

Исх. б/н от 14.03.2023 г.

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по городу Москве**

**ЖАЛОБА**

на положения Документации о закупке  
(реестровый номер извещения в ЕИС: 32312177174)

**ЗАКАЗЧИК**

**Наименование:** Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Парк "Зарядье"

**УЧАСТНИК ЗАКУПКИ (ЗАЯВИТЕЛЬ)**

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью "ВЕГА»

**ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ**

**Способ определения поставщика:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

**Наименование объекта закупки:** Оказание услуг по комплексной уборке нежилых помещений в комплексе "Гостиный двор"

**Начальная (максимальная) цена договора:** 2 925 026 (Два миллиона девятьсот двадцать пять тысяч двадцать шесть) рублей 54 копейки, в т.ч. НДС 20% - 487 504 (Четыреста восемьдесят семь тысяч пятьсот четыре) рубля 42 копейки.

**09.03.2023** в ЕИС размещена конкурсная документация (далее также - Документация) о проведении Конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (реестровый номер закупки в ЕИС: 32312177174) на Оказание услуг по комплексной уборке нежилых помещений в комплексе "Гостиный двор для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Парк "Зарядье" (далее также — Заказчик).

Срок окончания срока подачи заявок – 17.03.2023 09:00 (МСК).

Общество с ограниченной ответственностью "ВЕГА" (далее - Заявитель) считает требования Закупочной документации противоречащими Федеральному закону от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также — 223-ФЗ) по следующим основаниям.

Документацией установлено, что участником закупки может выступать коллективный участник, при этом не установлено каким образом будет происходить оценка заявки коллективного участника, будут ли суммироваться показатели членов коллективного участника по нестоимостным критериям оценки, а также не установлено в каком порядке будет происходить заключение договора по итогам закупки в случае победы коллективного участника.

Заявитель в установленный законом срок направил запрос разъяснений, поскольку Документация содержит неточности и противоречивые требования, в частности в запросе разъяснений среди прочего указано следующее:

1. *В случае подачи коллективной заявки будут ли суммироваться значения участников коллективного соглашения по не стоимостным критериям?*
2. *В случае подачи коллективной заявки и победы в закупке с кем будет заключен договор – только с Лидером Соглашения или договор будет заключаться с каждым участником коллективного соглашения в отдельности? Если второе, то каким образом будет распределена по отдельным договорам цена договора, сумма обеспечения договоров, штрафные санкции Исполнителя и Заказчика? А также каким образом будет заключен договор с каждым участником коллективного соглашения в отдельности, если один из участников не имеет электронную цифровую подпись для входа на торговую площадку настоящей закупки?*
3. *Требуется ли представлять в составе заявки конкретные значения (характеристики) товаров или достаточно Согласия участника на использование товаров, указанных Заказчиком в документации?*
4. *Если от участника требуется предоставить свои конкретные значения товаров, то:*
  - а) *в какой части заявки предоставлять эти сведения?*
  - б) *в каком документе закупочной документации находится Инструкция по заполнению сведений о конкретных значениях (характеристиках) товаров?*
5. *Возможно ли, с соблюдением законодательства РФ, привлечение для исполнения договора граждан, не имеющих гражданство РФ? Если невозможно, то:*
  - *на основании какого нормативного документа данный запрет (название, дата, номер) ?*
  - *в каком пункте закупочной документации отражен данный запрет?*

Согласно ст. 3.2 Закона 223-ФЗ, любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения, документации. А заказчик обязан дать ответ в течении трех дней.

**Однако Заказчиком проигнорирован запрос разъяснений, ответ на него не дан, в связи с чем Заявитель вынужден обратиться в контролирующий орган с настоящей жалобой.**

Кроме того, поскольку обычно Заказчики руководствуются Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р (ред. от 31.10.2022) <О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), где есть пункт 81.21.10 Услуги по общей уборке зданий, то закупки на такие виды работ как уборка проводятся в виде электронного аукциона, а обжалуемая закупка проводится в форме электронного конкурса. В этой связи Заявитель полагает, что Заказчиком избрана такая форма проведения закупки с целью установления дополнительных, необоснованных требований к участникам закупки, что существенно ограничивает конкуренцию. В обоснование данного довода хотим пояснить следующее.

В составе Документации установлены критерии и порядок оценки заявок участников (документ «Порядок оценки заявок по критериям»)(далее также – Порядок оценки), согласно Порядку оценки заявки участников оцениваются по стоимостным и нестоимостным критериям. К нестоимостным критериям относятся:

- а) опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров;
- б) обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация);

Оценка обеспеченности кадровыми ресурсами происходит в следующем порядке:

**Показатели критерия:**

**Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и (или) квалификация)**

Коэффициент значимости (КЗ) =0.4

Максимальная оценка по показателю –40.0 баллов.

