



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Свердловский областной онкологический  
диспансер»  
(ГАУЗ СО «СООД»)

ООО «Экоменеджмент»

ООО «РТС-тендер»

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 066/01/18.1-3940/2021

г. Екатеринбург

15.11.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» \*

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Экоменеджмент», уведомленного надлежащим образом о времени месте рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Экоменеджмент» с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию (сжиганию) опасных медицинских отходов класса «Г» (извещение № 32110699760) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Экоменеджмент» (вх. № 01-29974 от 08.11.2021) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию (сжиганию) опасных медицинских отходов класса «Г» (извещение № 32110699760), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «Энерго» признана закупочной комиссией заказчика соответствующей требованиям закупочной документации в нарушение требований Закона о закупках, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» возражали по доводам жалобы ООО «Экоменеджмент», просили признать её необоснованной.

Заслушав пояснения представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной онкологический диспансер» (далее – Положение о закупках), утверждённое решением наблюдательного совета ГАУЗ СО «СООД (протокол № 19 от 20.08.2021 г.), и размещенное в Единой информационной системе в версии 11 от 31.08.2021 г.

05.10.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110699760 и закупочная документация на оказание услуг по сбору, транспортированию, обезвреживанию (сжиганию) опасных медицинских отходов класса "Г".

Начальная (максимальная) цена договора 525 310,00 руб.

27.10.2021 г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов открытого аукциона в электронной форме, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе от 27.10.2021 № 32110699760-02, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом победителем закупки было признано ООО «Энерго» (заявка № 2).

В соответствии с п. 1, 2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу пп. 1 п. 73 Главы 8 Положения о закупках к участникам закупок заказчик обязан предъявить следующие единые требования:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

В соответствии с пп. 3 п. 76 Главы 8 Положения о закупках участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

3) несоответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 73 и 73-1 настоящего положения либо предоставление недостоверных сведений в отношении своего соответствия данным требованиям.

В силу п. 164 Главы 23 Положения о закупках под аукционом понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - «шаг аукциона»). В случае если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (далее - аукцион).

В силу пп. 7 п. 178 Главы 26 Положения о закупках вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией.

В силу п. 182 Главы 27 Положения о закупках Комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным настоящим положением и аукционной документацией.

В силу п. 199 Главы 28 Положения о закупках по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия принимает решение о признании вторых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении вторых частей заявок на участие в аукционе.

В силу п. 200 Главы 28 Положения о закупках победителем аукциона признается участник аукциона, заявка на участие в аукционе которого признана соответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, и который предложил на аукционе наиболее низкую цену договора, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги или сделал единственное предложение о цене договора.

В доводах жалобы заявитель ООО «Экоменеджмент» указывает, что победитель закупки ООО «Энерго» не отвечает требованиям аукционной документации, так как Общество не обладает действующей лицензией на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности.

В соответствии с п. 22 раздела «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации заказчиком установлены следующие единые требования, предъявляемые к участникам закупки:

**Участники закупки** должны соответствовать следующим единым требованиям:

1) соответствие участников закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки

Установлено:

- наличие действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности с указанием в приложении отходов фармацевтической продукции и гигиенических средств; просроченных лекарственных средств; отходов от лекарственных и диагностических препаратов; дезсредств, не подлежащих использованию, с истекшим сроком годности; цитостатиков и других химиопрепаратов, отнесенных к классу «Г» с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: **сбор, транспортирование, обезвреживание.**

и/или

- наличие действующей лицензии на осуществление деятельности **по сбору, транспортированию**, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: **сбор, транспортирование, обезвреживание.**

Основание:

пп. 30 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

В соответствии с п. 23 раздела «Информационная карта аукциона в электронной форме» закупочной документации заказчиком установлены следующие требования к содержанию и составу заявок на участие в электронном аукционе:

Вторая часть заявки на участие в аукционе **должна содержать:**

б.1) копии документов, подтверждающих соответствие **участника закупки** требованиям, установленным подпунктом 1 пункта 22 настоящей Информационной карты, в случае если предоставление указанных копий документов предусмотрено документацией:

Установлено:

- копию действующей лицензии на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I-IV класса опасности с указанием в приложении отходов фармацевтической продукции и гигиенических средств; просроченных лекарственных средств; отходов от лекарственных и диагностических препаратов; дезсредств, не подлежащих использованию, с истекшим сроком

годности; цитостатиков и других химпрепаратов, отнесенных к классу «Г» с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: **сбор, транспортирование, обезвреживание.**

и/или

- копию действующей лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности с указанием следующих видов деятельности по обращению с отходами I-IV класса опасности: **сбор, транспортирование, обезвреживание.**

Основание:

пп. 30 п. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

На основании вышеизложенного, установленное заказчиком в закупочной документации требование о предоставлении в составе заявки лицензии по обращению с отходами I-IV класса опасности: сбору, транспортированию, обезвреживанию относится к требованиям, предъявляемым непосредственно к участнику проводимой закупки.

Вместе с тем, Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав материалы, установила, что представленная в составе заявки ООО «Энерго» лицензия 066 № 00228 от 28.06.2012 г. не содержит в своем составе разрешение на осуществление деятельности по сбору и транспортированию отходов I-IV класса опасности.

Из буквального содержания п. 22 раздела «Информационная карта аукциона в электронной форме» не следует, что участник закупки не имеющий необходимую лицензию (или виды деятельности в такой лицензии) вправе предоставлять в составе своей заявки документы на иное лицо, в т.ч. привлекаемое в качестве соисполнителя по договору в качестве подтверждения своего соответствия установленному в документации о закупке требованию.

Таким образом, заявка закупки ООО «Энерго» признана закупочной комиссией заказчика соответствующей требованиям аукционной документации в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Экоменеджмент» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ГАУЗ СО «СООД» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «СООД», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с тем, что по итогам проведения закупки был заключен договор.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, принимавших решение о соответствии заявки ООО «Энерго» требованиям извещения № 32110699760, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения  
\_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*