



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное общеобразовательное
учреждение гимназия № 94
620075, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 139

ООО «Каскад»
620141, г. Екатеринбург, ул. Автомагистральная,
д. 19

№ _____

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-4520/2019

г. Екатеринбург

09.01.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Каскад» (620141, г. Екатеринбург, ул. Автомагистральная, д. 19) с информацией нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 94 (620075, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д. 139), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Октябрьского района г. Екатеринбурга на 2020-2022 гг. (извещение № 31908562669) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Каскад» (вх. № 01-35564 от 23.12.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 94, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Октябрьского района г. Екатеринбурга на 2020-2022 гг. (извещение № 31908562669) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе с нарушением требований Положения о закупках, Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или

индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке) (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг Муниципального автономного общеобразовательного учреждения - гимназии № 94 (Положение о закупке), утвержденного Наблюдательным советом МАОУ – гимназия № 94 (Протокол от 25.10.2018 №10-2018) и размещенного на официальном сайте 09.11.2018 г. в редакции № 10.

25.11.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908562669 и закупочная документация на оказание услуг по организации питания обучающихся в муниципальных автономных общеобразовательных учреждениях Октябрьского района г. Екатеринбурга на 2020-2022 гг.

16.12.2019 г. закупочной комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с конкурсными заявками, по результатам которой составлен протокол № 31908562669-01., подписанный всеми присутствующими на рассмотрении заявок членами комиссии.

16.12.2019 г. закупочной комиссией проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, по результатам которой составлен протокол № 31908562669-02, подписанный всеми присутствующими на рассмотрении заявок членами комиссии.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 31908562669-02 от 16.12.2019 г. участник закупки ЕМУП Столовая № 41 допущен к участию в открытом конкурсе. Кроме того, по результатам оценки и сопоставления заявок участник закупки ЕМУП Столовая №41 признан победителем конкурса.

В соответствии с ч. 9. ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 1б) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 4.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 6.1.2. Положения о закупках в целях размещения заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого конкурса необходимо, в том числе, разработать и разместить в ЕИС извещение о проведении открытого конкурса, конкурсную документацию.

В пп. 3 п. 8 Части 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации установлен перечень документов, которые должны входить в комплект заявки на участие в конкурсе. При этом, указанный перечень не содержит указание на предоставлении участником закупки в составе заявки документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ЕМУП Столовая № 41 в составе заявки не представил документ, подтверждающий внесение обеспечения заявки, что не противоречит требованиям пп. 3 п. 8 Части 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации.

В соответствии с ч. 6. ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 6.7.5. Положения о закупках конкурсная заявка признается надлежащей, если она соответствует всем требованиям, изложенным в конкурсной документации.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что конкурсная комиссия приняла правомерное решение о допуске участника закупки ЕМУП Столовая № 41 к участию в открытом конкурсе.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 6.3.4 Положения о закупках установлены требования к составу заявки на участие в конкурсе, в соответствии с которыми заявка должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

В п. 11 Части 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации установлено требование об обеспечении заявки на участие в открытом конкурсе.

Вместе с тем, в конкурсной документации отсутствует требование о предоставлении участником закупки в составе заявки документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки.

Таким образом, заказчик не установил в конкурсной документации требование о предоставлении участником закупки в составе заявки документа, подтверждающего внесение обеспечения заявки, в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, так как обязанность установления данного требования предусмотрена п. 6.3.4 Положения о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 6.1.3. Положения о закупках порядок проведения каждого конкретного конкурса устанавливается в извещении о проведении конкурса и конкурсной документации, подготовленных в соответствии с обязательными требованиями пунктов 4.4, 4.5, 2.6 и 6.8 настоящего Положения. Заказчик вправе дополнительно включить иные сведения в состав извещения о проведении конкурса и в конкурсную документацию.

В силу пп. 12 п. 4.4.4. Положения о закупках документация о закупке должна содержать критерии оценки и сопоставления и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В силу п. 6.8.3. Положения о закупках для применения настоящего порядка Заказчик должен включить в конкурсную документацию конкретные критерии из числа перечисленных в пункте 6.8.5 настоящего Положения, конкретизировать предмет оценки по каждому критерию, установить требования о предоставлении документов и сведений, соответствующих предмету оценки по каждому критерию, установить значимость критериев.

Согласно п. 6.8.5. Положения о закупках для оценки и сопоставления заявок Заказчик вправе использовать, в том числе, следующие критерии и соответствующую им значимость; б) Квалификация

Участника (в соответствии с п. 2.6.2 Положения) – значимость не более 70%. Перечень, содержание и конкретные значения применяемых подкритериев указываются заказчиком в конкурсной документации.

В соответствии с п. 2.6.3. Положения о закупках заказчик вправе установить к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием или аукционов, дополнительные требования, в том числе, о наличии опыта.

В Части 3 «Критерии и порядок сопоставления заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации установлен, в том числе, критерий сопоставления заявок на участие в конкурсе по поз. 2.1, а именно «наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной информационной системы учета питания («АИС-Питание» или подобной), (подтверждается предоставлением копии договорных отношений между Участником и образовательным учреждением на оказание услуг по организации питания и отчетов по расходованию средств на питание детей за отчетный период, сформированных в системе учета питания («АИС-Питание» или подобной) и заверенных Участником».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ЕМУП Столовая № 41 по критерию, предусмотренному по поз. 2.1 Части 3 «Критерии и порядок сопоставления заявок на участие в конкурсе» конкурсной документации, предоставил документы, подтверждающие квалификацию участника за отчетный период с 2013 г. по 2018 г., в связи с чем, указанному участнику закупки по критерию «наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной информационной системы учета питания ...» конкурсной комиссией засчитано 1 132 407 дето-дней (протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 31908562669-02 от 16.12.2019).

В соответствии с п. 6.8.1. Положения о закупках комиссия оценивает конкурсные заявки, которые не были отклонены, для выявления победившей конкурсной заявки в соответствии с критериями и порядком оценки, изложенными в конкурсной документации.

При этом, в конкурсной документации не конкретизирован срок, соответствующий отчетному периоду.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица.

Таким образом, в силу того, что в конкурсной документации не конкретизирован срок, соответствующий отчетному периоду, а также в силу законодательного закрепления определения отчетного периода, конкурсная комиссия, в нарушение с ч. 6. ст. 3 Закона о закупках, при подсчете количества дето-дней, подтверждающих опыт работы участника закупки ЕМУП Столовая № 41, руководствовалась отчетным периодом с 2013 г. по 2018 г.

В данных действиях конкурсной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Каскад» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 94 выявлено нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
3. В действиях конкурсной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
4. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 94, конкурсной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждение закупочной документации № 31908562669, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.
6. Обязать заказчика обеспечить явку членов конкурсной комиссии, осуществляющих процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе № 31908562669, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия на совершение указанных действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4520/2019

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

09.01.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:
на основании своего решения № 066/01/18.1-4520/2019 от 09.01.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 94, его комиссии в срок до 31 января 2020 года устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-4520/2019 от 09.01.2020 г., (извещение № 31908562669), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса, внесение изменений в закупочную документацию, продления сроков подачи заявок на участие в открытом конкурсе, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения гимназия № 94 в срок до **05 февраля 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.