

В Управление ФАС РФ по Алтайскому краю
656068, г.Барнаул, ул.Пролетарская, 65

, оф 301

ЖАЛОБА

о нарушении законодательства РФ о проведении аукциона на право заключения договора о создании искусственного земельного участка

Уполномоченный орган – Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края.
656031, г. Барнаул, ул. Чкалова, 230, телефон (3852) 29-68-10, e-mail: mail@altaipriroda.ru

Наименование объекта аукциона: **право заключения договора о создании искусственного земельного участка на водном объекте: пруд Лесной на реке Барнаулка в границах г.Барнаула Алтайского края, ориентировочной площадью образования территории искусственного земельного участка – 0,461 км²**

Извещение № 250520/5438691/01 о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте <http://torgi.gov.ru>.

Документация вышеуказанного открытого аукциона, а именно извещение в части требований к участникам аукциона и содержанию заявки, а также Приложение №1, не соответствует действующему законодательству.

Аукцион на право заключения Договора о создании искусственного земельного участка проводится на основании ст. 8 Федерального закона от 19.07.2011 N 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно п.п. 7,8 вышеуказанной статьи Извещение о проведении аукциона, подлежащее опубликованию, должно содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора аукциона;
- 2) указание на официальный сайт, на котором размещено извещение о проведении аукциона;
- 3) место, дата, время проведения аукциона;
- 4) адрес места приема заявок на участие в аукционе, порядок их подачи;
- 5) реквизиты разрешения на создание искусственного земельного участка;
(в ред. Федерального закона от 13.07.2015 N 213-ФЗ)
- 6) местоположение и планируемые границы искусственного земельного участка;
- 7) начальная цена права на заключение договора.

В извещении о проведении аукциона, размещенном на официальном сайте в порядке, установленном частью 6 настоящей статьи, наряду со сведениями, предусмотренными частью 7 настоящей статьи, должны быть указаны:

- **требования к содержанию и форме заявки на участие в аукционе,**

- указание на планируемое использование искусственно созданного земельного участка с указанием предполагаемого целевого назначения, в том числе вида, видов его разрешенного использования, а также на конкретный объект капитального строительства, для размещения которого создается искусственный земельный участок, в случае, если это предусмотрено разрешением на создание искусственного земельного участка.

206803
2015
301
УФАС РОССИИ
УЛ. ПРОЛЕТАРСКАЯ, 65
Г. БАРНАУЛ, 656068

- существенные условия договора, установленные в соответствии с частями 6 и 7 статьи 7 настоящего Федерального закона;

Пунктом 9.3. Извещения предусмотрены обязанности лица, заключившего Договор:
подготовка документации по планировке территории в планируемых границах искусственного земельного участка – не позднее 6 месяцев с даты заключения Договора;

выполнение инженерных изысканий для подготовки проектной документации для создания искусственного земельного участка – не позднее 6 месяцев с даты заключения Договора;

подготовка проектной документации для создания искусственного земельного участка – не позднее 6 месяцев с даты заключения Договора;

проведение работ по созданию искусственного земельного участка (намыв, отсыпка грунта или проведение работ с использованием иных технологий) – не позднее 31.12.2022.

Не позднее 31.12.2029 года осуществить строительство объектов капитального строительства на искусственном земельном участке в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории и проектной документацией – 29 многоэтажных жилых домов, со встроенно-пристроенными объектами, связанными с проживанием, школы, детского сада, спортивно-оздоровительного комплекса.

В случае, предусмотренном законодательством Российской Федерации, лицо, заключившее Договор, обязано получить согласие недропользователя на застройку участка недр (площадей залегания полезных ископаемых), получить разрешение на застройку площадей залегания полезных ископаемых.

В настоящем случае согласие недропользователя обязательно, и оно должно быть получено и предоставлено до заключения Договора о создании искусственного земельного участка, соответственно, должно быть предоставлено одновременно с подачей заявкой на аукцион соответствующим участником.

Указанное следует:

В силу статьи 9 Конституции Российской Федерации земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории, и могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

Закон Российской Федерации "О недрах" определяет, как указано в его преамбуле, правовые и экономические основы комплексного рационального использования и охраны недр, обеспечивает защиту интересов государства и граждан Российской Федерации, а также прав пользователей недр. Из положений данного Закона (статьи 7 и 11) вытекает, что недра как часть земной коры не являются частью земельного участка (земной поверхности), находятся в государственной собственности и выступают в качестве самостоятельного объекта гражданских прав.

ФЗ «О Недрах» устанавливает разрешительный режим пользования недрами: предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии (часть первая статьи 11); в соответствии с лицензией на пользование недрами для добычи полезных ископаемых участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр (часть первая статьи 7). Соответственно, обладателю права пользования недрами принадлежит право не допускать всех прочих лиц к пользованию предоставленным ему горным отводом, а также право требования не препятствовать ему в осуществлении своих прав и исполнении обязанностей, связанных с использованием недрами.

В соответствии с ч1.ст 255. Уголовного кодекса РФ (Нарушение правил охраны и использования недр) - Нарушение правил охраны и использования недр при проектировании, размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию и эксплуатации горнодобывающих предприятий или подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а равно самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, влечет уголовную ответственность. Из текста выше указанного закона следует, что для проведения работ на участке недр, лицу не являющимся пользователем недр, требуется получение согласия пользователя недрами.

На основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края №1725 от 31 октября 2018 года, обществу с ограниченной ответственностью «МДС-Алтай» предоставлено право пользования участком недр строительного песка Булыгинского месторождения первой очереди, лицензия БАР 80389 ТЭ сроком действия до 15 ноября 2038 года. В соответствии с условия пользования недрами п.4 п.п.8 лицензии БАР 80389 ТЭ на ООО «МДС-Алтай» возложена обязанность предупреждать самовольную застройку площадей залегания полезного ископаемого.

Таким образом, ввиду наличия обязательного требования законодательства, лицо, направляющее заявку для участия в аукционе на право заключение Договора о создании искусственного земельного участка должно представить согласие недропользователя, и указание на это должно содержаться в аукционной документации, в частности в Извещении и Приложении №1 к нему, определяющем содержание и форму заявки.

С учетом того, что аукционная документация на настоящий момент не содержит указанных требований, она не соответствует законодательству РФ. Не приведение аукционной документации в соответствие с законом, влечет за собой возможность участия в аукционе лиц, не имеющих на это право, чем в частности нарушаются основные принципы обеспечения конкуренции. А в последствии может привести к признанию результатов аукциона недействительными

На основании вышеизложенного, руководствуясь предоставленными полномочиями Управления ФАС, прошу вынести решение (предписание) по внесению изменений в аукционную документацию, в части внесения условия о необходимости предоставления в составе заявочных материалов согласия недропользователя на застройку участка недр, являющимся пользователем участка недр первой очереди Булыгинского месторождения.

Приложение (заверенные копии):

- Извещение о проведении электронного аукциона
- Документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу.

Лицензия на право пользования недрами

Учредительные документы ООО «МДС-Алтай»

Директор
ООО «МДС-Алтай»

