



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-794/2023

г. Екатеринбург

22.03.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МУП «СУВКХ», — \*

— заявителя в лице ООО «УРАЛ-СМИКОН», — \*

рассмотрев жалобу ООО «УРАЛ-СМИКОН» (вх. № 5349/23 от 14.03.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «СУВКХ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку товаров для офиса (извещение № 32312127820) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УРАЛ-СМИКОН» (вх. № 5349/23 от 14.03.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «СУВКХ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме на поставку товаров для офиса (извещение № 32312127820), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно, по его мнению, было принято решение об отклонении заявки общества от участия в процедуре закупки по причине её несоответствия требованиям извещения.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы представителя заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом директора МУП «СУВКХ» № 6 от 01.07.2022г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 1 от 01.07.2022г.

16.02.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме № 32312127820 на поставку товаров для офиса. Начальная (максимальная) цена договора 90 418, 00 руб.

01.03.2023г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок и подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № 3-ЗК-2023 от 01.03.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии 07.03.2023г. и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 09.03.2023г.

Согласно Протоколу № 3-ЗК-2023 от 01.03.2023г. заявка ООО «УРАЛ-СМИКОН» с идентификационным номером № 2 были признаны несоответствующей требованиям и отклонена от участия в процедуре закупки на следующем основании: *«в ценовом предложении участника закупки допущены арифметические ошибки, а именно: при перемножении столбцов «Кол- во» и «Цена за единицу товара, с учетом НДС 20%, в руб.» по позициям № № 6, 7, 10, 12, 14, 21, 23, 36, 39 значения сумм в столбце «Итого, с учетом НДС 20 %, в руб.» не соответствуют фактическим арифметическим значениям (ни. «б» п. 3.2.3 Извещения о закупке)».*

Не соглашаясь с принятым заказчиком решением, представитель заявителя пояснил, что существует два способа расчета НДС: прямой (НДС «сверху») и обратный (НДС в сумме). При прямом расчете налоговая база – это стоимость товара без НДС, а ставка налога – 20% («прямая» ставка). Итоговая сумма к оплате складывается из суммы без НДС и суммы налога. При обратном расчете НДС налоговой базой является стоимость товара с НДС, а ставка 20/120 («обратная» ставка). Устанавливается цена, включая НДС, которая умножается на количество товара. При этом в зависимости от выбранного способа расчета НДС сумма товара при одной и той же цене может расходиться на копейки.

Так, обществом при подаче котировочной заявки был применен «прямой» способ исчисления НДС: количество товара \* общая стоимость позиции товара без учета НДС + 20% НДС = стоимость товара. Заказчиком же применялся «обратный» способ расчета НДС: цена позиции товара с учетом НДС \* количество товара = стоимость товара, при этом цена определяется путем округления.

Представитель заказчика, возражая относительно позиции заявителя, пояснил, что при рассмотрении заявок заказчиком выполняется проверка состава, содержания и оформления котировочных заявок на предмет соответствия предложенной цены договора. При перерасчете ценового предложения по позициям № № 6, 7, 10, 12, 14, 21, 23, 36, 39 заказчиком были установлены арифметические неточности, возникшие из-за разного применения заказчиком и участником закупки способа расчета НДС.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с пп. «е» п. 4.5.6 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок Единая комиссия выполняют следующие действия (исходя из информации и документов, содержащихся в заявке на участие в запросе котировок):

е) проверка соответствия предложенной цены договора (либо цены единицы товара, работы, услуги, если это предусмотрено извещением о проведении запроса котировок) установленной начальной (максимальной) цене договора (единицы товара, работы, услуги, если это предусмотрено извещением о проведении запроса котировок).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «поставка товаров для офиса» в количестве, определенном техническим заданием.

