

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 24130
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 03.07.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Иванюженко К.В. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Строилова А.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу <...> (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Государственного казенного учреждения Московской области «Региональный центр торгов» (далее – Организатор торгов) и уполномоченного органа – Министерства экологии и природопользования Московской области (далее – Министерство) при организации аукциона в электронной форме на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5-3,2 км севернее д. Морехово Рузского городского округа Московской области, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 140520/6987935/26 (далее – Аукцион), при участии посредством видеоконференцсвязи Заявителя; представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 27.05.2020 № 150; представителей Министерства – <...>, по доверенности от 13.08.2019 № 3, <...>, по доверенности от 19.08.2019 № 6, <...>, по доверенности от 22.07.2019 № 44, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленных перерывов с 23.06.2020 до 26.06.2020, с 26.06.2020 до 03.07.2020

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Аукциона установлен Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), Законом Московской области от 27.04.2012 № 39/2012-ОЗ «О порядке предоставления участков недр местного значения» (далее – Закон о порядке предоставления участков недр местного значения) и постановлением Правительства Московской области от 02.06.2009 №419/22

«Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Московской области» (далее – Положение).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю, Организатору торгов и Министерству уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы распоряжение Министерства от 19.10.2016 № 764-РМ не содержит информацию об участках, сведения о которых содержатся в Аукционной документации. Участки с кадастровыми номерами 50:19:0050452:152, 50:19:0050452:150, 50:19:0000000:244458, 50:19:0050452:149, 50:19:0000000:19085, 50:19:0050409:281 (далее – Земельные участки) не входят в перечень участков недр местного значения, являющихся предметом Аукциона.

Министерство с доводом жалобы Заявителя не согласилось. Земельные участки внесены в перечень участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование в целях разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, распоряжением Министерства от 12.05.2020 № 606-РМ «О внесении изменений в Перечень участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование в целях разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых».

Организатор торгов поддержал позицию Министерства по доводу жалобы Заявителя.

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1.5 Положения уполномоченный орган в том числе:

- принимает решение о проведении аукциона, отмене аукциона и признании его несостоявшимся;
- подготавливает и предоставляет необходимые для участия в аукционе материалы и документы.

Согласно пункту 1.1 раздела 1 Аукционной документации обжалуемый Аукцион проводится в том числе в соответствии с распоряжением Министерства экологии и природопользования Московской области от 12.05.2020 № 602-РМ «О проведении в электронной форме аукциона № ОПИ 20-11 на право пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5-3,2 км севернее д. Мореве Рузского городского округа Московской области» (далее – Распоряжение № 602-РМ).

Пунктом 1 Распоряжения № 602-РМ определено провести в электронной форме аукцион № ОПИ 20-11 на право пользования участком недр местного

значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5-3,2 км севернее д. Мореве Рузского городского округа Московской области, включенном в перечень участков недр местного значения распоряжением Министерства от 12.05.2020 № 606-РМ «О внесении изменений в Перечень участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование в целях разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых» (далее – Распоряжение № 606-РМ), не ранее чем через 45 дней со дня размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно–телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) объявления (извещения) о проведении аукциона.

Распоряжением Министерства от 19.10.2016 № 764-РМ утвержден перечень участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование в целях разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых.

Указанный перечень изменен пунктом 1 Распоряжения № 606-РМ. В приложении № 1 к Распоряжению № 606-РМ указан участок недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых – гравийно-песчаных пород и суглинков на участках Моревского месторождения общей площадью 136,2 га, расположенных в 1,5-3,2 км севернее д. Мореве Рузского городского округа Московской области.

Дополнительно Министерством в соответствии с запросом Комиссии представлены картографические материалы, подтверждающие расположение Земельных участков в границах участков недр местного значения, предлагаемых для предоставления в пользование в целях разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых согласно Распоряжению № 606-РМ.

Согласно пункту 2.1 Положения Условия аукциона в зависимости от географо-экономического положения участка недр, геологического строения, качественных показателей полезного ископаемого, технических особенностей минерального сырья и других показателей составляются по каждому конкретному участку недр и включают:

- общие сведения об участке недр;
- геологическую характеристику участка недр;
- основные условия пользования участком недр, в том числе стартовый размер разового платежа за право пользования участком недр и размер задатка, срок и порядок его внесения;
- требования к заявителям, предусмотренные пунктом 2.4 Положения;
- требования к заявке на участие в аукционе;
- перечень документов, необходимых для участия в аукционе на право пользования участком недр, и требования к их оформлению.

В соответствии с пунктом 2.2 Положения в извещении указываются условия аукциона, время и место его проведения, наименование, банковские реквизиты и адрес уполномоченного органа, принимающего заявки, шаг аукциона, сроки и место принятия заявок, сумма сбора за участие в аукционе и банковские реквизиты счета для его перечисления.

Документальных доказательств, опровергающих сведения, которые поступили от Организатора торгов и Министерства, Заявителем не представлено.

Довод Заявителя не обоснован.

Пунктом 1 распоряжения Министерства от 17.06.2020 № 773-РМ проведение Аукциона отменено.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> необоснованной.

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

Е.А. Ла-У

А.А. Строилова

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.