

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Неруд-24»
(ООО «Неруд-24»)**

193091, г. Санкт-Петербург, наб. Октябрьская, дом
6, лит. В, 6 этаж, пом. 8-Н (60,61,62)
ИНН 7811202032, КПП 781101001
тел/факс (812) 640-80-80,
e-mail: info@nerud24.com

23 07. 2019 № ФАС - 5
на № _____ от _____

Жалоба на действия Заказчика



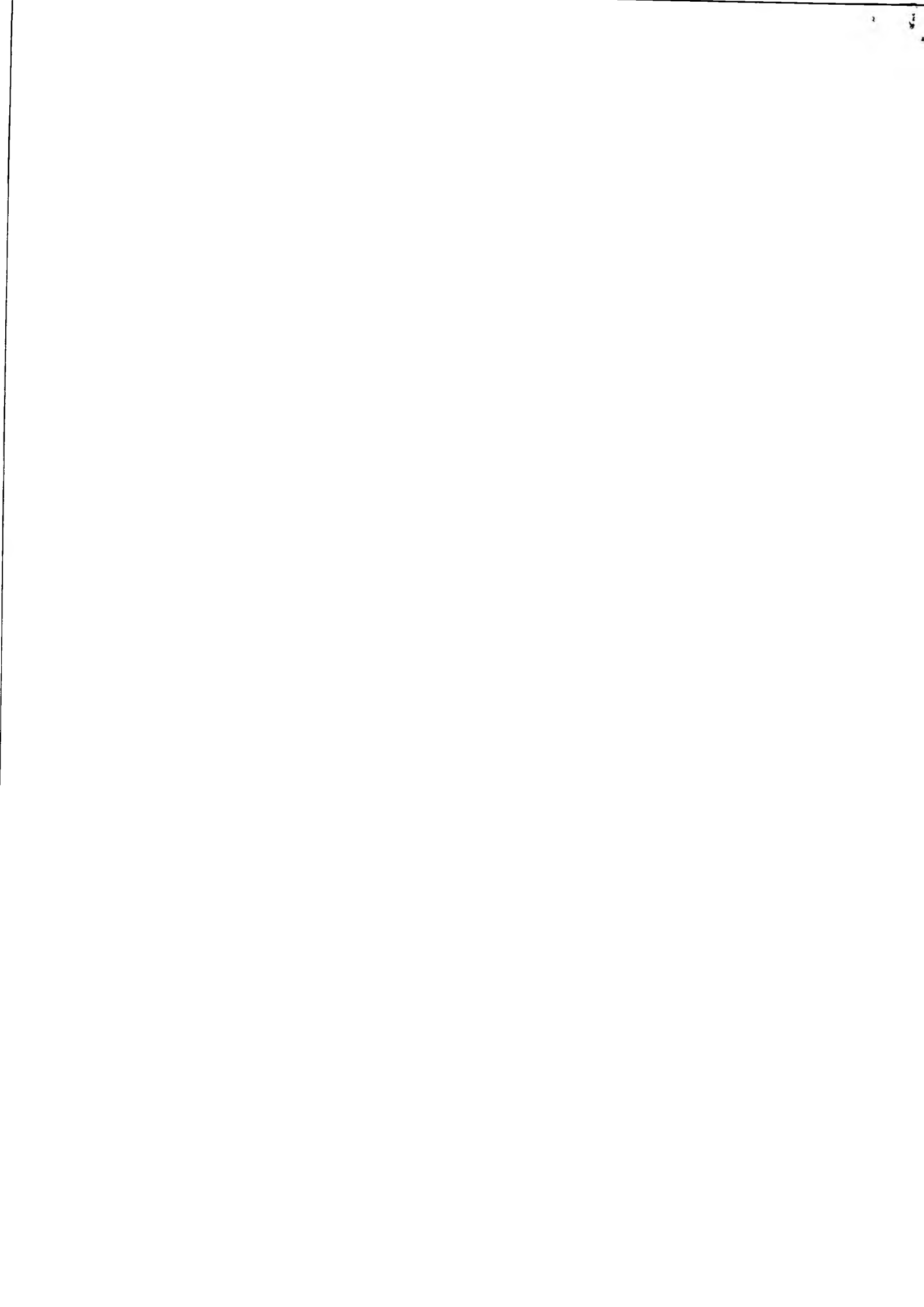
ЖАЛОБА

на действия Заказчика

- Заказчик:** Санкт-Петербургское Государственное Унитарное Садово-Парковое Предприятие «Флора» (место нахождения и почтовый адрес: Российская Федерация, 198504, г. Санкт-Петербург, г. Петергоф, ул. Собственный проспект, д.44. Адрес электронной почты: florazakupki@mail.ru. Тел/факс: 8 (812) 450-67-28, контактное лицо: Смирнова Наталья Борисовна).
- Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Неруд-24», ИНН 7811202032, КПП 781101001, место нахождения и почтовый адрес: 193091, г. Санкт-Петербург, наб. Октябрьская, дом 6, лит. В, 6 этаж, пом. 8-Н (60,61,62); тел/факс (812) 640-80-80, e-mail: info@nerud24.com. Генеральный директор: Галанина Ольга Юрьевна.
Уполномоченный представитель: Прокопенко Максим Михайлович, тел. +7 967 553 85 51, sro4@pravorf.ru.
- Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
www.zakupki.gov.ru
Извещение размещено по адресу:
[http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?
reqNumber=31908093514](http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?reqNumber=31908093514)
- Извещение о торгах:** № 31908093514 от 12.07.2019.
- Наименование торгов:** запрос предложений в электронной форме на поставку растительного грунта для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного садово-паркового предприятия «Флора».
- Обжалуемые действия:**
Действия Заказчика, выразившиеся в утверждении документации с нарушением требований Закона, что влечет необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.
- Доводы жалобы:**

7.1. Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской



Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как следует из пункта 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках, заказчики также должны руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п. 8 Технического задания, являющегося частью документации, *«Поставщик производит погрузку/разгрузку товара своими силами. Запрещено использование крупногабаритной тяжелой техники свыше 8 тонн, расчетная нагрузка которой не должна превышать расчетную нагрузку 400 кг/м²».*

При этом Заказчиком не конкретизировано, имеется ли ввиду масса самой техники, масса перевозимого груза или общая масса машины с грузом.

Вместе с тем, по-существу требования Заказчика о необходимости перевоза грунта техникой до 8 тн. необходимо отметить, что данное требование не обусловлено потребностями Заказчика или требованиями Закона. Нормативное, обусловленное законом или нормативно-техническими документами, требование поставки малогабаритным транспортом отсутствует.

Участник полагает, что данное требование излишнее, создает лишние сложности участникам, которые могут осуществить поставки товара, являющегося предметом закупки, но не располагающими собственным автопарком техники «до 8 тн.», а следовательно, приводит к необоснованному ограничению конкуренции.

Как следует из общедоступных сведений, размещенных на сайте zakupki.gov.ru (номер извещения в ЕИС 31907910420), Заказчиком 27.05.2019 заключен договор (контрагент не указан) на поставку растительного грунта (предмет закупки идентичен предмету по оспариваемым торгам).

Договор для единственного участника (выбираемого Заказчиком) не содержит требования о необходимости перевоза грунта техникой до 8 тн. При этом фактически поставки осуществляет ООО «Орион» ИНН 7841504947 крупногабаритной техникой (более 8 тн.).

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, очевидно направлено на ограничение количества участников закупки, что **противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.**