Наименование товара, количество товара, порядок формирования цены договора (начальная (максимальная) цена за единицу товара, начальная (максимальная) цена договора, расходы, связанные с поставкой товара), требования к качеству товара, а также сведения о начальной (максимальной) цене за единицу товара, с учетом НДС 20% в руб. содержатся в п. 3 технического задания:

№ п/п	Наименование товара	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме	Ед. измерения	Кол-во	Наименование страны происхождения товара (указывается наименование страны происхождения товара и код по ОКСМ)	Начальная (максимальная) цена за единицу товара, с учетом НДС 20%, в руб.
6	Папка-регистратор 50мм	Ширина корешка, мм: 50 Цвет: черный Вместимость: 350 листов Материал внешнего покрытия: бумвинил Формат: А4 Материал внутреннего покрытия: бумага Формат папки ориентирован: вертикально Наличие реестра на внутренней обложке: Да Наличие кармана на корешке папки: Да Защита нижнего края папки: металл Размер, мм: 317x285x50	шт	30	Россия, 643	257,84
7	Закладка клейкая	Ширина закладки: 12 мм Длина закладки: 45 мм Форма закладки: прямоугольная	шт	13	Китай, 156	53,03

		Количество одного цвета: не менее 20 шт.				
10	Скрепки	Скрепки 28 мм металлические (100 штук в упаковке) Длина, мм: 28 Форма скрепки: овальная Покрытие материала: отсутствует Цвет: серебристый	уп	10	Китай, 156	13,70
12	Скрепки 50 мм	Скрепки 50 мм металлические с полимерным покрытием (40 штук в упаковке) Длина, мм: 50 Форма скрепки: овальная Покрытие материала: полимерное Цвет: разноцветный	уп	4	Китай, 156	71,33
14	Клей-карандаш	Состав клея: ПВП Цветовой пигмент: Нет Назначение: бумага, фотобумага, картон Форма корпуса: круглая Количество штук в упаковке: 24 Размеры тюбика (ВхШ), мм: 78x20	шт	5	Россия, 643	43,30
21	Антистеплер	Размер скоб: 10, 24/6, 26/6 мм С фиксатором: Нет Материал корпуса: пластик Размер, мм: 58x40	шт	5	Китай, 156	39,30
23	Клей ПВА	Объем/вес: не менее 85 г Назначение: бумага, фотобумага, картон Вид аппликатора: дозатор Морозостойкость: Да Размеры тюбика: Высота не менее 113 мм Ширина не менее 48 мм	шт	3	Россия, 643	37,19
36	Пломба	Пломба пластиковая номерная 15 мм Тип: пломба-защелка для электросчетчика, для счетчиков воды Материал: пластик Длина, мм: 26 Длина рабочей части: 15 мм Диапазон рабочих температур, °С: от -40 до +60	уп	2	Россия, 643	977,00

		Наличие номера: Да Размер информационной площадки: 25x16 мм Количество штук в упаковке: не менее 100				
39	Лоток горизонтальный	Материал: пластик Базовый цвет: черный Количество отделений:1 Высота лотка, мм:63 Ширина лотка, мм:255 Глубина лотка, мм:340	шт	6	Россия, 643	225,95

Комиссией установлено, что на участие в закупке заявителем жалобы была подана котировочная заявка, содержащая следующую информацию:

№ п/п	Наименование товара	Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме	Ед. измерения	Кол-во	Наименование страны происхождения товара (указывается наименование страны происхождения товара и код по ОКСМ)	Цена за единицу товара, без НДС, в руб.	Цена за единицу товара, с учетом НДС 20%, в руб.*	Итого, без НДС, в руб.	Итого, с учетом НДС 20%, в руб.*
6	Папка-регистратор 50мм	Ширина корешка, мм: 50 Цвет: черный Вместимость: 350 листов Материал внешнего покрытия: бумвинил Формат: А4 Материал внутреннего покрытия: бумага Формат папки ориентирован: вертикально Наличие реестра на внутренней обложке: Да Наличие кармана на корешке папки: Да Защита нижнего края папки: металл Размер, мм: 317x285x50	шт	30	Россия, 643	107,33	128,80	3219,90	3863,88
7	Закладка клейкая	Ширина закладки: 12 мм Длина закладки: 45 мм Форма закладки: прямоугольная Количество	шт	13	Китай, 156	9,17	11,00	119,21	143,05

