

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, Самарская обл., г. Самара,
ул. Ерошевского, 3а, to63@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Абицея»
ИНН 6658511541, ОГРН 1186658001782
624003, Свердловская область, г. Арамиль,
ул. Ленина, д. 40
Тел. +7-982-624-42-42
tender@abiceia.ru

**Жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы (УФАС)
на неправомерные действия Заказчика**

- 1. Заказчик (организатор):** Государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Самарская областная клиническая больница им. В.Д.Середавина», ИНН 6312023131, ОГРН 1026300782364, адрес: 443095, Самарская область, г. Самара, ул. Ташкентская, 159, тел.: +7-846-273-36-21 e-mail: mazurinana@sokb.ru.
- 2. Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Абицея», ИНН 6658511541, ОГРН 1186658001782, адрес: 624003, Свердловская область, г. Арамиль, ул. Ленина, д. 40, тел. +7-982-624-42-42, e-mail: tender@abiceia.ru.
- 3. Электронная торговая площадка (ЭТП):** <http://www.tektorg.ru>.
- 4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:** <https://zakupki.gov>.
- 5. Номер извещения о проведении закупки:** № 32413566384.
- 6. Наименование закупки:** Поставка лекарственных средств для нужд ГБУЗ «СОКБ им. В.Д. Середавина».
- 7. Способ проведения закупки:** аукцион в электронной форме двухэтапный.
- 8. Нарушения, допущенные Заказчиком:** пп. 1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.
- 9. Доводы жалобы:**

22.05.2024 г. Заказчиком опубликован протокол рассмотрения заявок № 32413566384-02.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению первых частей заявок участников заявка ООО «Абицея» (далее также – участник) была признана несоответствующей по следующему основанию:

«Несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации по позициям спецификации №№ 2,3,4,5,7».

ООО «Абицея» не согласно с принятым Заказчиком решением о несоответствии заявки по следующим основаниям.

1. В соответствии с разделом «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА» Документации к закупке (стр. 3) качественные характеристики, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара определяются в соответствии с требованиями, установленными проектом договора и техническим заданием.

Согласно спецификации (приложение 1 к проекту договора) предметом договора является поставка следующих лекарственных средств:

№ п/п	ОКПД 2	ТН	КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	Ед. изм.	Кол – во упак
1	21.20.23.190	Ромашки цветки	Цветки измельченные	упак	20

		или эквивалент	фильтр пакет 1,5 г № 20		
2	21.20.10.119	Арфазетин-Э или эквивалент	Сбор порошок фильтр пакет 2,5 г № 20	упак	60
3	21.20.23.190	Грудной сбор №4 или эквивалент	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	60
4	21.20.23.190	Желудочно-кишечный сбор или эквивалент	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	60
5	21.20.10.113	Желчегонный сбор №3 или эквивалент	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	40
6	21.20.10.143	Фитонепфрл (Урологический сбор) или эквивалент	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	60
7	21.20.23.190	Успокоительный сбор №3 или эквивалент	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	80
8	21.20.10.122	Сироп шиповника или эквивалент	Сироп 250 мл	упак	100
9	21.20.10.122	Шиповника плоды	Плоды цельные 100 г	упак	100
10	21.20.10.141	Боярышника плоды	Плоды цельные 100 г	упак	60

Позиции 2,3,4,5,7 Спецификации допускают поставку эквивалента. Эквивалент - товар, предлагаемый к поставке в ходе проведения конкурентной закупки, который соответствует параметрам эквивалентности (параметрам, отражающим качественные, функциональные, технические и эксплуатационные характеристики) товара, являющегося предметом закупки.

Предложением ООО «Абицея» являлось:

№ п/п	ОКПД 2	ТН	КАЧЕСТВЕННЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	Ед. изм.	Кол – во упак
2	21.20.10.119	Напиток чайный, торговая марка: Абицея Фито-Д	Сбор порошок фильтр пакет 2,5 г № 20	упак	60
3	21.20.23.190	Напиток чайный, торговая марка: Абицея Дыхание	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	60
4	21.20.23.190	<i>Напиток чайный, торговая марка: Абицея Фито-ЖК</i>	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	60
5	21.20.10.113	<i>Напиток чайный, торговая марка: Абицея Фито-Ж</i>	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	40
7	21.20.23.190	<i>Абицея Релакс</i>	Сбор порошок фильтр пакет 2 г № 20	упак	80

В соответствии с пунктом 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон №223-ФЗ) в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик.

