



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.06.2020 № 8/4484

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ТрастПломбТрейд»
450104, РБ г. Уфа, ул. Уфимское шоссе,
д.8, кВ. 112
tpt-plomba@mail.ru

Заказчик:

ПАО АНК «Башнефть» филиал
«Башнефть-Уфанефтехим»
450077, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 30
корп.1
ognevmk@bashneft.ru
info_bn@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-1478/2020

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТрастПломбТрейд» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

09.06.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Васильев И.В. – врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Гирфанов А.М. – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Усманов Ш.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от ООО «ТрастПломбТрейд» - Катков К.М. (доверенность №б/н от 27.05.2020); от ПАО АНК «Башнефть» - Имамутдинова Я.В.

0185217

рассмотрев жалобу ООО «ТрастПломбТрейд» (450104, РБ, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д.8, кв. 112) на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 30, корп.1) от 20.05.2020 вх. № 9152 при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» по извещению №31908640960, размещенному на сайте www.zakupki.gov.ru,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ТрастПломбТрейд» (450104, РБ, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д.8, кв. 112) на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 30, корп.1) от 20.05.2020 вх. № 9152 при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки для филиала «Башнефть-Уфанефтехим» по извещению №31908640960, размещенному на сайте www.zakupki.gov.ru.

Заявитель считает, что организатор торгов необоснованно отклонил заявку ООО «ТрастПломбТрейд» к участию в открытом конкурсе в электронной форме на основании несоответствия документации документов требованиям, установленным закупочной документацией.

В соответствии с протоколом закупочной комиссии филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» об утверждении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке №ЗК-007-20-05 от 06.02.2020 заявка ООО «ТрастПломбТрейд» отклонена по следующим основаниям:

- п.10.4.9 Положения компании «О закупке товаров, работ, услуг», п.6.3.3.2 Блока 2 Документации о закупке: - Предоставить гарантийное письмо, подтверждающее соответствие поставляемого товара техническому требованию, установленному документацией о закупке (не представлено гарантийное письмо, подтверждающее соответствие поставляемого товара техническому требованию);

- п.10.4.9 Положения компании «О закупке товаров, работ, услуг» п.6.3.3.1 Блока 2 Документации о закупке: одновременно с предоставлением технической части заявки. Предоставить заполненную форму Приложения №3(без цены) с указанием наименования, количества, изготовителя страны изготовителя, сроков поставки, базиса поставки и способа доставки. Предложение участника должно соответствовать описанию и требованиям документации о закупке (не заполнена строка 31 – Срок поставки товара).

07.02.2020 ЭТП ТЭК-Торг направила ООО «ТрастПломбТрейд» уведомление по электронной почте о предстоящем приеме дополнительных ценовых предложений по закупочной процедуре 31908640960. Отказ в допуске заявки согласно протоколу закупочной комиссии филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» об утверждении результатов отбора

«Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» об утверждении результатов отбора технических частей заявок на участие в закупке не позволил ООО «ТрастПломбТрейд» направить дополнительное ценовое предложение по закупочной процедуре 31908640960 в срок 10.02.2020 в период времени с 10.00 по 13.00.

Однако после 10.02.2020 ООО «ТрастПломбТрейд» был допущен к торгам.

Учитывая, что срок подачи дополнительного ценового предложения прошел, ООО «ТрастПломбТрейд» не смогло направить дополнительное ценовое предложение из-за отсутствия такой возможности.

Заказчик с доводами заявителя не согласен, представил возражения от 02.06.2020 вх.№10150, считает, что заявка ООО «ТрастПломбТрейд» обоснована была отклонена 06.02.2020 ввиду отсутствия в составе заявки необходимых документов, предусмотренных документацией о закупке. При этом 23.03.2020 заявка ООО «ТрастПломбТрейд» была допущена до участия. Учитывая, что ценовое предложение ООО «ТрастПломбТрейд» было вторым после победителя, данное общество не было признано победителем закупки.

Рассмотрев представленные документы, материалы, заслушав участников рассмотрения жалобы, Комиссия установила следующее.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентируется закупочной деятельностью заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением Компании о закупке товаров, работ, услуг, №П2-08 Р-0019 (далее – Положение о закупках).

