

ПАО «Россети Московский регион»

2-ой Павелецкий пр-д, д.3, стр.2,  
г. Москва, 115114

client@moesk.ru

ООО «Малахит-В»

ул. Малахитовая, д. 7,  
г. Москва, 129128

alexander16081965@yandex.ru

АО «Мосэнергосбыт»

Вавилова ул., д. 9,  
г. Москва, 117312

info@mosenergobyт.ru

nazarova\_es@mosenergobyт.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/10-11835/2020 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 11 ноября 2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 27 ноября 2020 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии - (...) заместителя руководителя;

членов Комиссии - (...), врио начальника отдела контроля за



соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;

- (...) - главного государственного инспектора отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующим и субъектами;

- (...) - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующим и субъектами;

с участием представителей по средством использования видеоконференц-связи:

АО «Мосэнергосбыт» - (...) ., действующей на основании доверенности от № ,

ПАО «Россети Московский регион» - (...) ., действующей на основании доверенности от №

ООО «Малахит-В» – (...) , действующего на основании доверенности от №,

рассмотрев дело № 077/01/10-11835/2020 по признакам нарушения ПАО «Россети Московский регион» (2-ой Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2, г. Москва, 115114, ОГРН: 1057746555811, ИНН: 5036065113, КПП: 772501001) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в составлении актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 13.12.2019 №№ 004356/СВ-МУЭ, 004358/СВ-МУЭ по факту выявления безучетного потребления электрической энергии в отношении объекта ООО «Малахит-В», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Малахитовая, д. 7 (далее — Объект), в нарушение порядка проведения проверки узла учета, установленного Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, в редакции, действовавшей на момент возникновения спорных взаимоотношений, (далее — Основные положения), что привело к ущемлению интересов ООО «Малахит-В»,

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление ООО «Малахит-В» (ОГРН: 1027700283929, ИНН: 7716012095, КПП: 771601001) по вопросу обоснованности составления ПАО «Россети Московский регион» акта о неучтенном потреблении по факту безучетного потребления электрической энергии в отношении объекта ООО «Малахит-В», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Малахитовая, д. 7 (вх. от 24.03.2020 № 16457/20).

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 077/01/10-11835/2020 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

ПАО «Россети Московский регион» (прежнее наименование до 24.07.2020 ПАО «МОЭСК») является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утверждённого общим собранием акционеров ПАО «МОЭСК» (протокол от 29.06.2015 № 17).

В соответствии с пунктом 3.2 Устава ПАО «Россети Московский регион» оказывает услуги по передаче и распределению электрической энергии.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «Россети Московский регион» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г. Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «Россети Московский регион»).

Энергоснабжение нежилых помещений, расположенных по адресу:

г. Москва, ул. Малахитовая, д. 7 (далее - Объект), осуществляется на основании договора энергоснабжения от 01.11.2007 № 92610461, заключенного между АО «Мосэнергосбыт» и ООО «Малахит-В» (далее - Договор).

На Объекте ООО «Малахит-В» учет потребленной электрической энергии производится на основании данных приборов учета №№35407052, 35399874 (далее — Приборы учета), которые надлежащим образом введены в эксплуатацию ПАО «Россети Московский регион» в соответствии с актом допуска в эксплуатацию приборов учета электрической энергии от 31.10.2018 № МУЭ/СВОРУПЭ/2/370.

В силу пункта 167 Основных положений (здесь и далее - в редакции, действовавшей на момент возникновения спорных взаимоотношений) субъекты электроэнергетики, обеспечивающие снабжение электрической энергией потребителей, в том числе гарантирующие поставщики (энергосбытовые, энергоснабжающие организации) и сетевые организации, в соответствии с указанным пунктом проверяют соблюдение потребителями (производителями электрической энергии (мощности) на розничных рынках) требований Основных положений, определяющих порядок учета электрической энергии, условий заключенных договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), договоров оказания услуг по передаче электрической энергии, договоров оказания услуг оперативно-диспетчерского управления, а также проводят проверки на предмет выявления фактов безучетного и бездоговорного потребления электрической энергии.

