



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-05/4491

На № _____ от _____

Дело № 240мз-19
029/06/64-447/2019

Заказчик :

Комитет жилищно-коммунального
хозяйства, транспорта и связи
Администрации Северодвинска
164501, Архангельская область, город
Северодвинск, улица Индустриальная, д.
57а,

E-mail: jkhokh@adm.severodvinsk.ru

Уполномоченный орган :

Администрация муниципального
образования «Северодвинск» в лице
Управления муниципального заказа
Администрации Северодвинска
164501, Архангельская область, город
Северодвинск, улица Плюснина, дом № 7
E-mail: auction_urz@adm.severodvinsk.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса
Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "КС-Строй"

656037, Барнаул, ул.Горно-Алтайская, 15-
433

E-mail: zk_7777@mail.ru

РЕШЕНИЕ

10 сентября 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Спиридонова О.Г. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика, Уполномоченного органа: Шестакова М.Н. (доверенность от 25.12.2018 № б/н);

027017

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

03 сентября 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "КС-Строй" (далее – Заявитель) на действия заказчика – Комитета жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации Северодвинска (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – администрации муниципального образования «Северодвинск» в лице Управления муниципального заказа Администрации Северодвинска (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на «Восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий и устранение колеиности на отдельных участках автомобильных дорог улично-дорожной сети города Северодвинска» (извещение № 0124300012719000233).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 06.09.2019 № 29-01-04/715.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

26.08.2019 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124300012719000233 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта «Восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий и устранение колеиности на отдельных участках автомобильных дорог улично-дорожной сети города Северодвинска» (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 11 423 357 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Заявитель считает, что в составе документации о закупке частично отсутствует проектная документация, которая не размещена в полном объеме в ЕИС и не опубликован проект организации строительства, что делает невозможным формирование предложений для участников закупки, нарушая положения законодательства Российской Федерации. Заявитель также ссылается на отсутствие в ЕИС файла 23/2018-ПОС "Проект организации строительства".

Предметом закупки является «Восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий и устранение колеиности на отдельных участках автомобильных дорог улично-дорожной сети города Северодвинска» (код по КТРУ 42.11.20.000-00000002).

В заседании Комиссии Архангельское УФАС России представитель Уполномоченного органа пояснил, что указанные работы выполняются в рамках содержания автомобильных дорог улично-дорожной сети города Северодвинска. Виды работ в Техническом задании документации об аукционе и в проекте муниципального контракта соответствуют подпункту 2 пункта 6 раздела IV приказа Минтранса России от 16.11.2012 №402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и модернизации автомобильных дорог».

Согласно подпункту 2 пункта 6 Классификатора к ремонтным работам по дорожным одеждам относятся: а) очистка проезжей части от мусора, грязи и посторонних предметов, мойка покрытий; б) восстановление сцепных свойств покрытия в местах выпотевания битума; в) устранение деформаций и повреждений (заделка выбоин, просадок, шелушения,

выкрашивания и других дефектов) покрытий, исправление кромок покрытий, устранение повреждений бордюров, заливка трещин на асфальтобетонных и цементобетонных покрытиях, восстановление и заполнение деформационных швов; г) устранение сколов и обломов плит цементобетонных покрытий, замена, подъемка и выравнивание отдельных плит, защита цементобетонных покрытий от поверхностных разрушений; д) ликвидация колея глубиной до 50 мм; фрезерование или срезка гребней выпора и неровностей по колеям (полосам наката) с заполнением колея черным щебнем или асфальтобетоном и устройством защитного слоя на всю ширину покрытия; е) защита асфальтобетонных покрытий от поверхностных разрушений герметизирующими пропиточными материалами, устройство изолирующего слоя из эмульсионно-минеральной смеси или мелкозернистой поверхностной обработки локальными картами для приостановки и предупреждения развития отдельных трещин на участках длиной до 100 м; ж) восстановление изношенных верхних слоев асфальтобетонных покрытий; з) восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части автомобильных дорог с щебеночным, гравийным или грунтовым покрытием без добавления новых материалов; профилировка грунтовых дорог; восстановление поперечного профиля и ровности проезжей части гравийных и щебеночных покрытий с добавлением щебня, гравия или других материалов с расходом до 300 м³ на 1 километр; и) обеспыливание проезжей части автомобильных дорог; к) восстановление дорожной одежды на участках с пучинистыми и слабыми грунтами на площади до 100 м²; л) устройство защитных слоев, слоев износа и поверхностной обработки дорожного покрытия; м) восстановление сцепных свойств покрытия путем устройства защитных слоев, слоев износа или поверхностной обработки.

Из чего следует, что предметом закупки является именно ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках их содержания, а не капитальный ремонт (сройтельство, реконструкция). Кроме того, перечень работ, установленный в документации об аукционе и в приложениях к проекту муниципального контракта, не подразумевает под собой изменение параметров линейных объектов или их участков (пункт 14.3 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ).

Таким образом, при проведении таких работ Заказчику не требуется иметь проектно-сметную документацию и проект организации строительства, а также размещать указанные документы в ЕИС. То и довод Заявителя о неразмещении в ЕИС файла 23/2018-ПОС "Проект организации строительства" является необоснованным по причине отсутствия проектной документации у Заказчика.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что данный довод Заявителя не нашел своего подтверждения и является необоснованным.

Заявитель считает, что Заказчик не установил в проекте контракта надлежащим образом положения согласно Постановлению Правительства РФ N 1466.

В соответствии с частью 5 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Частью 6 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном частью 5 указанной статьи, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта. Указанный объем учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 указанной статьи, и включается в отчет, указанный в части 4 данной статьи. В контракты также должно быть включено обязательное условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за

неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно части 7 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 "Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций" (далее - Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466) утверждены Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с пунктом 1.38 документации об аукционе Заказчиком требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) в соответствии с частью 5 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» не установлены.

Следовательно, требования части 7 статьи 30 ФЗ «О контрактной системе» и Постановления Правительства РФ от 23.12.2016 N 1466 к данной закупке не применяются.

Таким образом, данный довод Заявителя необоснован.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "КС-Строй" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Ю. Короткова

Члены Комиссии



О.Г. Спиридонова



Н.В. Вознесенская