



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Сысертская центральная районная
больница»
(ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ»)
*

ООО «Энерго»
*

ООО «РТС-тендер»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3369/2020

г. Екатеринбург

21.08.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» – *

– заявителя в лице ООО «Энерго» – *

рассмотрев жалобу ООО «Энерго» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по удалению остатков деятельности ЛПУ (извещение № 32009349244) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Энерго» (вх. № 01-22213 от 13.08.2020) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по удалению остатков деятельности ЛПУ (извещение № 32009349244), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно установлен срок проведения электронного аукциона, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (Протокол заседания наблюдательного совета № 20 от 21.04.2020 г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 9 от 05.05.2020.

24.07.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009349244 и закупочная документация на оказание услуг по удалению остатков деятельности ЛПУ.

Начальная (максимальная) цена договора 1 504 100,00 руб.

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В ч. 6 ст. 3.3 Закона о закупках указано, что информация, связанная с осуществлением конкурентной закупки в электронной форме, подлежит размещению в порядке, установленном настоящим Федеральным законом. В течение одного часа с момента размещения такая информация должна быть размещена в единой информационной системе и на электронной площадке. Такая информация должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

В силу п. 169. Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должны быть указаны следующие сведения о дате и времени проведения аукциона и подведения итогов аукциона.

Согласно п. 86. Положения о закупках в извещении об осуществлении закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные настоящим положением.

В соответствии с п. 170. Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС

одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать в том числе информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87. Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В силу п. 171. Положения о закупках сведения, содержащиеся в аукционной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении электронного аукциона.

Главой 28 Положения о закупках предусмотрен порядок проведения аукциона, включающий в себя в том числе следующие:

189. Аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

В случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги в порядке, установленном настоящим положением.

190. «Шаг аукциона» устанавливается в размере от 0,5 % до 5% начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона. При проведении аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».

191. При проведении аукциона время приема предложений участников аукциона о цене договора устанавливается в соответствии с регламентом электронной площадки.

192. Время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, обновляется автоматически с помощью функционала электронной площадки, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически с помощью средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

193. В течение десяти минут с момента завершения аукциона в соответствии с пунктом 192 настоящего положения любой его участник вправе подать предложение о цене договора не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от «шага аукциона».

194. В случае если участником аукциона предложена цена договора, равная цене, предложенной другим участником такого аукциона, лучшим признается предложение о цене договора, поступившее раньше.

195. От начала проведения аукциона на электронной площадке до истечения срока подачи предложений о цене договора должны быть указаны в обязательном порядке все предложения о цене договора и время их поступления, а также время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора.

Аналогичные положения указаны в п. 1.7. Раздела I. закупочной документации.

Из Главы 28 Положения о закупках следует, что аукцион не ограничен временными рамками, кроме того, аукцион проводится по подачи последнего ценового предложения.

В соответствии с пп. 1.7.2. п. 1.7. Раздела I. Закупочной документации настоящий аукцион проводится на электронной площадке в день и время, указанные в извещении о проведении электронного аукциона и в разделе II Информационная карта аукциона настоящей документации об аукционе.

В п. 31 Раздела II. закупочной документации указана дата начала проведения электронного аукциона – «12» августа 2020 г. 10:00 по МСК.

В соответствии с извещением № 32009349244 и п. 6, 7 Раздела II. закупочной документации электронной площадкой, на которой проводится закупка, является ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>).

На сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) указана в том числе следующая информация по закупке № 32009349244:

← Я ↻ 223.rts-tender.ru Оказание услуг по удалению остатков деятельности ЛПУ	
Порядок подачи заявок:	Указан в документации
Сведения о порядке работы комиссии	
Дата и время рассмотрения заявок:	11.08.2020 23:00 (по московскому времени)
Место рассмотрения заявок:	Указан в документации
Порядок рассмотрения заявок:	Указан в документации
Дата и время проведения аукциона:	12.08.2020 10:00 (по московскому времени)
Дата и время подведения итогов:	13.08.2020 23:00 (по московскому времени)
Место подведения итогов:	Указан в документации
Порядок подведения итогов:	в соответствии с документацией о закупке
Регламентный срок заключения договора:	от 10 до 20 календарных дней

← Я ↻ 223.rts-tender.ru Оказание услуг по удалению остатков деятельности ЛПУ	
Номер позиции плана:	260
Сведения об аукционе	
Дата и время окончания аукциона:	12.08.2020 12:00 (по московскому времени)
Аукцион с шагом:	Да
Шаг аукциона:	от 0,50 до 5,00 %
Аукцион с продлением:	Нет
Улучшение своего предложения без снижения текущего минимального:	Да
Максимальная продолжительность торгов (мин):	
Возможно прикрепление документов к ценовым предложениям:	

На основании изложенного Комиссией установлено, что закупочная документация, размещенная в рамках закупки № 32009349244 в единой информационной системе, и извещение, размещенное в рамках закупки № 32009349244 на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>), в части проведения аукциона не соответствуют друг другу, а именно согласно положениям закупочной документации аукцион проводится 12.08.2020 с 10-00 по МСК и не ограничен временными рамками, кроме того, аукцион проводится по подачи последнего ценового предложения. При этом, в соответствии с условиями извещения, размещенного на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>), аукцион проводится 12.08.2020 с 10-00 по МСК до 12:00 по МСК, то есть ограничен по времени и участники закупки не могут подать последнее предложение в соответствии с главой 28 Положения о закупках.

Таким образом, заказчиком в нарушение ч. 6 ст. 3.3 Закона о закупках на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» (<http://www.rts-tender.ru>) размещена информация по закупке на оказание услуг по удалению остатков деятельности ЛПУ (извещение № 32009349244) не соответствующая положениям о закупке, размещенным в единой информационной системе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Энерго» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3.3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3369/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

21.08.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-3369/2020 от 21.08.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ», закупочной комиссии в срок до «10» сентября 2020 года устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3369/2020 от 21.08.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009349244, внесения изменений в извещение, документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» в срок до «15» сентября 2020 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*