Пунктом 2 Основных положений безучетное потребление определено как потребление электрической энергии с нарушением установленного договором энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии) и Основными положениями порядка учета электрической энергии со стороны потребителя (покупателя), выразившимся во вмешательстве в работу прибора учета (системы учета), обязанность по обеспечению целостности и сохранности которого (которой) возложена на потребителя (покупателя), в том числе в нарушении (повреждении) пломб и (или) знаков визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), в несоблюдении установленных договором сроков извещения об утрате (неисправности) прибора учета (системы учета), а также в совершении потребителем (покупателем) иных действий (бездействий), которые привели к искажению данных об объеме потребления электрической энергии (мощности).

Согласно пункту 172 Основных положений сетевая организация имеет право проводить проверки расчетных приборов учета энергопринимающих устройств, которые непосредственно или опосредовано присоединены к объектам электросетевого хозяйства.

В силу пункта 192 Основных положений факт безучетного потребления электрической энергии может быть выявлен, в том числе, при проведении проверки состояния приборов учета, а также в ходе проведения осмотра прибора учета перед его демонтажем.

В соответствии с пунктом 173 Основных положений проверки расчетных приборов учета осуществляются в плановом и внеплановом порядке. Основанием для проведения внеплановой проверки приборов учета является, в том числе, полученное от потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке), энергопринимающие устройства (объекты по производству электрической энергии (мощности)) которого непосредственно или опосредованно присоединены к сетевой организации, заявление о необходимости проведения внеплановой проверки в отношении его точек поставки.

Согласно письменным пояснениям ПАО «Россети Московский регион» основанием для проведения 15.10.2019 проверки Объекта является наличие узла учета электрической энергии Объекта (позиция 149-150) в согласованном с АО «Мосэнергосбыт» графике проверок приборов учета электрической энергии на октябрь 2019 года.

Вместе с тем проверка узла учета ООО «Малахит-В» была запланирована на 14.10.2019 в соответствии с вышеуказанным графиком.

ПАО «Россети Московский регион» пояснило, что основанием включения узла учета ООО «Малахит-В» в план-график проведения проверок послужило выявление сетевой организацией систематического наличия нулевых объемов потребления за периоды времени, ограниченные первым и последним числами месяца в период с ноября 2018 года по сентябрь 2019 года.

Пунктом 177 Основных положений установлено, что в случае если для проведения проверки приборов учета сетевой организации требуется допуск к энергопринимающим устройствам потребителя (объекту по производству электрической энергии (мощности)), то сетевая организация за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки уведомляет потребителя (производителя электрической энергии (мощности) на розничном рынке) о дате и времени проведения такой проверки, а также о последствиях ее недопуска к расчетным приборам учета.

Наличие у сетевой организации права на осуществление контрольных проверок приборов учета корреспондируется с ее обязанностью по проведению проверки узла учета электроэнергии и составлению акта о неучтенном потреблении электрической энергии с соблюдением законодательно установленного порядка.

В отсутствие надлежащего уведомления со стороны сетевой организации потребитель фактически лишается возможности реализовывать принадлежащие

ему права в даче пояснений по факту проверки, возражений на ее результаты.

В целях уведомления ООО «Малахит-В» о проведении 14.10.2019 проверки сетевая организация направила соответствующее уведомление от 03.10.2019 № ЭУ/163/2298. Согласно данным сайта ФГУП «Почта России» уведомление, которому присвоен идентификационный номер 10978638178361, 14.10.2019 получило статус «неудачная попытка вручения» и, соответственно, не было получено абонентом за 5 рабочих дней до планируемой даты проведения проверки.

Как было указано ранее, проверка в назначенную дату не была проведена.

Согласно письменным пояснениям ПАО «Россети Московский регион» 14.10.2019 представитель арендатора сообщил о невозможности обеспечения доступа к узлу учета электрической энергии в связи с отсутствием в распоряжении представителя арендатора ключей от шкафа учетно-распределительного щита Объекта, также сообщил о возможности обеспечения доступа к узлу учета на следующий день, а именно 15.10.2019. К ответу на запрос антимонопольного органа ПАО «Россети Московский регион» приложило копию уведомления от 03.10.2019 № ЭУ/163/2298, на котором имеется отметка «Перенесено на 15.10.2019 по просьбе абонента».

