

Исх. №б/н  
дата: 29.11.2023

Куда: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве

От кого: Общество с ограниченной ответственностью  
«ГРИН ПАРК»

**Жалоба на действия (бездействия) юридического лица, комиссии по  
осуществлению закупок**

**1. Заказчик:** Государственное автономное учреждение Культуры г. Москвы «Музейно-Парковый Комплекс «Северное Тушино» (далее – Заказчик)

**2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью

**3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:**

АО «ЕЭТП» по адресу в сети «Интернет»: <https://com.roseltorg.ru/>

**4. Номер извещения:** № 32312892335 от 25.10.2023.

**5. Наименование закупки:** Оказание услуг по содержанию и уборке территорий парков "Северное Тушино" и "Залив Захарково" в 2024 году

**6. Начальная цена договора:** 46 588 552,63 RUB

**7. Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

Заказчик неправомерно отклонил заявку Заявителя от участия в закупке, чем нарушил, требования, установленные в пункте 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

**8. Доводы жалобы:**

В соответствии с протоколом подведения итогов процедуры 32312892335 от 22 ноября 2023, г, размещенном в ЕИС и на ЭТП 28.11.2023 10:47 (МСК) Заявителю отказано в допуске по следующей причине: Согласно п. 13.4.5. Положения о закупках «наличие в составе заявок участника процедуры закупки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных».



В соответствии с ответом за запрос участника от 29.11.2023 года направленному Заказчику через функционал ЭТП, получен ответ следующего характера: **«Выявлена недостоверная информация в части предоставления в составе документов об образовании сотрудников (3 человека), выдачу которых не подтвердило образовательное учреждение»** (скриншот ответа на запрос прилагаем).

В соответствии с частью 10 статьи 3.2 Закона о закупках, заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктами 9, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 7.1.11. раздела II ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ЭЛЕКТРОННОГО КОНКУРСА в составе заявки предоставляются **Документы и сведения** в соответствии с рекомендуемыми формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПОК» или в произвольной форме, **подтверждающие квалификацию участника закупки, оцениваемую согласно установленных критериев в соответствии с Порядком оценки.**

**Отсутствие в составе заявки документов и сведений, подтверждающих квалификацию участника закупки, не является основанием для признания заявки на участие в электронном конкурсе, не соответствующей требованиям документации о закупке.**

Согласно пункту 2.1 Приложения N 1 к документации оценивается квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации. Значимость: 40% (коэффициент значимости критерия 0,4).

**Одним из показателей критерия является**

**б) обеспеченность кадровыми ресурсами;**

Показатели критерия:

**Обеспеченность кадровыми ресурсами**

**Коэффициент значимости (КЗ) =0.25**

**Максимальная оценка по показателю –25.0 баллов.**

Содержание:

Оценивается предложение участника о наличии у участника закупки штатных и внештатных специалистов, которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении данного договора, имеющих высшее образование (степень специалиста, степень бакалавра или степень магистра, степень кандидата наук или степень доктора наук) либо закончившие курсы повышения квалификации продолжительностью не менее 250 часов в одной или нескольких областях из указанного ниже перечня, по следующим направлениям подготовки (включая квалификации и специальности согласно Общероссийскому классификатору специальностей по образованию):



Квалифицированные специалисты Коэффициент значимости (Кзi)

Количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Лесное и лесопарковое хозяйство» 0,0625

Количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Садово-парковое и ландшафтное строительство» 0,0625

Количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Благоустройство и озеленение» 0,0625

Количество специалистов, имеющих образование по направлению подготовки «Агрономия» 0,0625

**Сведения подтверждаются следующими документами:**

- штатные специалисты: копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, подтверждающих прохождение обучения/квалификацию представленных специалистов.

- привлеченные специалисты: копии гражданско-правовых договоров, копии трудовых книжек, копии соответствующих дипломов, подтверждающих прохождение обучения/квалификацию представленных специалистов.

