от 25.03.2019) организации, осуществляющие деятельность на полигоне «Гусинобродский» и полигонах, расположенных в г. Татарске, в с. Северное, в с. Колыбелька, в с. Прокудское и в с. Вагайцево, не имеют лицензий на размещение отходов на указанных полигонах.

При этом, указанные закупки были размещены в октябре 2018 года. Согласно информации, размещенной на официальном сайте Росприроднадзора, лицензии, выданные организациям, осуществляющим деятельность на полигонах, расположенных в с. Колыбелька и в с. Прокудское, действовали до 01.01.2019. Следовательно, на момент размещения извещений о проведении электронных аукционов на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области полигоны в с. Колыбелька (лицензия № 5400128 от 30.06.2015) и в с. Прокудское (лицензия № 05400104 от 24.09.2012) имели действовавшие лицензии на размещение отходов I - IV классов опасности.

Согласно пп. 2.1.2 п. 2 проектов контрактов оператор обязан осуществлять транспортирование ТКО в порядке, определенном контрактом, и в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Однако приложения № 3, 4 содержат противоречивое требование, а именно, согласно схеме транспортных потоков оператору необходимо транспортировать ТКО на объекты, не имеющие лицензию на размещение таких отходов, что противоречит законодательству Российской Федерации и пп. 2.1.1 п. 2 проекта контракта. Следовательно, описания объектов закупок не соответствуют ч.ч. 1, 2 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), а именно, в описаниях объектов закупок ненадлежащим образом отражены качественные характеристики объектов закупок, а также отсутствуют показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых услуг, поскольку описания объектов закупок и проекты контрактов



содержат противоречивое требование в части транспортирования ТКО, что является нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Следовательно, в документациях об электронных аукционах №№ 0400700004118000001, 0400700004118000002, 0400700004118000003, 0400700004118000004, 0400700004118000005 были установлены заведомо неисполнимые условия контрактов, так как исполнить обязательства по контрактам (в части транспортирования ТКО на полигон «Гусинобродский и полигоны, расположенные в г. Татарске, в с. Северное и в с. Вайгайцево) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации не представляется возможным.

Таким образом, на момент размещения извещений о проведении электронных аукционов, а также на момент проведения данных аукционов заказчиком была нарушена ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, согласно ч. 9 ст. 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах производства и потребления) объекты, включенные в перечень и территориальную схему обращения с отходами, могут использоваться для размещения твердых коммунальных отходов без лицензии на осуществление деятельности по размещению отходов I - IV классов опасности (введена Федеральным законом от 25.12.2018 N 483-ФЗ). Следовательно, допускается размещение твердых коммунальных отходов на объекты без лицензии на осуществление деятельности по размещению отходов I - IV классов опасности, в случае, если данные объекты включены в перечень и территориальную схему обращения с отходами.

Таким образом, на текущий момент исполнить обязательства по контрактам с соблюдением требований законодательства Российской Федерации представляется возможным.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п. 2 ч. 15 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать заказчика – ООО «Экология-Новосибирск» нарушившим ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе при проведении электронных аукционов №№ 0400700004118000001, 0400700004118000002, 0400700004118000003, 0400700004118000004, 0400700004118000005 на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области.

2. Признать, что основания для принятия иных мер реагирования в настоящее время отсутствуют.

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

Председатель Комиссии

  
А.Г. Швалов

Заместитель председателя Комиссии

  
А.М. Заргаров

Член Комиссии

  
А.Е. Алышова