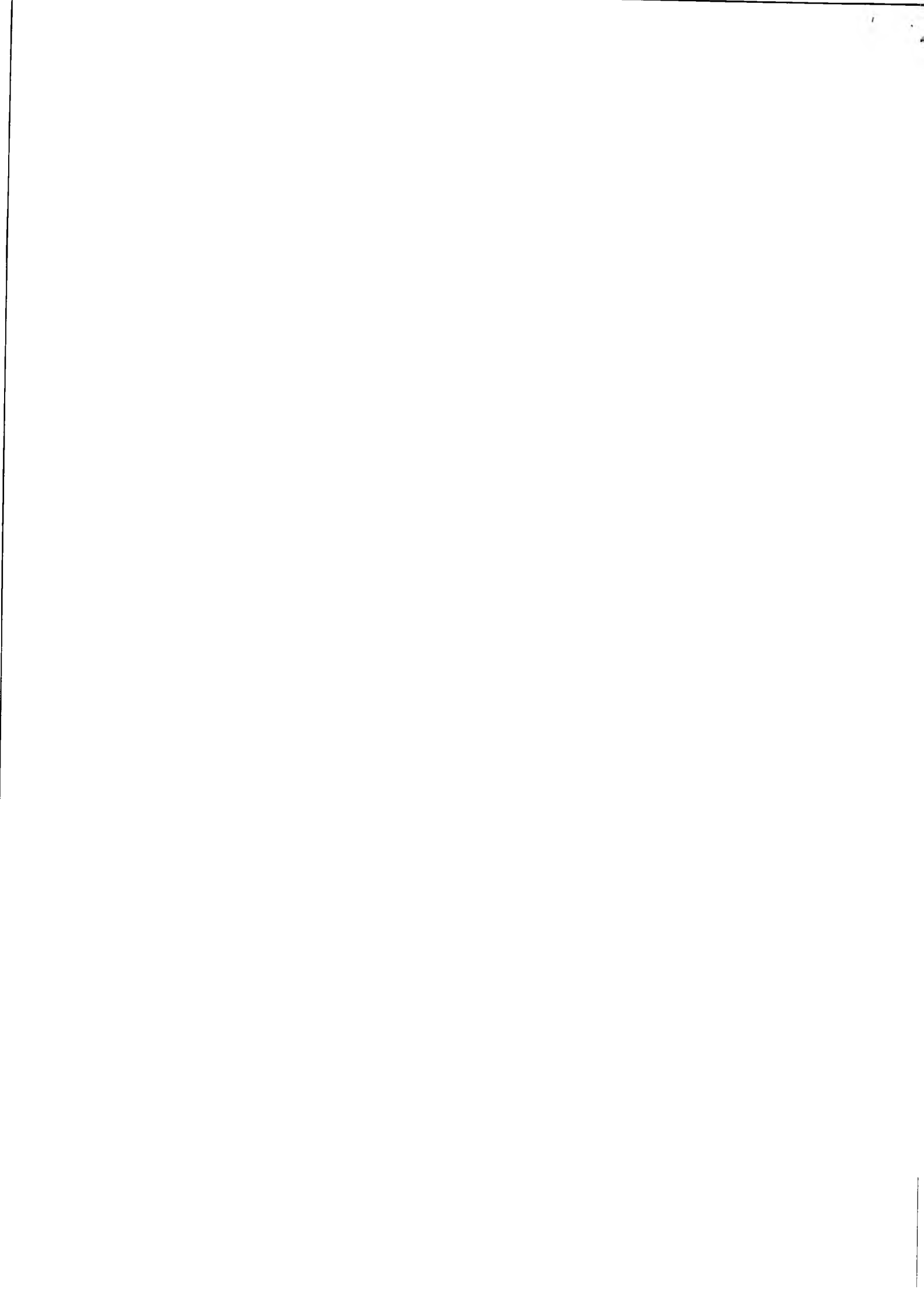
Кроме того, требование о расчетной нагрузке 400 кг/м² не является четким и конкретным. Методика расчета не предусмотрена никаким техническим документом. Из общего курса физики можно сделать вывод, что нагрузка на пятне контакта колеса любого автомобиля (даже легкового) с землей образуется нагрузка более 400 кг/м².

Более того, нагрузка от давления пешехода весом 70 кг в пятне контакта с поверхностью земли (условно принимаем 30 см² или 0,03 м²) также превышает 400 кг/м² ($70 / 0,03 = 2\,333$ кг/м²).

Если рассматривать вариант «давления тени» (площадь) грузовой машины, то 8-тонная машина с грузом будет создавать условное давление от тени на поверхность земли не более 400 кг/м² при условии отбрасывания этой самой тени не менее 20 м² ($8\,000 / 400 = 20$). Машин такого веса и такого габарита не существует.

Кроме того, Заказчиком в 2019 году проведен электронный аукцион (извещение № 31907680482) по закупке грузового транспорта массой не менее 8,7 тн. (пп. 2 п. 3.2 Технического задания) (приложение № 8 к настоящей жалобе). Таким образом, Заказчик применяет к участникам требование о доставке грунта техникой до 8 тн., которого не придерживается сам.

Кроме того, из ответа на запрос, размещенного на сайте оператора ЭТП, следует, что минимальной партией поставки может быть 8 м.куб. Учитывая, что плотность растительного грунта всегда выше единицы, - для поставки транспортом не более 8 тн. – **масса автомобиля должна быть отрицательной, что физически невозможно!**



Справочно: Фактически вес машины с грузом грунта объемом 8 м³ составляет 20-25 тн.

