



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

АО "КОНЦЕРН "УРАЛВАГОНЗАВОД"  
119049, Москва г, Якиманка Б ул., дом №  
40

ООО "УБТ-СЕРВИС"  
622018, Свердловская обл, Нижний Тагил  
г, Восточное ш, дом № 27

ООО «Стройгруппа»  
622051, г. Нижний Тагил, ул. Юности, 5,  
оф. № 1-12, 26-33

<http://etp.zakazrf.ru>  
[info@mail.zakazrf.ru](mailto:info@mail.zakazrf.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-5330/2020

г. Екатеринбург

30.12.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

рассмотрев жалобу ООО «Стройгруппа» (622051, г. Нижний Тагил, ул. Юности, 5, оф. № 1-12, 26-33) с информацией о нарушении организатором торгов в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД» (119049, Москва г, Якиманка Б ул., дом № 40), заказчиком в лице ООО «УБТ-СЕРВИС» (622018, Свердловская обл, Нижний Тагил г, Восточное ш, дом № 27), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 2147-2020-00173 Поставка скального грунта (извещение № 32009705864) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Стройгруппа (вх. № 01-1814м от 22.12.2020) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», заказчиком в лице ООО «УБТ-СЕРВИС», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении закупки путем осуществления аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на 2147-2020-00173 Поставка скального грунта (извещение № 32009705864), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно победитель закупки признан уклонившимся от заключения договора, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является ЕДИНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ «РОСТЕХ» (далее – Положение о закупках), утвержденное Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» (Протокол от 18 марта 2015 г. №2) и размещенное в единой информационной системе в версии 31 от 11.09.2020 г.

20.11.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009705864 и закупочная документация на 2147-2020-00173 Поставка скального грунта.

Начальная (максимальная) цена договора 20 000 000,00 руб.

В соответствии с итоговым протоколом от «07» декабря 2020 г. победителем закупки признан ООО «Стройгруппа». Протокол опубликован в единой информационной системе 09.12.2020 г.

В соответствии с п. 20.2.8 (1) Положения о закупках проект договора, заключаемого по итогам закупки направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты:

- (4) официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор;

В силу п. 20.2.9 Положения о закупках проект договора, заключаемого по итогам закупки, формируется заказчиком путем включения в проект договора, включенного в состав извещения, документации о закупке:

- (1) условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, и являющихся критериями оценки; при этом указание страны происхождения поставляемого товара осуществляется на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

- (2) встречных предложений победителя закупки (лица, с которым заключается договор) по проекту договора в случае, если такие предложения допускались извещением, документацией о закупке;

- (3) реквизитов победителя закупки (лица, с которым заключается договор);

- (4) условий, по которым было достигнуто соглашение по итогам преддоговорных переговоров (при их проведении).

В соответствии с п. 4.21.7 (1) закупочной документации проект договора, заключаемого по итогам закупки, направляется заказчиком лицу, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) рабочих дней с даты:

- (1) официального размещения протокола, которым были подведены итоги конкурентного способа закупки и определено лицо, с которым заключается договор.

10.12.2020 г. заказчиком посредством оператора электронной площадки направлен победителю закупки на подпись проект договора.

Согласно п. 20.2.14 Положения о закупках в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком согласно п. 20.2.8 Положения, лицо, с которым заключается договор, в течение 2 (двух) рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов; проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

В силу п. 20.2.17 Положения о закупках порядок заключения договора по итогам закупки конкретизируется в извещении, документации о закупке в соответствии с Положением, при проведении закупки в электронной форме – дополнительно регламентом ЭТП с учетом программно-аппаратных средств ЭТП, и должен включать в себя следующие положения:

- (1) срок заключения договора с учетом п. 20.2.1, 20.2.8, 20.2.14 Положения;

- (2) порядок обмена документами при заключении договора по результатам проведения закупки;

- (3) перечень условий проекта договора, в отношении которых допускается предоставление участником закупки встречных предложений;

- (4) возможность и условия проведения преддоговорных переговоров;

(5) особенности порядка заключения договора, предусмотренные п. 20.2.12 Положения.

