

АО «НПО им. С.А. Лавочкина»

Ленинградская ул., д. 24,
г. Химки, 141400

АО «Трест Гидромонтаж»

Карамышевская наб., д. 37,
Москва, 123423

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ – 356/19
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

02.04.2019

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

рассмотрев жалобу АО «Трест Гидромонтаж» от 26.03.2019 № 02-1461/19-ТГ на действия (бездействие) заказчика АО «НПО им. С.А. Лавочкина» при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения договора по выполнению строительно-монтажных работ по объекту:



«Реконструкция и техническое перевооружение гальванического цеха» (извещение № 2048400000318000005) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба АО «Трест Гидромонтаж» (далее - Заявитель) от 26.03.2019 № 02-1461/19-ТГ на действия (бездействие) заказчика АО «НПО им. С.А. Лавочкина» (далее – Заказчик) при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения договора по выполнению строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение гальванического цеха» (извещение № 2048400000318000005) (далее — Конкурс, Жалоба).

В соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

14.02.2019 в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Конкурса (далее – Извещение, Документация).

В ходе заседания 01.04.2019 Комиссией ФАС России в целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы Заявителя объявлен перерыв до 02.04.2019.

Согласно Извещению источник финансирования закупки: федеральный бюджет.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком

нарушены законные права Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Представитель Заказчика не согласился с доводом Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев информацию, документы размещенные в ЕИС по данной закупке, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлен исчерпывающий перечень единых требований, предъявляемых к участникам закупки, в том числе, соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 53 Закона о контрактной системе Конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в Конкурсе в случае, если участник Конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику Конкурса, указанным в Документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в Документации, в том числе участник конкурса признан не предоставившим обеспечение такой заявки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе участник Конкурса подает в письменной форме заявку на участие в Конкурсе в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание заявки до вскрытия. Примерная форма заявки на участие в Конкурсе может указываться в типовой Документации. Заявка на участие в Конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в Документации информацию, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника Конкурса требованиям к участникам Конкурса, установленным заказчиком в Документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого Конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом согласно части 5 статьи 51 Закона о контрактной системе требовать от участника Конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных **частью 2** статьи 51 Закона о контрактной системе документов и информации, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в Конкурсе от 19.03.2019 № 2048400000318000005-ПЗ Заявителю отказано в допуске к участию в Конкурсе на основании того, что заявка Заявителя не соответствует требованиям пункта 9) подраздела 3.3.1 раздела 3 Документации, а именно: в составе заявки участника закупки отсутствует декларация о том, что данный участник не является офшорной компанией.

В соответствии с пунктом 9 подраздела 3.3.1 раздела 3 Документации

установлено о том, что участник закупки не должен являться офшорной компанией.

Согласно подпункту 2.1.1 пункта 2 Документации участник в составе заявки должен представить документы, подтверждающие соответствие участника Конкурса требованиям к участникам Конкурса, установленным заказчиком в Документации в соответствии с подпунктом 1 пункта 3.1.1 раздела 3 Документации или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника конкурса требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2 – 8 пункта 3.1.1 раздела 3 Документации.

Таким образом, изучив требования Документации, Комиссией ФАС России установлено, что положениями Документации не установлено требование о том, что участник закупки в составе заявки обязан представить декларацию о том, что участник Конкурса не является офшорной компанией, в связи с чем, Заказчиком принято неправомерное решение об отклонении заявки Заявителя, ввиду отсутствия указанной декларации.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе, что нарушает часть 3 статьи 53 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Трест гидромонтаж» от 26.03.2019 № 02-1461/19-ТГ на действия (бездействие) заказчика АО «НПО им. С.А. Лавочкина» при проведении конкурса с ограниченным участием на право заключения договора по выполнению строительно-монтажных работ по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение гальванического цеха» (извещение № 2048400000318000005) обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 3 статьи 53 Закона о контрактной системе.

3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений Закона о контрактной системе.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 02.04.2019 № 223ФЗ-356/19 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в

течение трех месяцев в установленном законом порядке.