Соответственно, Заказчик в своей документации также должен установить требования к качественным характеристикам эквивалентной продукции.

В связи с тем, что параметры эквивалентности товара не были указаны в документации к Закупке, невозможно установить, по каким критериям допускались и отклонялись заявки участников закупки и на каких основаниях сделаны вывод о том, что заявка ООО «Абицея» не соответствует требованиям документации по позициям спецификации №№ 2,3,4,5, 7.

Заказчику следовало четко и конкретно сформулировать свои требования относительно эквивалентного товара, наличие же в требованиях каких-либо разночтений либо отсутствие в документации какого-либо требования исключает последующую возможность обоснованного отклонения заявок со ссылкой на их несоответствие таким требованиям закупочной документации.

Отдельно обращаем внимание, что ООО «Абицея», являясь производственной фирмой, участвует в закупках на разнообразные по составам средства, поскольку имеется возможность удовлетворить разные требования заказчиков.

Составы средств, приведенные на официальном сайте, являются составами, разработанными непосредственно ООО «Абицея». При этом индивидуальные составы, которые ООО «Абицея» предоставляет под техническое задание заказчика, могут отличаться от стандартных прайсовых составов, приведенных на сайте.

Само по себе несоответствие характеристик предлагаемого участником в составе заявки товара сведениям о характеристиках, размещенных на сайте, не может являться надлежащим подтверждением о несоответствии информации в заявке участника данным, размещенным на сайте. Прежде всего, необходимо отметить, что информация, размещаемая на сайте, в первую очередь, носит информационный характер и не всегда может быть актуальна и отражать действительные характеристики товара, поскольку последний может претерпеть модификацию, изменяющую его свойства и функциональные качества, о чем своевременно может быть и не отражено на сайте.

Организатором торгов, каких-либо официальных запросов в адрес ООО «Абицея» с целью подтверждения информации о товаре, указанной в составе заявки на участие в закупке, не направлялось. При оценке представленной участником закупки информации, Заказчик руководствовался сведениями, опубликованными только на сайте участника.

Считаем, что рассмотрение заявок участников закупки Заказчиком производилось по своему усмотрению и не в равной степени по отношению ко всем ее участникам, что привело к незаконному отказу ООО «Абицея» в допуске к участию в электронном аукционе, что противоречит принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки (пп.2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

2. В соответствии с пп. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ к числу основополагающих принципов закупочной деятельности закон относит принцип информационной открытости.

Информационная открытость подразумевает обеспечение полной и своевременной доступности информации о закупках всем заинтересованным сторонам.

При составлении протокола рассмотрения заявок и их оценке важно соблюдать принцип информационной открытости. Это означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку

упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует.

Заявка ООО «Абицея» была признана несоответствующей по основанию *несоответствия продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации по позициям спецификации №№ 2,3,4,5,7.*

Вместе с тем, протокол рассмотрения заявок № 32413566384-02 от 22.05.2024 г. содержит лишь общую формулировку о причинах отклонения заявки ООО «Абицея» без обоснования принятия такого решения, в частности, в протоколе отсутствует указание, каким именно требованиям документации Заказчика противоречит продукция, указанная в заявке на участие.

Учитывая отсутствие в протоколе четкого обоснования, принятого Заказчиком решения о причинах отклонения заявки, считаем, действия Заказчика нарушают принцип информационной открытости, указанный в п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «Абицея» обоснованной.
2. Признать незаконными действия аукционной комиссии по отклонению первой части заявки ООО «Абицея» на участие в Электронном аукционе, номер извещения: № 32413566384.
3. Выдать предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения заявок № 32413566384-02 от 22.05.2024 г.
4. Обязать комиссию допустить ООО «Абицея» к участию во втором этапе процедуры.

Приложения:

1. Копия решения о продлении полномочий Генерального директора ООО «Абицея» от 26.12.2022.
2. Протокол рассмотрения заявок № 32413566384-02 от 22.05.2024 г.
3. Заявка ООО «Абицея» на участие в аукционе.
4. Документы, прилагаемые к заявке.
5. Ответ УФАС о возврате жалобы.

«30» мая 2024 года

Генеральный директор ООО «Абицея»

М.П.

/Н.С. Жукова/