В силу п. 4.21.13 Раздела 4 закупочной документации в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком согласно п. 4.21.7, лицо, с которым заключается договор, в течение 2 (двух) рабочих дней составляет и направляет заказчику протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов; проект договора при этом не подписывается. Заказчик в течение 2 (двух) рабочих дней рассматривает протокол разногласий и направляет лицу, с которым заключается договор, доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания. Направление протокола разногласий осуществляется однократно.

Таким образом, согласно требованиям п. 20.2.14 Положения о закупках, п. 4.21.13 Раздела 4 закупочной документации протоколом разногласий признается документ, содержащий указание на замечания к положениям проекта договора, не соответствующим извещению, документации о закупке и заявке победителя закупки, с указанием соответствующих положений данных документов. При этом, протоколом разногласий не допускается изменять суть положений закупочной документации.

Согласно сведениям карточки договора, сформированной на электронной торговой площадке, 14.12.2020 г. проект договора был отклонен победителем закупки, в связи с дополнительным внесением существенных фактов в проект договора.

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России представитель заявителя пояснил, что ООО «Стройгруппа» направило в адрес заказчика протокол разногласий.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в документ, направленный победителем закупки в адрес заказчика, были включены следующие положения:

№ п/п	Редакция Покупателя	Редакция Поставщика (принимаемая редакция)
1.4.	1.4. Товар поставляется на основании заявки ПОКУПАТЕЛЯ. Заявка подается ПОКУПАТЕЛЕМ посредством любого вида связи.	1.4. Товар поставляется на основании заявки ПОКУПАТЕЛЯ. Заявка подается ПОКУПАТЕЛЕМ путем направления на электронный адрес ПОСТАВЩИКА <a href="mailto:stroygroupnt@yandex.ru">stroygroupnt@yandex.ru</a>
1.5.	1.5. Поставка товара осуществляется отдельными партиями по заявкам ПОКУПАТЕЛЯ не позднее 24 (двадцати четырех) часов с момента поступления заявки в период с момента заключения договора по 31 января 2021 года, путем отгрузки/передачи/ ПОКУПАТЕЛЮ товара на условиях самовывоза со склада Поставщика в пределах 30 км от г. Нижний Тагил. Наименование, ассортимент, количество, технические требования, цена Товара указываются в приложении к настоящему Договору (Спецификации), являющихся его неотъемлемой частью. Незаказанный товар не поставляется, не принимается и не оплачивается ПОКУПАТЕЛЕМ. Покупатель не несет никакой ответственности за неполную выборку продукции в объеме.	1.5. Поставка товара осуществляется отдельными партиями по заявкам ПОКУПАТЕЛЯ не позднее 24 (двадцати четырех) часов с момента поступления заявки в период с момента заключения договора по 31 января 2021 года, путем отгрузки/передачи/ ПОКУПАТЕЛЮ товара на условиях самовывоза со склада Поставщика в пределах 100 км от г. Нижний Тагил. Наименование, ассортимент, количество, технические требования, цена Товара указываются в приложении к настоящему Договору (Спецификации), являющихся его неотъемлемой частью. Незаказанный товар не поставляется, не принимается и не оплачивается ПОКУПАТЕЛЕМ. Покупатель не несет никакой ответственности за неполную выборку продукции в объеме
2.1.	2.1. Доставка Товара осуществляется на условиях самовывоза со склада Поставщика в пределах 30 км от г. Нижний Тагил.	2.1. Доставка Товара осуществляется на условиях самовывоза со склада Поставщика в пределах 100 км от г. Нижний Тагил.
5.8.	5.8. В случае отказа ПОКУПАТЕЛЯ от настоящего Договора по указанным в п. 5.5. и 5.7. основаниям ПОСТАВЩИК обязан возместить ПОКУПАТЕЛЮ все убытки, вызванные таким отказом, вернуть все уплаченные ПОКУПАТЕЛЕМ по настоящему Договору денежные суммы и уплатить ПОКУПАТЕЛЮ штраф в размере 10% от общей цены настоящего Договора.	Пункт 5.8. исключить.
Приложение № 1 Спецификация	Условия доставки: самовывоз со склада Поставщика в пределах 30 км от МО г. Нижний Тагил. Доставка до склада Поставщика осуществляется силами и за счет Поставщика	Условия доставки: самовывоз со склада Поставщика в пределах 100 км от МО г. Нижний Тагил. Доставка до склада Поставщика осуществляется силами и за счет Поставщика
П. 2.3.	2.3. Условия доставки: самовывоз со склада	2.3. Условия доставки: самовывоз со склада

