

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по городу Санкт-Петербургу**

**4-я линия Васильевского острова, 13, Санкт-  
Петербург**

**Жалоба на действия юридического лица, организатора торгов, оператора электронной  
площадки, комиссии по осуществлению закупок**

Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического  
транспорта  
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)

**Место нахождения и почтовый адрес:**

196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Протокол рассмотрения 1-х частей заявки № 32312284736 опубликован 24.04.2023.

**Участник размещения заказа (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью  
«Стройгоризонт» , ИНН\КПП: 7804574706\ 781001001, ОГРН 1167847333610 , адрес: 196084, г.  
Санкт-Петербург, ул. Коли Томчака, д. 28, литер 3, пом. 7; контактное лицо: Ушанов Александр  
Андреевич, директор, 89214077933 Щербакова Алена Вячеславовна, тендерный специалист  
89223202837, 79223202837@yandex.ru

1. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа:**  
www.zakupki.gov.ru
2. **Номер извещения: № 32312284736**
3. **Объект закупки:** Выполнение работ по ремонту (частичный) крыши на производственном  
корпусе СПб ГУП "Горэлектротранс" ОСП "Троллейбусный парк №6" по адресу: СПб, ул.  
Аэродромная, д. 12
4. **Дата опубликования извещения: 12.04.2023**
5. **Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011  
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»  
(далее - Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:** 1. Инструкция  
по заполнению точных показателей заявки намеренно содержит неоднозначные формулировки  
для введения в заблуждение участников закупки
6. **Доводы жалобы:**

В соответствии с пунктами 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной  
закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; 3)  
требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является  
предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских  
свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию  
участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются  
предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик; При  
этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества  
участников закупки;

**По результатам рассмотрения заявок в отношении 3-х из 4-х заявок на участие,  
принято решение о несоответствии представленных сведений требованиям документации.**

ООО «Стройгоризонт» такое отклонение считает незаконным и необоснованным в связи с тем, что в Инструкции по заполнению заявки указано:

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не менее...», «не ниже...», участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное значение показателя, не менее установленного в Приложении №2 к Техническому заданию минимального значения показателя товара.

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «менее...», «ниже...» участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное значение показателя, меньшее по значению установленного в Приложении №2 к Техническому заданию максимального значения показателя товара.

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию соответствующего минимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «более...», «выше...» участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное значение показателя, превышающее установленное в Приложении №2 к Техническому заданию минимальное значение показателя товара.

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию соответствующего максимального значения показателя товара с использованием слов/словосочетаний «не более...», «не выше...», участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное значение показателя, не превышающее установленное в Приложении №2 к Техническому заданию максимального значения показателя товара.

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию требования к значениям показателей с использованием словосочетания «максимально до» в рамках одной характеристики товара, участник закупки в заявке на участие представляет значение показателя менее установленного требованиями Технического задания, без использования предлога «до».

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию соответствующего требования к показателю (характеристике) который определяется диапазоном значений, с использованием в наименовании показателя словосочетаний: «в диапазоне», «границы значений», «в границах значений», участник закупки в составе заявки на участие в закупке должен предоставить диапазон конкретных значений показателя, где минимальное значение из диапазона должно быть равно или больше значения установленного в Приложении №2 к Техническому заданию, а максимальное значение из диапазона должно быть равным или меньше значения установленного в Приложении №2 к Техническому заданию. Указанные участником минимальное и максимальное значения границ диапазона не могут быть одновременно равны значениям, установленным в требованиях к числовым значениям границ диапазона, определенных Приложением №2 к Техническому заданию.

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию соответствующего значения показателя с использованием словосочетания «наибольшее значение» участник закупки обязан указать значение показателя менее установленного в требованиях без уточняющих слов.

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию требования к минимальному значению показателя и/или максимальному значению показателя с использованием словосочетания «от ... до ...» участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное не диапазонное значение показателя товара, не меньше минимального значения и не превышающее максимального значения указанного показателя товара.

- в случае установления требования к показателям (характеристикам), которые определяются диапазоном значений, с использованием словосочетания «от ... до ...», участник закупки в заявке на участие обязан указать конкретное диапазонное значение показателя товара, минимальное значение которого более установленной нижней границы диапазона, а максимальное значение которого менее верхней границы диапазона. Представленное в заявке значение не должно содержать указания на сведения относительно минимальности и максимальности его значения (словосочетания «от ... до ...»).

- в случае установления в Приложении №2 Техническому заданию требований к габаритным размерам товара (материала), указанных через знак «х» со словами «не более»,

«более», «менее», «не менее», то такие требования установлены ко всем указанным размерам (длина, ширина, высота, толщина и т.д.).

