



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.08.2021 № 5/9598

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:  
ООО «ТрансСервис»  
654066, РФ, Кемеровская область-  
Кузбасс, г. Новокузнецк,  
ул. Транспортная, д. 85, офис 1  
(6 этаж)

Заказчик:  
АО «БСК»  
453110, РБ, г. Стерлитамак,  
ул. Техническая, д. 32

**Уведомление № ТО002/10/18.1-1595/2021**  
**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов**  
**до рассмотрения жалобы по существу**

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «ТрансСервис» (от 05.08.2021 №12911) на действия заказчика – АО «БСК» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку твердого топлива (Уголь марки Т), извещение №32110448935, размещенное на официальном сайте- [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители ООО «ТрансСервис» и АО «БСК» вправе явиться на рассмотрение жалобы **16.08.2021 в 11 часов 30 минут** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее

0133324

содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы, а также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте [www.bash.fas.gov.ru](http://www.bash.fas.gov.ru).

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится **16.08.2021** по телефону: (347)246-18-69/ 8(499) 7552323 (доб.002-107 или 002-108).

**Дополнительно сообщаем, что рассмотрение жалобы будет возможно посредством видеоконференц-связи по ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/5735440333>.**

**Все необходимые документы могут быть направлены в адрес ведомства по эл.почте: [to02@fas.gov.ru](mailto:to02@fas.gov.ru), [to02-solomakha@fas.gov.ru](mailto:to02-solomakha@fas.gov.ru).**

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя



**ООО «ТрансСервис»**

630132, Россия, Новосибирская обл., г. Новосибирск,  
Проспект Димитрова, д. 7, офис 517-2  
Представительство: 654066, Кемеровская обл., Кузбасс,  
г. Новокузнецк, ул. Транспортная, д. 85, офис 2  
тел. +7 (913) 324-7040  
Тел./факс 8 (3843) 993-929  
ИНН 5404017175, КПП 540701001, ОГРН  
1155476087414, Р/С 40702810326000007579 г.  
Кемеровское отделение № 8615 ПАО Сбербанк г.  
Кемерово, К/С 30101810200000000612, БИК 043207612,  
ОКПО 54379295

Исх. № 177 от 05 июля 2020 г.

В Управление  
Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан  
450008, Россия, г. Уфа, ул. Пушкина, 95  
8 (499) 755 23 23 (доб. 002-101); 8 (347) 273-34-05  
to02@fas.gov.ru

**Заявитель: ООО "ТРАНССЕРВИС"**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
654066 РФ, Кемеровская  
область – Кузбасс, г.  
Новокузнецк, ул. Транспортная,  
д. 85, офис 1 (6 этаж)  
тел./факс: +7 (3843) 99-39-29  
Эл.почта: isaev\_1@ts42.su

**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО  
"БАШКИРСКАЯ СОДОВАЯ  
КОМПАНИЯ"**

Адрес места нахождения и почтовый адрес:  
453110, Республика Башкортостан, г  
Стерлитамак, ул. Техническая, дом 32  
ИНН: 0268008010  
Телефон: +7(3473)29-55-16  
+7(3473)29-76-09  
+7(3473)29-5165

Конкурс в электронной форме № 32110448935

**Жалоба на действия заказчика**

Акционерным обществом "БАШКИРСКАЯ СОДОВАЯ КОМПАНИЯ" 06.07.2021 года на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> размещено извещение № 32110448935 о проведении конкурентной закупки в форме конкурса в электронной форме, участникам

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Предметом rivalryемого конкурса являлась поставка твердого топлива (Уголь марки Т).

По вышеуказанным торгам заявка ООО «ТРАНССЕРВИС» признана соответствующей требованиям документации. Это подтверждается протоколом о рассмотрении результатов оценки первых частей от 22.07.2021 г., протоколом о рассмотрении результатов оценки вторых частей заявок участников и дополнительных ценовых предложений от 26.07.2021 г.

ООО «ТРАНССЕРВИС» признано единственным участником данной конкурентной процедуры, при этом закупка признана несостоявшейся на основании п. 4.22.1 а) документации о закупке, так как по окончании срока приема заявок поступило менее 2 (двух) заявок, и в соответствии с пунктом 4.22.3 документации о закупке принято решение об отказе от повторного проведения данной закупки и отказе от заключения договора с единственным участником несостоявшейся закупки.