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

**Непредоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, однако при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.**

В случае наличия таких специалистов, в составе заявки предоставляются «Сводные сведения об обеспеченности участника закупки кадровыми ресурсами, которые будут задействованы при исполнении договора», содержащие перечень сотрудников, информацию о должности каждого сотрудника (для сотрудников, находящегося в штате организации), либо указание, на то, что он является привлеченным специалистом (для сотрудников, работающих на основании гражданско-правового договора), его ФИО, и область его квалификации, в соответствии с приведенным выше перечнем (рекомендуемая форма сводных сведений представлена в Приложении 2 к настоящему порядку оценки заявок).

Учитывается фактическое количество специалистов, независящее от количества у каждого специалиста соответствующего образования в одной или нескольких из вышеперечисленных областей.

**Заявка участника с наибольшим количеством сотрудников с подтвержденной квалификацией оценивается максимальным количеством баллов с учетом коэффициента значимости (КЗ).**

Заявки других участников оцениваются пропорционально относительно показателей заявки, которой присвоено максимальное количество баллов с учетом коэффициента значимости (КЗ).

Порядок оценки:

Количество баллов, присуждаемых по показателю, определяется по формуле:

$$\text{НЦБ} = \text{НЦБ1} + \text{НЦБ2} + \text{НЦБ3} + \text{НЦБ4}$$

Количество баллов, присуждаемых по показателю (НЦБi), определяется по формуле:

$$\text{НЦБi} = \text{КЗ} \times (\text{Ki} / \text{Kmax}),$$

где:

КЗ - коэффициент значимости показателя;

Ki - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;

Kmax - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки;



НЦБ1 - количество баллов по показателю «Количество специалистов, имеющих образование

по направлению подготовки «Лесное и лесопарковое хозяйство»;

НЦБ2 - количество баллов по показателю «Количество специалистов, имеющих образование

по направлению подготовки «Садово-парковое и ландшафтное строительство»

НЦБ3 - количество баллов по показателю «Количество специалистов, имеющих образование

по направлению подготовки «Благоустройство и озеленение»;

НЦБ4 - количество баллов по показателю «Количество специалистов, имеющих образование

по направлению подготовки «Агрономия».

**Оценка в 0 баллов будет присвоена:**

- участнику, который не имеет специалистов, которые будут привлечены к оказанию услуг при исполнении договора, в соответствии с установленными минимальными требованиями;

- участнику конкурса, который не представил или представил частично в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие предоставленные сведения о наличии кадровых ресурсов.

Таким образом, информация о наличии персонала предоставляется на оценочной стадии и не является критерием допуска.

**Заявителем в составе заявки предоставлены сведения в отношении специалистов в полном соответствии с требованиями Заказчика: в отношении каждого специалиста предоставлен комплект подтверждающих документов: диплом и гражданско-правовой договор.**

Следует отметить, что информация, расцененная Заказчиком в качестве недостоверной, относится к сведениям, предоставляемым участником закупки в целях оценки заявки.

Оценка - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, и направлен на выявление лучших условий исполнения договора, указанных в заявках (предложениях) участников закупки.

**Согласно сложившейся практике в случае, если необходимые для осуществления оценки, не соответствуют требованиям документации оценка заявки по соответствующим критериям осуществляется без учета информации, указанной в таких документах.**

Кроме того, отсутствуют однозначные сведения, свидетельствующие о несоответствии заявки обязательным требованиям Документации.

Таким образом, оценка заявки участника должна осуществляться без учета документов, признанных не соответствующими требованиям документации, следовательно, заявка Заявителя не может быть отклонена по вышеуказанному основанию.

Кроме того, обращаем внимание комиссии, что несмотря на содержание протокола об отказе, непосредственно в личном кабинете участника на ЭТП пришло уведомление о



допуске заявки и присвоении ей номера №1 по результатам торгов (скрин шот с личного кабинета прилагаем).

**В связи с чем, просим комиссию Московского УФАС:**

1. Признать действия Заказчика (закупочной комиссии) незаконными, а жалобу обоснованной.
2. Выдать предписание о устранении нарушений.
3. Приостановить процедуру заключения контракта.

*Приложения:*

1. *Документы подтверждающие полномочия лица.*
2. *Протокол подведения итогов процедуры № 32312892335.*
3. *Скриншот ответов заказчика*
4. *Скриншот уведомления с площадки о допуске заявки и присвоения первого порядкового номера.*

Генеральный директор  
ООО «ГРИН ПАРК»

Ершов И.А.