- в случае установления в Приложении №2 к Техническому заданию показателей (характеристик), которые определяются диапазоном значений (требование к нижней и верхней границе диапазона значений) с использованием в представленном порядке слов/словосочетаний «не менее... не менее...», «более... не более...», «более... менее...», «не более... не менее...», «менее... менее...», «не более... не более...», «не менее... менее...», «менее... не более...», «не менее... более...», «не более... менее...», «менее... более...» - участник закупки в заявке на участие в закупке обязан указать диапазон конкретных значений показателя. Диапазоном конкретных значений показателя является указание на нижнюю и верхнюю границу значения показателя, которые не могут быть равны друг другу, которые должны иметь точное и конкретное числовое выражение, не могут сопровождаться вышеуказанными конструкциями слов/словосочетаний. Установление показателей, которые определяются диапазоном значений, обусловлено тем, что необходимый товар обладает/имеет неконкретные значения ряда показателей в соответствии с потребностями заказчика и/или техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Ряд требований к показателям, не характеризующимся диапазоном при фактической эксплуатации, сформулирован как требование предоставления диапазона конкретных значений показателя с целью расширения круга потенциальных участников, возможности применения товара, который при фактической эксплуатации характеризуется любым конкретным не интервальным количественным (числовым) значением такого показателя в пределах представленного диапазона конкретных значений показателя.

- в случае установления в Приложении №2 к настоящему Техническому заданию требования к минимальному и/или максимальному значению показателя, с использованием слов/словосочетаний «более ... менее...», «не менее ... менее...», «более ... не более...», «не менее ... не более...», «не более ... не менее...», участник закупки должен указать одно конкретное значение показателя, соответствующее установленным Заказчиком требованиям.

- в случае установления требования к показателям (характеристикам), значения которых не могут изменяться, участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям Технического задания, без слов и словосочетаний «должен быть», «должно быть», «должна быть», «должны быть», «не должны быть», «требуется».

- в случае установления требования к показателям (характеристикам), для которых указаны варианты значений в Приложении №2 к Техническому заданию с применением слов/знаков «или», «и/или», «/» (за исключением случаев, когда знак «/» стоит в единице измерения и в числе, выраженном в виде простой несократимой дроби) потребностям Заказчика удовлетворяет каждый из вариантов таких значений (что обусловлено технологическими и функциональными особенностями товара, используемого при выполнении работ, и связано с тем, что в зависимости от определенных параметров требуемого товара, он может обладать конкретным значением или несколькими значениями, которые удовлетворяют потребностям заказчика); в случае использования «или», «/» участник закупки в заявке на участие обязан указать одно из альтернативных значений показателя, а в случае использования «и/или» - участник закупки обязан выбрать два из альтернативных значений показателя, включая первое из альтернативных значений. Выбрав из альтернативных значений показателей товара, участнику необходимо указать соответствующие характеристики товара именно для выбранного значения показателя. Показатели, установленные для других альтернативных значений, участник вправе не указывать либо вместо значения показателя использовать слова: «не определяется», «не нормируется», «отсутствует».

При установлении требований к габаритным размерам через знак «\*» со словами «не более», «более», «менее», «не менее», такие требования установлены только к последнему из установленных размеров, остальные габаритные размеры в таком случае будут являться неизменяемыми. Все сведения, содержащиеся в заявке участника закупки, не должны допускать двусмысленных толкований.

В конкретных значениях показателей предложения участника не должно содержаться слов, словосочетаний: «или», «менее», «не менее», «и/или», «выше», «не выше», «ниже», «не

ниже», «от... до» за исключением случаев, предусмотренных настоящей инструкцией. В конкретных значениях показателей предложения участника не должно содержаться слов, словосочетаний: «или эквивалент», «должен быть», «должно быть», «должна быть», «должны быть», «не должны быть», «требуется». Рекомендуется использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов для того, чтобы заказчик имел возможность оценить предложение участника на соответствие требованиям, указанным в Техническом задании документации о закупке.

При указании конкретных значений показателей товара участник закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел. При представлении сведений о значениях показателей товаров участник закупки не вправе изменять наименования показателей и наименования товаров. Изменение названия показателя товара, единиц измерения или наименования товара трактуется комиссией как непредставление сведений о показателе. В случае отсутствия в документации единиц измерения следует использовать единицы измерения, указанные для данного показателя в соответствующей нормативной документации. Во всех иных случаях, требования к показателям товаров в Приложении №2 к Техническому заданию, установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям Технического задания. В случае предоставления недостоверной информации, непредставления информации или в случае предоставления сведений, несоответствующих требованиям инструкции по заполнению заявки, такая заявка признается несоответствующей требованиям документации

Следуя вышеуказанным требованиям не ясно какие точные показатели желает видеть заказчик. Все технически и логически верные формулировки (указаны в протоколе проверки 1-частей заявки) с указанием точных показателей, заказчиком засчитаны как неверные. Считаем, что заказчик намеренно составил инструкцию к заполнению заявки таким витиеватым способом и таким образом лишил участников возможности полноценно подготовить заявку.

В связи с вышеизложенным, указанный протокол считаем необъективным.

Так же прошу обратить внимание на факт того, что все участники были не допущены до проведения аукциона, и фактически лишены возможности сделать заказчику ценовое предложение. Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного,

#### **ПРОШУ:**

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32312284736
2. Приостановить подписание контракта с обеих сторон в связи с вышеуказанными нарушениями
3. Аннулировать результаты проведения процедуры

Приложение:

1. Аукционная документация
2. Состав заявки заявителя
3. Протоколы комиссии