Также в ходе исполнения контракта на поставку в 2019 году грунта, ранее заключенного с Заказчиком, имели место заявки на 8м³ (приложение № 10 к настоящей жалобе), что исключает возможность поставки малогабаритным транспортом.

Таким образом, Заказчиком установлены неизмеряемых (оценочные) требования, что является нарушением части 6 статьи 3 Закона о закупках.

7.2. Пунктом 5 «качественные характеристики товара» Технического задания Документации Заказчиком установлены допустимые диапазоны значений характеристик товара. Участнику необходимо указать в заявке конкретное значение, в т.ч. диапазонного значения.

Между тем, у фактически поставляемого товара не может быть диапазонного значения. Результатами лабораторных испытаний для одной конкретной пробы устанавливается одно конкретное значение.

Наименование показателей	Ед.изм.	Показатель	Значение	Физически возможный показатель
Насыпная плотность	кг/м ³	диапазон	не менее 890 не более 2000	Единичное значение
Массовая доля сухого вещества	%	диапазон	не менее 25	Единичное значение
Включения камней и других посторонних предметов менее 0,5 см	%	диапазон	не более 5	Единичное значение
Емкость катионного обмена	мг-экв/100 г	диапазон	не менее 15	Единичное значение
Общее содержание солей по удельной электропроводимости	мСм/см	диапазон	не более 3	Единичное значение
Эффективная удельная активность естественных радионуклидов	бк/кг	диапазон	не более 300	Единичное значение
Кислотность	Ph	диапазон	не менее 4,6 не более 6,4	Единичное значение
Содержание легко гидролизуемого азота, на 100г	мг	диапазон	не менее 6	Единичное значение
Содержание двуокиси фосфора (P ₂ O ₅), на 100г	мг	диапазон	не менее 10	Единичное значение
Содержание окиси калия (K ₂ O) на 100г	мг	диапазон	не менее 10	Единичное значение
Содержание железа	мг/дм ³	диапазон	не более 600	Единичное значение
Содержание гумуса на 100г	%	диапазон	не менее 4	Единичное значение

Кроме того, значения одной партии товара может отличаться от значений другой партии товара в силу естественных свойств грунта. Допустимые значения показателей нормированы ГОСТ Р 53381-2009. Необходимость указания конкретных значений составляющих отсутствует.

Кроме того, некоторые показатели не конкретны и избыточны.

Например, Заказчиком не определено, какой конкретно метод определения кислотности его интересует:

- Ph KCl (ГОСТ 26483) или
- Ph H₂O (ГОСТ 26423)?

Допустимый диапазон значений насыпной плотности от 890 до 2000

Насыпная плотность, диапазон значений которой заказчик считает приемлемым от 890 до 2000 и влажность грунта на нормируются ГОСТ и зависят от характеристик конкретной партии грунта растительного. Также влажность – естественный и динамичный процесс. Влажность на



момент погрузки, разгрузки и лабораторных испытаний может отличаться в силу естественных физических законов.

Образец паспорта на грунт прилагается (приложение № 7 к настоящей жалобе).

Таким образом, Заказчиком установлены неизмеряемые (оценочные) требования, что является нарушением части 6 статьи 3 Закона о закупках.

7.3. Заказчиком в Извещении напротив пункта 22 «Требование участия в закупке только субъектов малого и среднего предпринимательства» указано: «не установлено». Вместе с тем, пп. «е» п.1.3.1. установлено, что «Участник должен являться субъектом малого или среднего предпринимательства» (далее – СМП) и в числе обязательных документов при подаче заявки Заказчик требует предоставления Сведени из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, сформированные не ранее, чем за 14 календарных дней до даты опубликования Извещения, с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства» и подписанные усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа или Декларацию о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, подготовленную по форме, утвержденной Постановлением Правительства от 11.12.2014 г. № 1352, и подписанную Участником закупки.

Вместе с тем, срок оплаты для СМП установлен п. 28 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема (утв. постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352). Срок оплаты в таком случае должен составлять не более 30 календарных дней со дня исполнения обязательств по договору (отдельному этапу договора).

Вместе с тем п. 3.26 Информационной карты документации предусматривает такой критерий оценки, как условия оплаты – в зависимости от длительности периода отсрочки (до 45 дней) Участнику начисляется больше баллов.

Указанное условие противоречит требованию закона об оплате стоимости поставленного товара в срок не более 30 дней.