		одного цвета: 20 шт.							
10	Скрепки	Скрепки 28 мм металлические (100 штук в упаковке) Длина, мм: 28 Форма скрепки: овальная Покрытие материала: отсутствует Цвет: серебристый	уп	10	Китай, 156	10,83	13,00	108,30	129,96
12	Скрепки 50 мм	Скрепки 50 мм металлические с полимерным покрытием (40 штук в упаковке) Длина, мм: 50 Форма скрепки: овальная Покрытие материала: полимерное Цвет: разноцветный	уп	4	Китай, 156	15,83	19,00	63,32	75,98
14	Клей-карандаш	Состав клея: ПВП Цветовой пигмент: Нет Назначение: бумага, фотобумага, картон Форма корпуса: круглая Количество штук в упаковке: 24 Размеры тюбика (ВхШ), мм: 78х20	шт	5	Россия, 643	10,83	13,00	54,15	64,98
21	Антистеплер	Размер скоб: 10, 24/6, 26/6 мм С фиксатором: Нет Материал корпуса: пластик Размер, мм: 58х40	шт	5	Китай, 156	10,83	13,00	54,15	64,98
23	Клей ПВА	Объем/вес: 85 г Назначение: бумага, фотобумага, картон Вид аппликатора: дозатор Морозостойкость: Да Размеры тюбика: Высота 113 мм Ширина 48 мм	шт	3	Россия, 643	16,67	20,00	50,01	60,01

36	Пломба	Пломба пластиковая номерная 15 мм Тип: пломба- защелка для электросчетчика, для счетчиков воды Материал: пластик Длина, мм: 26 Длина рабочей части: 15 мм Диапазон рабочих температур, °С: от -40 до +60 Наличие номера: Да Размер информационной	уп	2	Россия, 643	814,17	977,00	1628,3 4	1954,0 1
39	Лоток горизонталь ный	Материал: пластик Базовый цвет: черный Количество отделений: 1 Высота лотка, мм: 63 Ширина лотка, мм: 255 Глубина лотка, мм: 340	шт	6	Россия, 643	86,67	104,00	520,02	624,02

Изучив содержание поданной на участие в оспариваемой закупке котировочной заявки заявителя жалобы, Комиссией было установлено, что при перерасчете ценового предложения вместо 65 796, 83 руб. с НДС исчисляется как 65 797, 00 руб. с НДС, что больше, чем указано в ценовом предложении изначально.

В связи с чем, закупочная комиссия, применяя способ исчисления НДС отличный от того, которым руководствовался участник закупки при заполнении заявки, приняла решение об отклонении заявки заявителя жалобы.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить, что при оценке правомерности и объективности действий закупочной комиссии при принятии решения об отклонении заявки ООО «УРАЛ-СМИКОН» необходимо установить причинно-следственную связь между положениями извещения, на основании которого заявка участника отклонена, и непосредственно произведенным отклонением заявки участника, т.е. оценка правомерности признания заявки несоответствующей требованиям извещения невозможна без исследования законности установления (отсутствия установления) положений извещения в части определения порядка рассмотрения заявок, в частности способа проверки произведенного участниками закупки расчета НДС.

Так, изучив положения извещения, Комиссией не было установлено указание на то, что при рассмотрении заявок заказчик будет применять «обратный» способ расчета НДС, равно как и не было указания на то, что при заполнении котировочных заявок при формировании ценового предложения участники закупки должны применять тот или иной способ расчета НДС в целях корректного формирования предложения о цене и во избежание необоснованного отклонения.

Ввиду того, что заказчиком в положении извещения не установлено указание ни на то, каким способом расчета стоимости товара должен руководствоваться участник закупки при формировании своего ценового предложения, ни на то, каким способом расчета НДС будет руководствоваться закупочная комиссия при проверке предложенной участниками закупки цены, в действиях заказчика установлены нарушения п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «УРАЛ-СМИКОН» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «СУВКХ» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3, п. 9 ч. 9 ст. 4

Закона о закупках.

3. Заказчику в лице МУП «СУВКХ», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего извещение в единой информационной системе по закупке № 32312127820, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г. в \_\_\_\_\_.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

\*





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-794/2023**

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения  
закупки**

**г. Екатеринбург**

**22.03.2023г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

\*

на основании решения № 066/01/18.1-794/2023 от 22.03.2023г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице МУП «СУВКХ» **в срок до 24 апреля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-794/2023 от 22.03.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312127820), внесения изменений в извещение в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице МУП «СУВКХ» **в срок до 25 апреля 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

*За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.*

*Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.*

*Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.*

\*