Технического задания	Поставщика в пределах 30 км от МО г. Нижний Тагил. Доставка до склада Поставщика осуществляется силами и за счет Поставщика.	Поставщика в пределах 100 км от МО г. Нижний Тагил. Доставка до склада Поставщика осуществляется силами и за счет Поставщика.
----------------------	--	---

Исходя из анализа вышеуказанных положений, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что победителем закупки ООО «Стройгруппа» в адрес заказчика был направлен не протокол разногласий, а встречные требования по условиям договора, в силу того, что замечания ООО «Стройгруппа» изменяют суть положений закупочной документации.

При этом, в силу п. 22 Раздела 6 закупочной документации встречные предложения по условиям исполнения договора, кроме предложений о цене договора и предложения о продукции, не допускаются.

В соответствии с п. 20.6.1 Положения о закупках участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- (1) непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные извещением, документацией о закупке сроки;
- (2) непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в подп. 20.2.18 Положения, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований извещения, документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;
- (3) поступления заказчику в письменной форме либо в электронной форме заявления об отказе от подписания договора;
- (4) предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением протокола разногласий, составленного с соблюдением требований законодательства, Положения, условий извещения, документации о закупке;
- (5) непредставления им документов, предусмотренных п. 20.2.15 Положения, в установленные извещением, документацией о закупке сроки, и/или предоставление недостоверных сведений в составе таких документов с учетом особенностей, предусмотренных подп. 20.6.1(2) Положения.

В соответствии с п. 4.21.18 Раздела 4 закупочной документации участник закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае:

- (1) непредставления подписанного им проекта договора в предусмотренные документацией о закупке сроки;
- (2) непредставления им обеспечения исполнения договора в течение срока, указанного в п. 4.21.12, в том числе предоставление обеспечения исполнения договора в меньшем размере, предоставление обеспечения исполнения договора с нарушением требований документации о закупке или предоставление обеспечения исполнения договора в ненадлежащей форме;
- (3) поступления заказчику в письменной либо электронной форме заявления об отказе от подписания договора;
- (4) предъявления встречных требований по условиям договора, за исключением протокола разногласий, составленного с соблюдением требований документации о закупке;
- (5) непредоставления документов, предусмотренных в п. 4.21.9, и/или предоставление недостоверных сведений в составе таких документов с учетом особенностей, предусмотренных в п. 4.21.18(2).

16.12.2020 г. заказчиком победитель закупки ООО «Стройгруппа» признан уклонившимся от заключения договора.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что действия заказчика по признанию победителя закупки ООО «Стройгруппа» уклонившимся от заключения договора являются правомерными, поскольку ООО «Стройгруппа» не предоставил подписанный проект договора, при этом предоставил встречные требования по договору, что не допускается положениями закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Стройгруппа» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», заказчика в лице ООО «УБТ-СЕРВИС», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Организатору торгов в лице АО «КОНЦЕРН «УРАЛВАГОНЗАВОД», заказчику в лице ООО «УБТ-СЕРВИС», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*