



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ПАО СБЕРБАНК

\*  
(Уральский банк ПАО Сбербанк  
\*)

Индивидуальный предприниматель  
Омельченко Наталья Викторовна  
(ИП Омельченко Н.В.)

\*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
<http://www.sberbank-ast.ru>

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-4168/2019

г. Екатеринбург

13.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

– заказчика в лице ПАО СБЕРБАНК (Уральский банк ПАО Сбербанк) – Фролова М.Н. (доверенность № 811-Д от 29.08.52019), Мухина М.В. (доверенность № 3-ДГ/141 от 25.10.2018),  
– заявителя в лице ИП Омельченко Н.В. – Омельченко А.В. (доверенность № 1 от 12.12.2019),

– слушателей: Тузковой О.А. (по паспорту), Николаева В.А. (по паспорту),

рассмотрев жалобу ИП Омельченко Н.В. (\*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ПАО СБЕРБАНК (Уральский банк ПАО Сбербанк) (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «ЗП – 81021072 (Оказание клининговых услуг)» (извещение № 31908292588) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Омельченко Н.В. (вх. № 01-33738 от 04.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ПАО СБЕРБАНК (Уральский банк ПАО Сбербанк), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «ЗП – 81021072 (Оказание клининговых услуг)» (извещение № 31908292588), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что в отношении заявки участника закупки ИП Омельченко Н.В. неверно произведена оценка, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках ПАО Сбербанк (Редакция №2, с Изменениями № 1 от 21.03.2019) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк от

13.08.2018 № 19 и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 22.03.2019.

11.09.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908292588 и закупочная документация на «ЗП – 81021072 (Оказание клининговых услуг)».

«29» октября 2019г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по ее итогам составлен протокол № 98, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявке участника закупки ИП Омельченко Н.В. присвоено 0,631959 баллов по лоту 3, 0,606358 баллов по лоту 4, 0,546764 баллов по лоту 5.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 8.1.1 Положения о закупках Банк осуществляет публичное размещение Извещения и Документации о проведении Конкурса в соответствии с п. 7.2 Положения.

В силу п.7.2.3 Положения о закупке сведения, содержащиеся в Извещении и Документации, а также требования к описанию предмета конкурентной Закупки, определены в Приложении 4 Положения.

Согласно Приложения № 4 к Положению о закупках документация о конкурентной Закупке должна включать следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки на участие в Закупке;

13) критерии оценки и сопоставления Заявок на участие в такой Закупке;

14) порядок оценки и сопоставления Заявок на участие в такой Закупке;

16) иные сведения, определенные Положением о Закупке.

В соответствии с п. 6.1 Положения о закупках при определении Победителей Закупочных процедур применяются следующие критерии оценки Заявок Участников:

– квалификация Участника (опыт, обеспеченность производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для производства Продукции, поставка которой является предметом договора).

Банк вправе в Документации установить иные критерии оценки Заявок Участников.

В п. 6.2 Положения указано, что исчерпывающий перечень критериев, применяемых при определении Победителя конкретной Закупочной процедуры, порядок оценки и сопоставления предложений Участников устанавливаются в Документации.

В силу п. 8.2.1 Положения о закупках для участия в конкурсе Участник должен подать конкурсную Заявку в порядке, установленном Документацией.

Согласно п. 8.2.5 Положения о закупках требования к форме и составу документов, включенных в конкурсную Заявку, устанавливаются Документацией.

В разделе 7 закупочной документации приведены порядок и методика оценки и сопоставления заявок, в том числе по под критерию K2:

K2	Опыт оказания клининговых услуг	<p>Наличие положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 50% от стоимости соответствующего лота в год</p> <p><i>Подтверждается предоставлением скан-копий заключенных Договоров и актов сдачи-приемки выполненных работ. Непредоставление документов расценивается Банком как отсутствие у Участника непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 50% от стоимости соответствующего лота в год.</i></p>	<p><b>B2= 0 - 1</b>, где</p> <p><b>Лот 1:</b> Отсутствие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 8 294 973,27 руб. – <b>0 баллов</b></p> <p>Наличие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 8 294 973,27 руб. – <b>1 балл</b></p> <p><b>Лот 2:</b> Отсутствие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 5 055 042,58 руб. – <b>0 баллов</b></p> <p>Наличие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 5 055 042,58 руб. – <b>1 балл</b></p> <p><b>Лот 3:</b> Отсутствие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 6 323 765,62 руб. – <b>0 баллов</b></p> <p>Наличие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 6 323 765,62 руб. – <b>1 балл</b></p> <p><b>Лот 4:</b> Отсутствие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 5 742 803,82 руб. – <b>0 баллов</b></p>	0,35
----	---------------------------------	---	--	------

			<p>Наличие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 5 742 803,82 руб. – <b>1 балл</b></p> <p><b>Лот 5:</b></p> <p>Отсутствие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 27 924 901,03 руб. – <b>0 баллов</b></p> <p>Наличие у Участника положительного<sup>9</sup> непрерывного опыта оказания клининговых услуг за период с 01.01.2016 по дату подачи заявки с общей выручкой за год не менее 27 924 901,03 руб. – <b>1 балл</b></p>	
--	--	--	---	--

<sup>9</sup> Отсутствие нареканий к качеству оказания услуг, подтвержденных письменными претензиями контрагентов, судебными актами и иными документами.

Комиссией установлено участник закупки ИП Омельченко Н.В. подала заявки № 2421, 706 и 3823 на участие в лотах 3, 4, 5. Для подтверждения обоснования наличия положительного опыта к заявкам были приложены договоры на оказание клининговых услуг по подкритерию К2.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 8.4.3, 8.4.4 Положения о закупках оценка и сопоставление конкурсных Заявок осуществляется Банком в соответствии с размещенным порядком оценки и сопоставления конкурсных Заявок. По результатам рассмотрения конкурсных Заявок формируется протокол рассмотрения конкурсных Заявок с перечнем Участников, чьи конкурсные Заявки соответствуют требованиям Документации и допускаются к оценке и сопоставлению (допускаются к следующему этапу, в случае многоэтапного конкурса). Данные сведения могут включаться в протокол подведения итогов, в том числе по соответствующему этапу, без оформления отдельного протокола.

На основании изложенного Комиссией установлено, что по подкритерию К2 участнику закупки ИП Омельченко Н.В. присвоено по всем трем лотам 0 баллов, поскольку имелись претензии от контрагентов, а именно: претензии № исх/199-04-09/299 от 07.06.2019, № исх/199-04-09/150 от 22.02.2018, исх/199-04-09/100 от 16.02.2018, исх/199-04-09/501 от 22.08.2018.

Представитель ИП Омельченко Н.В. подтвердил, что указанным договорам имелись претензии.

На основании изложенного, Комиссией установлено, участнику закупки ИП Омельченко Н.В. по подкритерию К2 закупочной комиссией правомерно присвоено по всем трем лотам 0 баллов.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Омельченко Н.В. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО СБЕРБАНК (Уральский банк ПАО Сбербанк), закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО СБЕРБАНК (Уральский банк ПАО Сбербанк), закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*