



ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ  
ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО  
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

федеральное государственное казенное  
учреждение «Управление  
вневедомственной охраны войск  
национальной гвардии Российской  
Федерации по Московской области»  
(ФГКУ «УВО ВНГ России по  
Московской области»)  
пр-д Братьев Фоминых, 5, Реутов, 143960

Врио заместителя руководителя  
Управления Федеральной  
антимонопольной службы по  
Московской области

Ш.А. Матаеву

Карамышевская наб., д.44,  
г. Москва, 123423

08.10.2020 № 20208/3440

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О направлении жалобы

### Жалоба на действия Заказчика

- 1. Заказчик:** АО «Почта России» в лице УФПС Московской области, Адрес места нахождения – 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37; Почтовый адрес) - 105203 г. Москва, ул.12-я Парковая д.4, стр. 1; Контактное лицо: Асатрян Ирина Алексеевна; телефон: +7 (495) 223-44-44, доб. 228. E-mail:[Irina.Asatryan@russianpost.ru](mailto:Irina.Asatryan@russianpost.ru)
- 2. Заявитель:** ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области». ИНН: 5012074888. Адрес места нахождения (почтовый адрес): 143960, Московская область, г. Реутов, проезд Братьев Фоминых, д.5; Контактное лицо: mail: [u](mailto:u)
- 3. Адрес электронной площадки в сети Интернет, на котором размещена информация о закупке:** <http://utp.sberbank-ast.ru>
- 4. Номер извещения:** 32009524508.
- 5. Дата публикации извещения о закупке:** 25.09.2020.
- 6. Наименование закупки:** Оказание услуг по выполнению комплекса мероприятий по охране имущества на объектах Каширского и Коломенского почтамтах УФПС Московской области средствами охранной, тревожной, пожарной сигнализации, систем видеонаблюдения и техническому обслуживанию, ремонту технических средств охраны.

В нарушение пункта 2 части 6.1. статьи 3 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) Заказчиком в описании предмета закупки включены требования, влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки.

Пунктами 5а) и 5б) технического задания установлено, что услуги по охране объектов включают в себя контроль за каналом передачи данных на пульт централизованной охраны с объекта Заказчика, экстренный выезд ГБР охранной организации, а также наряда полиции территориального подразделения вневедомственной охраны по сигналу «Тревога», поступившему из объекта Заказчика.

Кроме того, согласно пунктов 5в) - 5е) технического задания Исполнитель должен оказывать услуги по техническому обслуживанию автоматической пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, системы охранной и тревожной сигнализации, системы контроля и управления доступом, системы видеонаблюдения.

Помимо этого, в пункт 5 технического задания включены требования по проведению текущего ремонта оборудования и внеплановых работ (проверок).

По мнению Заявителя, функциональная и технологическая связь данных услуг отсутствует, поскольку они относятся к различным видам, и на их оказание требуются разные правоустанавливающие документы (сертификаты, лицензии).

Так, задача системы сигнализации - своевременное оповещение о проникновении или попытке проникновения на охраняемый объект, с фиксацией факта, места и времени нарушения рубежа охраны, и обеспечение моментального реагирования с предоставлением точной информации о характере события.

Для обеспечения безопасности на объекте устанавливаются датчики и контрольная панель. Последняя подключается к пульту централизованного наблюдения, установленного у Исполнителя (охранной организации).

Под пультом централизованного наблюдения понимается комплекс технических средств и штат сотрудников для организации централизованного наблюдения за состоянием системы сигнализации на охраняемом объекте.

Если в помещение проникнет злоумышленник, датчики сразу же отреагируют на это и отправят сигнал тревоги на контрольную панель, а она, в свою очередь, передаст его на пульт. Оператор, который круглосуточно работает за пультом, примет вызов и отправит по определенному адресу группу оперативного реагирования.

Таким образом, Исполнитель оказывает услуги по охране объектов (пункты 5а) и 5б) технического задания) с использованием пульта централизованного наблюдения, установленного в его организации, и обеспечивает реагирование на тревожные сообщения нарядами ГБР.

Техническое обслуживание сигнализации (пункты 5в) - 5е) технического задания) является другим видом деятельности и заключается в проверке работоспособности и поддержании необходимого уровня надежности оборудования, установленного на объектах Заказчика.

Услуги по техническому обслуживанию оказываются Исполнителем непосредственно на объектах Заказчика и могут быть выполнены только подготовленными специалистами, имеющими соответствующее образование и необходимые сертификаты.

