

Заявитель:

ООО «Технострой»
453030, Республика Башкортостан,
Архангельский район,
с.Архангельское, ул.Октябрьская,
д.101
techno-ufa@yandex.ru

Заказчик:

Министерство природопользования и
экологии Республики Башкортостан
450006, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул.Ленина, д.86
ecology@bashkortostan.ru

**Уведомление № ТО002/10/18.1-2185/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

11.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан, руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы от 07.08.2020 вх. №14840 ООО «Технострой» (453030, Республика Башкортостан, Архангельский район, с.Архангельское, ул.Октябрьская, д.101) на действия Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан (450006, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Ленина, д.86) при проведении открытого аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на Западном участке Якшивановского месторождения песчано-гравийной смеси, сведения о котором размещены на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 180620/0631345/01).

Рассмотрение жалобы состоится **17.08.2020 года в 10 час. 30 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost либо WhatsApp.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Технострой» и Министерства природопользования и экологии Республики Башкортостан вправе перейти по ссылке <https://vcs01fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

0189249

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы. А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Приложение: копия жалобы на 4 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Исх. № 80 от 05 августа 2020г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан, г. Уфа ул. Пушкина, 95
E-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Технострой»
ИНН/ОГРН: 0203951001/1190280032183
453030, республика Башкортостан, Архангельский район,
село Архангельское, Октябрьская улица, дом 101
e-mail: techno-ufa@vandex.ru

Жалоба

на действия Организатора торгов об отказе в приеме заявочных материалов

1. Организатор торгов: В Министерство природопользования и экологии РБ
450006, РБ, г. Уфа, ул. Ленина, 86; телефон приемной: +7(347)218-04-01, телефон
канцелярии: +7(347)218-04-22; e-mail: ecology@bashkortostan.ru.
2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
<https://torgi.gov.ru>.
Центр регистрации сайта: torgi.gov.ru,
почтовый адрес: 115172, г. Москва, ул. Гончарная, д. 30, стр 1 с пометкой «Для Центра регистрации
сайта»; тел. 8 (800) 100-99-99; e-mail: info-torgi@rostelecom.ru
3. Номер извещения: №180620/0631345/01;
<https://torgi.gov.ru/rest/lot/notification/notificationView.html?notificationId=43852259&lotId=43852431&prevPage=N-1>
4. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 18.06.2020.
5. Срок окончания подачи заявок: 13.07.2020.
6. Дата подведения итогов: 05.08.2020.
7. Наименование торгов: аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи
песчано-гравийной смеси на Западном участке Якшивановского месторождения песчано-
гравийной смеси.

Доводы жалобы:

По результатам рассмотрения заявки ООО «Технострой» на участие в аукционе на право пользования недрами письмом от 22 июля 2020 исх. №08/11609/3 Организатором торгов принято решение об отказе в принятии заявочного материала.

Письмо об отказе направлено почтовым отправлением на юридический адрес заявителя, и получено 28 июля 2020, о чем свидетельствует штемпель на конверте.

С решением об отказе в принятии заявочного материала заявитель не согласен. Организатор торгов ошибочно посчитал, что заявка ООО «Технострой» не соответствует требованиям аукционной документации.

Принимая решение об отказе в приеме заявочного материала, в обоснование, Организатор торгов указал следующее:

1) заявка направлена только в бумажном виде, экземпляры документов в электронном виде не представлены.

2) в приложенной копии решения о наделении правом на участие в аукционе не содержится оговорки о праве на заключение крупной сделки.

3) в качестве подтверждения финансовой возможности оплаты суммы стартового размера разового заявителем приложена справка об остатках денежных средств.

Указанная справка приложена составе трех заявочных материалов, в связи с чем, по мнению Организатора торгов, приложенный документ не подтверждает достаточность суммы стартового платежа, для оплаты платежа по всем трем лотам.

1. Необоснованность позиции Организатора торгов по доводу о не подтверждении заявителем достаточной финансовой возможности для оплаты суммы стартового размера разового платежа заключается в следующем.

В соответствии с пунктом 7 Приложения №2 к Порядку и условиям проведения аукциона на право пользование недрами, для участия в аукционе предусмотрено предоставление данных о финансовых возможностях заявителя, необходимых для обеспечения эффективного и безопасного проведения работ, включая документальные данные о наличии собственных и/или привлекаемых финансовых средств, а также обеспечивающих участие заявителя в аукционе, в том числе уплату им разового платежа за пользование недрами.

В подтверждение финансовой возможности участника заявителем приложена справка с информацией об остатках денежных средств на расчетном счете в ПАО Сбербанк. По состоянию на 08.07.20 остаток на расчетном счете составил 19 949 675, 94 рублей.

Заявитель, действительно реализовал право на подачу заявочного материала для участия в трех аукционах на право пользование недрами. При этом, в обоснование отказного решения, по всем трем аукционам, организатор торгов сослался на недостаточность финансовых средств.

Однако, Организатором торгов не учтено, что, подверженная сумма денежных средств, имеющаяся на расчетном счете, являлась достаточной для оплаты стартового разового размера платежа как минимум для двух аукционов.

