



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

28.12.2021 № 72 99/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявителю:**

**Организатору торгов, комиссии организатора торгов:**

Управление муниципального имущества и  
землепользования администрации города Орла  
302028, г. Орел, Пролетарская гора, д. 1  
E-mail: gribovan@orel-adm.ru,  
umi@orel.ru

**Оператору ЭП:**

АО «Сбербанк-АСТ»  
E-mail: property@sberbank-ast.ru,  
ko@sberbank-ast.ru

## РЕШЕНИЕ

по делу № 057/10/18.1-985/2021

24.12.2021

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), в составе:

(далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf,

при участии:

представителей организатора торгов – Управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла (далее – Организатор торгов):

заявителя – \_\_\_\_\_ (далее – Заявитель),

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов и комиссии Организатора торгов при проведении торгов по продаже объектов муниципального имущества посредством публичного предложения в электронной форме (на сайте <https://torgi.gov.ru> извещение № 201021/0130014/01, лоты №№ 6,8,10 далее – Торги) (далее – Жалоба),

**УСТАНОВИЛА:**

Из Жалобы следует, что комиссия Организатора торгов неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Торгах.

034928 \*

21.12.2021 уведомление № 057/10/18.1-985/2021 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru> и на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), а также направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/10/18.1-985/2021 было назначено на 24.12.2021.

24.12.2021 на заседании Комиссии Заявитель поддержал позицию, изложенную в Жалобе.

Представители Управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла пояснили, что Жалобу считают необоснованной, поскольку комиссия Организатора торгов действовала в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон «О приватизации»).

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**.

Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов - [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) 20.10.2021 было размещено извещение о проведении продажи объектов муниципального имущества посредством публичного предложения в электронной форме.

В соответствии с пунктом 1 указанного извещения Торги проводятся в соответствии с Законом «О приватизации», Положением об организации и проведении продажи государственного или муниципального имущества в электронной форме, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2012 № 860 (далее – Положение № 860), решением Орловского городского Совета народных депутатов № 4/0048-ГС от 26.11.2020 «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Орла на 2021 год».

Согласно части 1 статьи 23 Закона «О приватизации» продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан несостоявшимся. При этом информационное сообщение о продаже посредством публичного предложения размещается в установленном статьей 15 настоящего Федерального закона порядке в срок не позднее трех месяцев со дня признания аукциона несостоявшимся.

Пунктом 9 части 3 статьи 15 Закона «О приватизации» установлено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать исчерпывающий перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению.

В соответствии с частью 1 статьи 16 Закона «О приватизации» одновременно с заявкой претенденты представляют следующие документы: физические лица предъявляют документ, удостоверяющий личность, или представляют копии всех его листов.

В пункте 9 извещения о проведении Торгов указан исчерпывающий перечень документов, необходимых для участия в торгах, подаваемых путем прикрепления их

электронных образов в личном кабинете на электронной площадке, а также требования к их оформлению. Так, физические лица одновременно с заявкой предоставляют копию документа, удостоверяющего личность. При этом заявки подаются на электронную площадку, начиная с даты начала приема заявок до времени и даты окончания приема заявок, указанных в информационном сообщении. Порядок подачи заявок определен Регламентом торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ» [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru).

Таким образом, Законом «О приватизации» и извещением о проведении Торгов установлено, что документ, удостоверяющий личность, предоставляется одновременно с заявкой, а не в составе заявки.

Заявителем посредством функционала электронной площадки «Сбербанк - АСТ» были поданы заявки на участие в Торгах по лотам №№ 6,8,10.

По указанным лотам Заявитель не был допущен к участию в Торгах по причине предоставления не всех требуемых документов.

Представители Организатора торгов пояснили, что Заявителем в составе заявки не была приложена копия документа, удостоверяющего личность, в связи с чем на основании пункта 2 части 7 статьи 23 Закона «О приватизации» комиссией Организатора торгов было принято решение об отказе в допуске к участию в Торгах.

Согласно пункту 2 части 7 статьи 23 Закона «О приватизации» претендент не допускается к участию в продаже посредством публичного предложения в случае, если представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в информационном сообщении о продаже государственного или муниципального имущества, либо оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 3.2.2 и 3.2.3 Регламента торговой секции «Приватизация, аренда и продажа прав» универсальной торговой платформы АО «Сбербанк-АСТ» [www.utp.sberbank-ast.ru](http://www.utp.sberbank-ast.ru) (далее – Регламент) заявка подается в виде электронного документа, подписанного электронной подписью Претендента. Претендент заполняет электронную форму заявки, прикладывает предусмотренные извещением и (или) документацией о торгах файлы документов (при необходимости). Документы и сведения из регистрационных данных пользователя на универсальной торговой платформе, актуальные на дату и время окончания приема заявок, направляются оператором вместе с заявкой организатору процедуры после окончания приема заявок.

Согласно пункту 3.2.8 Регламента в случае успешного принятия заявки оператор программными средствами регистрирует её в журнале приема заявок и присваивает номер.

Пунктом 3.2.10 Регламента определены случаи непринятия оператором заявки, в том числе при некорректном заполнении формы заявки.

Таким образом, в случае правильного заполнения претендентом электронной формы заявки и подписания ее электронной подписью, заявка принимается оператором.

В целях полного и всестороннего рассмотрения Жалобы и установления обстоятельств, связанных с подачей Заявителем заявок на участие в Торгах, Орловским УФАС России в адрес оператора электронной площадки «Сбербанк -

АСТ» был направлен соответствующий запрос. Управление просило сообщить, направляла ли электронная площадка «Сбербанк - АСТ» копию паспорта Заявителя в адрес Организатора торгов, а также приложить соответствующие доказательства.

Оператор электронной площадки «Сбербанк - АСТ» сообщил (исх. № 5575 от 23.12.2021), что 09.12.2021 Заявителем были поданы и оператором приняты, успешно зарегистрированы заявки на участие в аукционе № SBR012-2110200057:

- по лоту №6 в 6 часов 39 минут (время московское), номер заявки - 7567;
- по лоту №8 в 17 часов 41 минут (время московское), номер заявки - 829.
- по лоту №10 в 17 часов 42 минут (время московское), номер заявки - 7032.

Копия паспорта Заявителя была направлена оператором в карточку заявки журнала приема заявок.

Кроме того, оператором электронной площадки «Сбербанк - АСТ» была предоставлена карточка заявки Заявителя и соответствующие скриншоты, из которых следует, что в карточке заявки Заявителя содержится копия документа, удостоверяющего личность (копия паспорта), которая была доступна Организатору торгов для просмотра.

При указанных обстоятельствах у комиссии Организатора торгов отсутствовали основания для отказа Заявителю в допуске к участию в Торгах.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Приостановление проведения Торгов отменить.
3. Выдать Управлению муниципального имущества и землепользования администрации города Орла обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения Торгов.
4. Передать материалы настоящего дела должностному лицу Управления для рассмотрения в установленном порядке вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.