

Врио руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы  
по г. Санкт-Петербургу  
Тукаеву Вячеславу Александровичу

4-я линия Васильевского острова, 13,  
лит.А, Санкт-Петербург, 199004

от ООО «Вионет»  
адрес места нахождения/почтовый адрес:  
192236, г. Санкт-Петербург, ул. Белы Куна,  
д.30, Литер А, помещение 5Н, офис 101,  
телефон/факс: (812) 703-52-54;  
e-mail: [Secretary@vionet.ru](mailto:Secretary@vionet.ru); [info@vionet.ru](mailto:info@vionet.ru)

Исх. №680 от 06.08.2021 г.

### **ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) Заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Настоящее заявление подается в отношении Публичного акционерного общества «Ростелеком» (ОГРН 1027700198767; ИНН 7707049388; место нахождения: Россия, 191167, г. Санкт-Петербург, наб. Синопская, д. 14, литера А; почтовый адрес: Россия, 115172, г. Москва, ул. Гончарная, д. 30, стр. 1).

По мнению ООО «Вионет» (далее – Заявитель), ПАО «Ростелеком» (далее – Заказчик) допустило нарушение пункта 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), устанавливающих требование о соответствии закупки Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, федеральному законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Положению о закупке, а также закрепляющих принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данное нарушение выражается в следующем.

20 июля 2021 года в Единой информационной системе: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) на электронной торговой площадке: <https://msp.roseltorg.ru> и на сайте ПАО «Ростелеком»: <https://www.company.rt.ru> была размещена Документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для ремонта и обслуживания оптических линий связи (номер закупки 02/26/219/21, процедура 32110486958, организатор закупки Макрорегиональный филиал «Северо-Запад» ПАО «Ростелеком»).

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32110486958 от 30 июля 2021 года, размещенного в ЕИС 2 августа 2021 года, заявка от 27.07.2021 18:36:17, номер заявки на ЭТП 679244, не допущена по основанию отсутствия в составе заявки копий документов, указанных в п. 5 Раздела IV. Технического задания.

Так, в п. 5 Приложения 4 «Техническое задание» к Документации о проведении открытого аукциона указано следующее:

Предлагаемые материалы, указанные и отмеченные в перечне п. 10 Технического задания, должны иметь декларации/сертификаты соответствия:

А) Приказу Министерства информационных технологий и связи РФ от 10 апреля 2006 г. № 40 «Об утверждении Правил применения муфт для монтажа кабелей связи».

Б) Приказу Министерства информационных технологий и связи РФ от 19 апреля 2006 г. № 47 «Об утверждении Правил применения оптических кабелей связи, пассивных оптических устройств и устройств для сварки оптических волокон».

В) Приказу Министерства информационных технологий и связи РФ от 24 апреля 2006 г. № 52 «Об утверждении Правил применения кроссового оборудования».

Копии указанных документов должны быть приложены в составе заявки.

Заявитель полагает, что требование о предоставлении участником аукциона в составе заявки на участие в аукционе документов, подтверждающих соответствие предлагаемых участником аукциона товаров, нарушают действующее законодательство, а также принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленные в Законе о закупках.

В частности, рассматривая аналогичное дело, Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в Решении от 28.12.017 № 223ФЗ-1076/17 указала следующее.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки участника сертификаты соответствия и иных документов, в соответствии с требованиями Технического задания Документации, обременяют участника закупки заблаговременно произвести/приобрести указанную в Техническом задании Документации продукцию.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении сертификатов соответствия, возможность участников закупки подать заявку на участие в Аукционе в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя.

Таким образом, Комиссия ФАС России пришла к выводу о том, что вышеуказанное требование является избыточным, поскольку для его исполнения Заказчик устанавливает необходимость для участника закупочной процедуры, в том числе произвести/приобрести соответствующий товар для получения копии указанных документов, либо запросить

вышеуказанные документы у производителя/дилера, официального представителя, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 6-7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать в действиях Публичного акционерного общества «Ростелеком» нарушение части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 2, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать Публичному акционерному обществу «Ростелеком» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении Публичного акционерного общества «Ростелеком» к административной ответственности по пункту 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПРИЛОЖЕНИЕ (ОПИСЬ):

1. Копия Документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку материалов для ремонта и обслуживания оптических линий связи (номер закупки 02/26/219/21, процедура 32110486958), 38 л.;

2. Копия Приложения 4 «Техническое задание» к Документации о проведении открытого аукциона, 33 л.;

3. Копия Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32110486958 от 30.07.2021, 2 л.;

4. Копия Решения №8 о продлении полномочий от 13.02.2017 г. на 1 л.

5. Копия Решения о принятии полномочий ГД от 21.03.2008 г. на 1 л.

\_\_\_\_\_  
Подпись

/Черняев Сергей Геннадьевич/  
Ф.И.О.