Тем самым сетевая организация, не уведомив надлежащим образом абонента-собственника Объекта о предстоящей проверке, согласовала новую дату с арендатором помещения, при этом юридически значимых документов о согласовании с абонентом-собственником Объекта (ООО «Малахит-В») иной даты проведения проверки в материалы дела не представлено.

ПАО «Россети Московский регион» 15.10.2019 была проведена инструментальная проверка на Объекте, по результатам которой составлен акт проверки узла учета электрической энергии № б/н. В данном акте имеется указание на недоучет электрической энергии Приборами учета.

Так, согласно письменным пояснениям ПАО «Россети Московский регион» в ходе проверки 15.10.2019 Приборов учета путем проведения замеров силы тока выявлено нарушение порядка учета электрической энергии, выразившееся в несоответствии объемов электрической энергии, учитываемых Приборами учета, объемам электрической энергии фактически потребленным энергопринимающими устройствами Объекта.

В акте проверки от 15.10.2019 указано на то, что Приборы учета демонтированы, упакованы в сейф-пакеты и будут направлены на независимую экспертизу на завод-изготовитель ООО «НПК «ИНКОТЕКС», по результатам данной экспертизы ПАО «Россети Московский регион» будет принято решение о составлении акта о безучетном потреблении электрической энергии. Демонтаж Приборов учета, как и составление акта изъятия для проведения независимой экспертизы происходили в отсутствие собственника Приборов

учета, так и в отсутствие его надлежащего уведомления о проверке Приборов учета.

ПАО «Россети Московский регион» представлены акты технического исследования изделий №№ 1168/230, 1169/230 от 12.11.2019, составленных ООО «НПК «ИНКОТЕКС» по факту проведения экспертизы Приборов учета. На основании выводов, к которым пришел завод-изготовитель в соответствии с указанными актами, потребление электрической энергии Объектом ООО «Малахит-В» признано безучетным. Вместе с тем пломбы сетевой/сбытовой организации были в наличии, не повреждены.

В соответствии с пунктом 192 Основных положений по факту выявленного безучетного потребления электрической энергии сетевой организацией составляется акт о неучтенном потреблении электрической энергии и не позднее 3 рабочих дней с даты его составления передается в адрес лица, осуществившего безучетное потребление.

Согласно пункту 193 Основных положений при составлении акта о неучтенном потреблении электрической энергии должен присутствовать потребитель, осуществляющий безучетное потребление (обслуживающий его гарантирующий поставщик (энергосбытовая, энергоснабжающая организация)), или лицо, осуществляющее бездоговорное потребление электрической энергии.

Отказ лица, осуществляющего безучетное или бездоговорное потребление электрической энергии, от подписания составленного акта о неучтенном потреблении электрической энергии, а также его отказ присутствовать при составлении акта должен быть зафиксирован с указанием причин такого отказа в акте о неучтенном потреблении электрической энергии, составленном в присутствии 2 незаинтересованных лиц.

ПАО «Россети Московский регион» направило в ООО «Малахит-В» уведомление от 26.11.2019 № ЭУ/163/2841 о составлении 13.12.2019 акта о безучетном потреблении электрической энергии. Согласно данным сайта ФГУП «Почта России» уведомление, которому присвоен идентификационный номер 10978639149407, 05.12.2019 имело статус «неудачная попытка вручения».

По результатам технического исследования заводом-изготовителем Приборов учета ПАО «Россети Московский регион» составлены акты о неучтенном потреблении электрической энергии от 13.12.2019 №№ 004356/СВ-МУЭ, № 004358/СВ-МУЭ по факту выявления безучетного потребления электрической энергии (далее - Акты), выразившегося в несанкционированном вмешательстве в работу Приборов учета электрической энергии. В актах имеются подписи незаинтересованных лиц, вместе с тем сведений об отказе потребителя присутствовать на составлении Актов, а также о причинах такого отказа, Акты не содержат.

Таким образом, только лишь на основании проведенной заводом-

изготовителем экспертизы приборов учета, которые были опломбированы сетевой организацией при их вводе в эксплуатацию, ПАО «Россети Московский регион» составило акты о неучтенном потреблении электроэнергии.