Согласно ч. 6. ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к

закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, ккупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с протоколом от 06.02.2020 ООО «ТрастПломбТрейд» отказано в допуске к дальнейшему участию в закупке в связи с отсутствием гарантийного письма, подтверждающего соответствие поставляемого товара техническому требованию, а также неправильным заполнением Предложения участника в части поставки товара, а именно: не заполнена строка 31.

Согласно пп.3.3.2 п.6 Блока 2 закупочной документации (стр.24-25) предлагаемая поставщиком продукция должна соответствовать техническим требованиям, указанным в документации о закупке (письменное подтверждение от участника). Также указано о необходимости в качестве такого подтверждения представить Гарантийное письмо за подписью руководителя на фирменном бланке (в квалификационной части), подтверждающее соответствие поставляемого товара техническому требованию, установленному документацией о закупке. В технической части данный документ представить без подписи и без персональных данных.

В соответствии с пп.3.3.1 п.6 Блока 2 закупочной документации (стр.24) участнику также необходимо было одновременно с предоставлением технической части заявки предоставить заполненную форму Приложения №3 «Предложения участника» (без цены) с указанием наименования, количества, изготовителя, сроков поставки, базиса поставки и способа доставки. Правила заполнения Предложения участника содержатся в самом приложении. В строке 35 указано, что поля, выделенные серым цветом в таблицах 1, 2 заполняются участником. Одним из таких полей является строка 31 «срок поставки товара».

Таким образом, несоответствие заявки приведенным правилам закупочной документации является основанием для отказа в допуске к

дальнейшему участию в закупке.

Материалами жалобы подтверждается, что в технической части заявки ООО «ТрастПломбТрейд» отсутствовало гарантийное письмо как это требовалось документацией. Строка №31 в Приложении №3 «Предложение участника» (без цены)», в части срока поставки товара не заполнена.

Заказчиком в адрес ООО «ТрансПломбТрейд» было направлено два запроса от 30.12.2019, 14.01.2020 в соответствии с п.11.6.2 Положения о закупках (подтверждается представленными скриншотами с ЭТП). Однако до 06.02.2020 ответа на них не последовало.

В связи с чем, 06.02.2020 заявка ООО «ТрансПломбТрейд» признана несоответствующей требованиям закупочной документации. Таким образом, заявка ООО «ТрастПломбТрейд» была отклонена по основаниям, предусмотренным закупочной документацией.

В дальнейшем, протоколом от 23.03.2020 ООО «ТрансПломбТрейд» допущено к дальнейшему участию в закупке.

В своих пояснениях по данному факту Заказчик сослался на получение 11.03.2020 ответа на ранее направленные запросы, т.е. спустя 34 дня после отклонения заявки участника. Письмом №15/1 заявитель предложил допустить его к участию в закупке, пояснив, что гарантийное письмо приложено не к технической части заявки, а к квалификационной, срок поставки товара указан в графе 20 Предложения участника.

Так, в соответствии с актом открытия доступа к заявкам на участие в закупке от 07.02.2020 гарантийное письмо ООО «ТрансПломбТрейд» находится в квалификационной части заявки.

Вместе с тем, Заказчик не обосновал Комиссии какие нормы Положения о закупке, и (или) закупочной документации позволяют допустить участника к следующей стадии закупки после вынесения протокола о его недопуске.

При этом, согласно п.11.6.4.1 Положения о закупке к оценке допускаются заявки Участников закупочной процедуры, которые не были отклонены ранее (допущены до дальнейшего участия в закупке).

В этой связи, доводы Заявителя являются необоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТрастПломбТрейд» (450104, РБ, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д.8, кв. 112) на действия ПАО АНК «Башнефть» (450077, РБ,

г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 30, корп.1) от 20.05.2020 вх. № 9152 при проведении процедуры открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки для филиала ПАО АНК «Башнефть» «Башнефть-Уфанефтехим» по извещению №31908640960, размещенному на сайте www.zakupki.gov.ru необоснованной.

Врио председателя комиссии



И.В. Васильев

Члены комиссии

А.М. Гирфанов

Ш.В. Усманов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.