ООО «ТРАНССЕРВИС» считает неправомерными действия заказчика при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку твердого топлива (Уголь марки Т) (ресстровый № 32110448935) по принятию решения о признании конкурса несостоявшимся, об отказе от повторного проведения данной закупки и отказе от заключения договора с единственным участником несостоявшейся закупки, соответствующим требованиям документации.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), действовавшей на момент размещения извещения о проведении процедуры, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом особенностей, установленных данной статьей, действия (бездействие) заказчика, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случаях осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационно-системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с положениями п. 4.22.1 документации закупка признается несостоявшейся в том числе, если по окончании срока подачи заявок (пункт 1.2.17 документации) поступило менее 2 (двух) заявок (с учетом возможных отзывать заявок) При этом согласно раздела 4.22.3 документации, в случае признания закупки несостоявшейся заказчик вправе: заключить договор с единственным участником несостоявшейся закупки (раздел 5); принять решение о проведении повторной закупки (в том числе с возможностью снятия признака закупки только среди субъектов МСП); отказаться от повторного проведения данной закупки и/или заключения договора с единственным участником несостоявшейся закупки.

При этом единственный участник конкурса не вправе отказаться от заключения договора.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной нормы правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Таким образом, Документация о закупке не является единственным правовым актом, регламентирующим деятельность заказчиков.

В этой связи разработанная Заказчиком Документация о закупках, не может и не должно противоречить действующему законодательству, а право заказчиков устанавливать особенности проведения закупочных процедур, не освобождает от необходимости соблюдения действующего законодательства, прав и законных интересов участников как более слабой стороны в рассматриваемых правоотношениях.

При этом следует отметить, что в Положении о закупках заказчика отсутствует норма, в соответствии с которой заказчик вправе отказаться от заключения договора с единственным участником закупки, признанной несостоявшейся, то есть условия Документации о закупке противоречат условиям, содержащимся в Положении о закупках самого Заказчика.

Гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений (пункт 1 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Согласно пункту 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц.

В случае выражения (реализации) волеизъявления на возникновение гражданских прав и обязанностей в рамках правоотношений, урегулированных нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, выбранная форма реализации должна соответствовать всем предусмотренным законом требованиям к содержанию этих правоотношений.

Следовательно, лицо, реализуя свои субъективные права в урегулированных законом правоотношениях, должно соблюдать все предусмотренные законом требования к их реализации. При этом волеизъявление на реализацию прав в конкретном правоотношении будет регулироваться нормами права, предусмотренными для данного правоотношения.

В настоящем случае порядок проведения торгов регламентирован, в том числе и положениями статей 447 - 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 3.2 -3.4, статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Положениями статей 447 - 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также статей 3.2 -3.4, статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не предусмотрено права отказаться от заключения договора с победителем конкурентной процедуры, а потому рассматриваемые действия заказчика по отказу от заключения контракта противоречат требованиям гражданского законодательства и нарушают права третьего лица на возможность стать контрагентом заказчика.

Поскольку Документация о закупке не является нормативным правовым актом (его законность не презюмируется), оно должно применяться в той мере, в которой не противоречит действующему законодательству. Изменять правовое регулирование, установленное нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, Документация и (или) Положение о закупках не может.

Таким образом, нормы, предусмотренные положением о закупках и закупочной документацией в части наделения заказчика правом отказаться от заключения договора.

противоречат требованиям статей 1, 10, 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 3, 4 Закона о закупках, в связи с чем не подлежат применению и не могут являться основанием для отказа от заключения договора с ООО «ТРАНССЕРВИС».

В соответствии с пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации, организатор открытых торгов, опубликовавший извещение, вправе отказаться от проведения аукциона в любое время, но не позднее чем за три дня до наступления даты его проведения, а от проведения конкурса - не позднее чем за тридцать дней до проведения конкурса, а в соответствии с ч. 5 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

Из буквального толкования названной нормы права организатор вправе отказаться лишь от проведения торгов, до завершения их итогов с определенным победителем, но не от заключения договора.

На основании изложенного прощу:

Выдать предписание АО «БАШКИРСКАЯ СОДОВАЯ КОМПАНИЯ» по закупке № 32110448935 об отмене пункта по решению вопроса № 5 протокола о рассмотрении результатов оценки вторых частей заявок участников и дополнительных ценовых предложений от 26.07.2021 г. и о завершении процедуры в соответствии с действующим законодательством.

Приложение:

1. Копия документации о проведении конкурса в электронной форме;
2. Копия протокола о рассмотрении результатов оценки первых частей от 22.07.2021 г.;
3. Копия протокола о рассмотрении результатов оценки вторых частей заявок участников и дополнительных ценовых предложений от 26.07.2021 г.
4. Положение о закупке АО «Башкирская содовая компания»
5. Копия заявки участника.

Директор ООО «ТрансСервис»