Согласно пункту 195 Основных положений стоимость электрической энергии в определенном в соответствии с пунктом 195 Основных положений объеме безучетного потребления включается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в выставленный потребителю (покупателю) счет на оплату стоимости электрической энергии (мощности), приобретенной по договору, обеспечивающему продажу электрической энергии (мощности), за тот расчетный период, в котором был выявлен факт безучетного потребления и составлен акт о неучтенном потреблении электрической энергии. Указанный счет также должен содержать расчет объема и стоимости безучетного потребления. Потребитель (покупатель) обязан оплатить указанный счет в срок, определенный в договоре, обеспечивающем продажу электрической энергии (мощности).

В соответствии с абзацем 16 пункта 84 Основных положений стоимость электрической энергии (мощности) в объеме выявленного безучетного потребления электрической энергии рассчитывается и взыскивается гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) с потребителя по договору энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) на основании акта о неучтенном потреблении электрической энергии, составленного в соответствии с разделом X Основных положений.

АО «Мосэнергосбыт» направило в адрес ООО «Малахит-В» счет от 31.03.2019 № Э-61-67353 на оплату электрической энергии за декабрь 2019 с включением стоимости безучетного потребления по Актам в размере 7 557 375,80 руб.

Стоит отметить, что безучетное потребление влечет значительную финансовую нагрузку на абонента, поскольку порядок расчета стоимости безучетного потребления не тождественен обычному порядку расчетов за потребленную электроэнергию по текущим платежам.

Исходя из изложенного, при составлении сетевой организацией акта о неучтенном потреблении в нарушение порядка проведения проверки узла учета, установленного Основными положениями, ПАО «Россети Московский регион» получает коммерческую выгоду ввиду уменьшения объема потерь электроэнергии, подлежащих оплате гарантирующему поставщику.

Таким образом, учитывая отсутствие надлежащего уведомления потребителя о проведении плановой проверки, изъятие Приборов учета в целях направления на независимую экспертизу на завод-изготовитель ООО «НПК «ИНКОТЕКС» также в отсутствие потребителя, ПАО «Россети Московский



регион» нарушило порядок проведения проверки приборов учета, установленный Основными положениями.

Таким образом, действия ПАО «Россети Московский регион» по составлению актов о безучетном потреблении электрической энергии Объектом ООО «Малахит-В» не соответствуют Основным положениям, что, в свою очередь, привело к ущемлению интересов ООО «Малахит-В».

ПАО «Россети Московский регион» представило возражения на заключение об обстоятельствах дела (вх. от 12.10.2020 № 75417/20) № 077/01/10-11835/2020. Доводы, изложенные в возражениях ПАО «Россети Московский регион», отклоняются Комиссией, позиция Комиссии по указанным доводам отражена в настоящем решении по делу № 077/01/10-11835/2020.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного Комиссией сделан вывод о нарушении ПАО «Россети Московский регион» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г. Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «Россети Московский регион»), путем составления актов о неучтенном потреблении электрической энергии от 13.12.2019 №№ 004356/СВ-МУЭ, 004358/СВ-МУЭ по факту выявления безучетного потребления электрической энергии в отношении объекта ООО «Малахит-В», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Малахитовая, д. 7, в нарушение порядка проведения проверки узла учета, установленного Основными положениями, что привело к ущемлению интересов ООО «Малахит-В».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА:

1. Оснований для прекращения дела не установлено.
2. Установить в действиях ПАО «Россети Московский регион» факт нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в границах г. Москвы (в пределах территории, охваченной присоединенной электрической сетью ПАО «Россети Московский регион»), путем составления актов о неучтенном потреблении электрической

энергии от 13.12.2019 №№ 004356/СВ-МУЭ, 004358/СВ-МУЭ по факту выявления безучетного потребления электрической энергии в отношении объекта ООО «Малахит-В», расположенного по адресу: г. Москва, ул. Малахитовая, д. 7, в нарушение порядка проведения проверки узла учета, установленного Основными положениями, что привело к ущемлению интересов ООО «Малахит-В».

3. Выдать ПАО «Россети Московский регион» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

4. Передать материалы должностному лицу Московского УФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с положениями КоАП РФ.

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)