При обнаружении неисправностей в сигнализации на объекте Исполнителем выполняются необходимые ремонтные работы, что позволяет восстановить ее работоспособность и обеспечить длительную эксплуатацию сигнализации, а также передачу информации на пульт централизованного наблюдения.

Таким образом, Заказчик, объединив в одном предмете закупки функционально и технологически не связанные между собой услуги по охране имущества средствами охранной, тревожной, пожарной сигнализации, техническому обслуживанию и ремонту технических средств охраны, а также систем видеонаблюдения, ограничил количество возможных участников закупки.

Данная позиция также подтверждается письмом ФАС России от 29 июля 2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения», в котором сказано, что включение в состав одного предмета закупки услуг по техническому обслуживанию сигнализации и охраны объектов и (или) имущества может привести к необоснованному ограничению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в такой закупке.

Также, невозможно однозначно идентифицировать форму реализации Исполнителем требований пункта 5б) технического задания:  
- экстренный выезд ГБР охранной организации, а также наряда полиции территориального подразделения вневедомственной охраны по сигналу «Тревога», поступившему из объекта Заказчика.

Данное положение несет правовую неопределенность - неясно, идет ли речь об одновременном участии в реагировании на тревожную информацию и частного охранного предприятия, и территориального подразделения вневедомственной охраны, либо идет речь о необходимости наличия заключенного между охранной организацией и территориальным

подразделением вневедомственной охраны договора на реагирование. При этом документацией о закупке не предусмотрена возможность привлечения третьих лиц для оказания услуг.

Также, в формулировке «наряд полиции территориального подразделения вневедомственной охраны» указано несуществующее подразделение. Так, в структуре органов исполнительной власти Российской Федерации наряд полиции относится к Министерству внутренних дел Российской Федерации. В свою очередь, в подразделениях вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации в рамках договорных отношений на тревожные сообщения выезжают группы задержания.

Таким образом, Заказчиком в описании предмета закупки заведомо установлено требование, реализацию которого не сможет обеспечить ни один из участников закупки.

Кроме того, в п. 2.2. Информационной карты конкурса, а также в разделе «Сведения о лотах» извещения, размещенного в единой информационной системе, Заказчик указал следующий код ОКПД2 80.10.12.000 Услуги охраны и код ОКВЭД2 80.10 Деятельность частных охранных служб.

Следовательно, Заказчик исключил возможность участия в закупке федеральных органов государственной власти, в частности, подразделений вневедомственной охраны, включенных Указом Президента Российской Федерации от 05 апреля 2016 г. №157 «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии» в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, и, в соответствии с пунктом 21 части 1 статьи 9 Федерального закона от 03 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», наделенных полномочиями осуществлять охрану имущества граждан и организаций на договорной основе.

В тоже время, согласно Общероссийского классификатора видов экономической деятельности «ОК 029-2014 (КДЕС РЕД.2)», утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 31 января 2014 г. № 14-ст, услуги, состоящие из мониторинга и технического обслуживания устройств систем обеспечения безопасности, являющиеся предметом закупки, относятся к деятельности систем обеспечения безопасности (код – 80.20), а не к указанному Заказчиком в извещении и Информационной карте конкурса ОКПД2 80.10.12.000.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и

размещенном в единой информационной системе положении о закупке АО «Почта России».

Подобная ситуация, по нашему мнению, противоречит принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным пунктом 2 части 1 статьи 3 федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Данные условия являются нарушением прав и интересов участников закупки, так как в соответствии с частью 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Учитывая вышеизложенное, прошу комиссию Управления:

1. Провести проверку документации об открытом конкурсе в электронной форме на оказание услуг по выполнению комплекса мероприятий по охране имущества на объектах Каширского и Коломенского почтамтах УФПС Московской области средствами охранной, тревожной, пожарной сигнализации, систем видеонаблюдения и техническому обслуживанию, ремонту технических средств охраны.
2. Отменить проведение вышеуказанного открытого конкурса.
3. Выдать Заказчику предписание о внесении изменений в документацию.

Приложение:

1. Техническое задание, на 81 листе.
2. Информационная карта, на 24 листах.
3. Письмо ФАС России от 29 июля 2020 г. № МЕ/64555/20 «О рассмотрении обращения», на 2 листах.

Начальник