	аукцион на право пользования недрами на участке Заря-2	аукцион на право пользование недрами на Западном участке Якшияновского месторождения	аукцион на право пользования недрами на участке Бульвар
Размер стартового разового платежа	1 149 986 рублей	15 844 224 рублей	6 957 692 рублей
Хронология подачи заявок, согласно сведениям о приеме	10.07.20 в 16:20	10.07.20 в 16:22	10.07.20 в 16:25
	Отказ в приеме заявки по мотиву недостаточности финансовых средств	Отказ в приеме заявки по мотиву недостаточности финансовых средств	Отказ в приеме заявки по мотиву недостаточности финансовых средств

При таких обстоятельствах, отказ в приеме заявочных материалов основан на субъективном одностороннем усмотрении Организатора торгов.

Наличие у заявителя собственных денежных средств, достаточных для участия не менее чем в двух аукционах, не учтено. При этом, ничто не препятствовало Организатору торгов, зачесть подтвержденные финансовые возможности заявителя для участия в аукционе по двум лотам, заявочные материалы по которым поданы в первую очередь.

Значение проведения торговых процедур сводится к тому, чтобы обеспечить привлечение максимально широкого круга участников. Тем самым обеспечивается, равный и недискриминационный доступ к государственным ресурсам, увеличивается конкуренция, и размер ценового предложения за доступ к ресурсу, что в конечном счете, позволяет государству извлечь больший доход.

Однако, вопреки законодательному смыслу и значению торговых процедур, Организатор торгов применяет чрезмерный репрессивный подход, никак не сопоставимый с целями и задачи Организатора торгов по проведению аукциона на право пользования недрами.

2. Необоснованность позиции Организатора торгов по доводу о неподтвержденности права на заключение крупной сделки заключается в следующем.

В соответствии с пунктом 7 статьи 46 Федерального закона №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» условие о предоставлении решения о согласии на совершение крупных сделок не применяется к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Единственным учредителем ООО «Технострой» г.р. Кожевников В.А., который также является и директором Общества.

Таким образом, требовать предоставления согласия на совершение крупной сделки, в указанном случае, не требуется.

Порядком и условиям проведения аукциона на право пользование недрами, равно как и Приказом Минэкологии №451п «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории РБ» также не предусмотрено требование о предоставлении в составе заявки согласия на заключение крупной сделки.

Следует отметить, что условие об обязательности согласия на крупную сделку может быть закреплено в качестве самостоятельного требования в специальном правовом порядке (например, Закон о контрактной системе – ст. 24.1 ФЗ-44). Однако, в рассматриваемом случае, ни Законом о недрах, ни иными нормативными актами, регулирующими проведение торгов на право пользование недрами, аналогичное условие не предусмотрено.

Указанное означает о применимости общих положений Гражданского Кодекса РФ и Закона об «ООО», в соответствии с которыми, как указывалось выше, требование о согласии на заключение крупной сделки к ООО «Технострой» не применимо ввиду совпадения учредителя и директора в одном лице.

3. Необоснованность позиции Организатора торгов по доводу о том, что в составе заявки не представлены экземпляры документов в электронном виде заключается в следующем.

Пунктом 4.1 Порядка проведения аукциона (Приложение 2- аукционная документация) указано, что «заявка и приложенные к ней документы (далее – Заявочные материалы) представляются в 2 экземплярах: 1 – в бумажном виде, 2 – на электронном носителе».

Однако, само по себе не предоставление заявочного материала дополнительно на электронном носителе, не может служить достаточным основанием для отказа в приеме заявочного материала.

Во-первых, нормативно правовым - Приказом Минэкологии №451п от 16 октября 2015 утверждено Положение о порядке подготовки и проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории РБ». Пунктом 10 Приказа №451 перечислен

исчерпывающий перечень документов, прилагаемых к заявочному материалу, а также обозначен способ подачи заявки.

Пунктом 10.2 Приказа 451 предусмотрено, что «заявка и приложенные к ней документы представляются в запечатанном виде и сопровождаются описью».

Таким образом, Приказом №451 однозначно и недвусмысленно определено, что подача заявочного материала осуществляется в бумажном виде.

Отклонение заявочного материала, лишь по той причине, что к заявке не приложены документы в электронном виде, необоснованно, и направлено на исключение числа участников аукциона. Такой характер поведения Организатора торгов, противоречит созданию объективных условий для выявления победителя.

При наличии заявки, поданной в бумажном виде со всей полнотой и комплектностью, отсутствие электронного формата заявки не имеет самостоятельного правового значения для целей установления возможности лица выступать в качестве участника аукциона.

С учетом изложенного выше, руководствуясь ст.18.1 Закона о защите конкуренции, 17 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»,

просим:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Обязать Организатора торгов отменить решение об отказе в принятии заявочного материала ООО «Технострой» при проведении аукциона на право пользования недрами с целью разведки и добычи песчано-гравийной смеси на Западном участке Якшивановского месторождения песчано-гравийной смеси (извещение №1806.20/0631345/01 от 18.06.2020).
3. Приостановить торги, до рассмотрения настоящей жалобы по существу (п.18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции) и уведомить Организатора торгов о запрете заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе (п.19 ст. 18 Закона о защите конкуренции).

Приложение:

1. Почтовый конверт со штампом о дате поступления решения об отказе в приеме заявочного материала.
2. Решение об отказе в принятии заявочного материала ООО «Технострой» от 22.07.2020.
3. Приказ о назначении директора ООО «Технострой»
4. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Технострой».
5. Копия справки Сбербанка от 08.07.20 об остатке денежных средств на расчетном счете.
6. Копия заявки от 10.07.20 (по Якшивановскому месторождению)