**Содержание:**

Оценивается наличие у участника закупки квалифицированных специалистов (штатные, привлеченные), которые будут задействованы при исполнении контракта, заключенного по результатам настоящего конкурса, прошедших обучение по одной из областей из данного перечня:

№ п/п	Наименование должности профильного сотрудника (специалиста, работника), требования к опыту работы по специальности и к уровню квалификации	Количество специалистов	Количество баллов	Максимальное количество баллов
1	специалист уборочного процесса (НЦБ 1)			
2	оператор уборочных машин (НЦБ 2)			
3	бригадир (НЦБ 3)			
<b>Итого:</b>				<b>100</b>

Максимальное количество баллов получает участник, представивший сведения о как можно большем количестве сотрудников, при этом не установлен минимум специалистов по каждой конкретной квалификации, а также «потолок», выше которого заявкам участников присваивается максимальное количество баллов. Участник закупки может представить к примеру сведения о 20 «бригадирах» и по 1 специалисту согласно НЦБ 1 и НЦБ 2 и получить максимальное количество баллов по данному критерию, при этом очевидно, что такой участник не будет являться лучшим. Данное обстоятельство может свидетельствовать о составлении Документации с целью победы одного конкретного участника закупки, обладающего наибольшим количеством сотрудников определенной квалификации. При этом это не будет свидетельствовать о недостаточном уровне квалификации остальных участников закупки и невозможности ими исполнить договор.

Оценка по показателю опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров осуществляется в следующем порядке:

**Показатели критерия:**

**Опыт выполнения аналогичных предмету закупки работ (услуг), поставки товаров**

Коэффициент значимости (КЗ) =0.6

Максимальная оценка по показателю –60.0 баллов.

**Содержание:**

Оценивается предложение участника об объемах исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника (оценивается суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера и объема, исчисляемый в рублях).

Под услугами сопоставимого характера и объема понимается оказание услуг по санитарному содержанию и уборке нежилых помещений, стоимость которых по одному контракту (договору) составляет не менее 30 (тридцати) процентов от начальной (максимальной) цены договора по настоящей закупке.

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами исполненных работ), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг.

Наличие/отсутствие опыта аналогичного выполнения работ не является показателем способности участника закупки исполнить договор, заключаемый по итогам закупки, данный критерий по мнению Заявителя направлен на отстранение потенциальных участников закупки и ограничивает конкуренцию в пользу одного конкретного участника.

**Заявитель считает, что установление нестоимостных критериев относительно опыта и обеспеченности кадровыми ресурсами именно в отношении участника закупки является неправомерным, избыточным и существенно ограничивающим конкуренцию, поскольку согласно конкурсной документации (п.1.7) к исполнению договора допускается привлечение соисполнителей.**

Согласно п.1.7 Документации:

**1.7. Привлечение соисполнителей**

*1.7.1. Участник закупки может для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг по предмету закупки привлечь субпоставщиков (субподрядчиков, соисполнителей) при условии соблюдения к ним требований, указанным в п. 1.6.2 настоящей конкурсной документации.*

*1.7.2. Ответственность за соответствие всех привлекаемых субпоставщиков (субподрядчиков, соисполнителей) требованиям, установленным п. 1.6.2 настоящей конкурсной документации, в том числе наличия у них разрешающих документов, несет Участник закупки.*

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, по настоящей закупке Заказчиком допущены следующие нарушения действующего законодательства:

- 1. В конкурсной документации не установлен порядок оценки заявки коллективного участника в части нестоимостных критериев;**
- 2. Не дан ответ на запрос разъяснений участника закупки;**
- 3. Установлены необоснованные и завышенные критерии оценки заявок участников, существенно ограничивающие конкуренцию.**

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее также — 223-ФЗ), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;**
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В соответствии с пп. 1 ч. 10 ст. 4 223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны **требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.** Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке

должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Указанные в настоящей жалобе недостатки документации о закупки, по мнению Заявителя, ограничивают конкуренцию, а также нарушают его право на свободное осуществление предпринимательской деятельности, его законный интерес на участие в закупке и заключение договора по результатам определения поставщика в случае победы.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1. [Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ \(ред. от 02.07.2021\) "О защите конкуренции"](#), действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного,

#### **ПРОШУ:**

1. Приостановить процедуру определения поставщика по закупке (реестровый номер в ЕИС: 32312177174) до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести проверку действий Заказчика, проверку положений документации Заказчика на предмет ограничения конкуренции, а также соответствия законодательству РФ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

Приложение:

Документ, подтверждающий полномочия Заявителя.

Генеральный директор ООО "ВЕГА"

Г.С.Данилов *(подписано ЭЦП)*