7.4. Подпунктом «О» пункта 1.4 документации предусмотрен избыточное требование о предоставлении заверенных копий документов: *«все копии документов, указанных в пп. «б» - «л» настоящего пункта, должны быть заверены лицом, уполномоченным на подписание Заявки от имени Участника».*

Подача документов осуществляется в электронной форме через оператора ЭТП, подписывается электронной цифровой подписью, равнозначной собственноручной. Требование распечатывать документы, заверять верность копии на бумажном носителе, сканировать и подписывать ЭЦП является избыточным.

7.5. Пунктом 1.4.2.6. документации установлено избыточное и противоречивое требование о предоставлении документов: *«свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) - если Участник не является изготовителем или дилером предлагаемого им Товара (ее части). Свидетельство предприятия-изготовителя (дилера) должно соответствовать установленной настоящей Документацией форме (Форма б), и подписано предприятием-изготовителем либо дилером. Если свидетельство подписано дилером, необходимо подтвердить его полномочия на выдачу данного свидетельства, приложив копию дилерского соглашения (дилерского договора). - дилерское соглашение (дилерский договор) – если Участник является Официальным дилером. Лицо, подписавшее Форму б, принимает на себя обязательства по поставке Товара в адрес Участника в случае избрания Участника победителем закупки и приобретает статус соисполнителя с момента подачи Заявки на участие в Закупке».*

Кроме того, условие о принятии производителем статуса соисполнителя не соответствует требованиям законодательства и содержанию формы № 6, а также затрудняет получение Участником указанных документов, что приводит к ограничению конкуренции.

Указанные требования Заказчика не обусловлены требованиями закона или потребностями Заказчика, направлены исключительно на ограничение конкуренции, т.к. получение данных



документов зависит не от воли Участника, а от намерения третьих лиц выдавать или не выдавать гарантийные обязательства, а также выступать соисполнителем контракта.

7.6. Подпункт 8 «Условия поставки товара» пункта 4 «Техническое задание» документации предусматривает обязанность предоставления Поставщиком (Участником) технического паспорта автотранспортного средства. В действующей системе российского законодательства данный документ не предусмотрен. Кроме того, если бы Заказчик требовал паспорт транспортного средства (ПТС), то такое требование было бы также неосуществимым, поскольку при лизинге транспортных средств или залоге перед банком у Поставщика не может быть оригинала ПТС. А в случае аренды автотранспорта, возможность предоставления ПТС зависит от волеизъявления третьих лиц (собственников транспортных средств) и их желания или нежелания раскрывать информацию о своей собственности. Считаю указанное требование необоснованным и излишним.

7.7. Раздел 5 проекта контракта регламентирует порядок сдачи и приемки Товара и содержит ряд положений, противоречащих друг другу и законодательству:

7.7.1. согласно п. 5.3 проекта Контракта, экспертиза проводится (...) без привлечения представителей Поставщика, что противоречит ст. 24 Федерального закона от 31.05.2001 № 73-ФЗ «О государственной судебно-экспертной деятельности в Российской Федерации», из которой следует, что при производстве экспертизы в экспертном учреждении могут присутствовать участники процесса.

7.7.2. в соответствии с п. 5.1 Контракта, «приемка-передача Товара осуществляется в присутствии уполномоченного представителя Поставщика». Вместе с тем, согласно п. 5.2 Контракта, «приемка поставленного Товара осуществляется Покупателем в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента доставки Товара». Указание столь длительного периода приемки исключает возможность участия Поставщика в процессе приемки и по-сути предполагает приемку в отсутствие представителя Поставщика, что также следует из того факта, что экспертизу качества поставленного Товара Заказчик проводит «без привлечения представителей Поставщика» (п. 5.3 Контракта).

7.7.3. пунктом 5.8 Контракта предусмотрено: «право собственности на Товар и риски случайной гибели Товара переходят от Поставщика к Покупателю в момент подписания Покупателем УПД или ТОРШ-12 при отсутствии замечаний со стороны Покупателя по качеству и количеству поставленного Товара». После передачи Товара Заказчику (п. 5.1. Контракта) Подрядчик фактически им не распоряжается. Согласно п. 1 ст. 458 ГК РФ, *если договором предусмотрена обязанность продавца по доставке товара - обязанность продавца передать товар покупателю считается исполненной в момент вручения товара покупателю.*

В соответствии с п. 1 ст. 459 ГК РФ, *риск случайной гибели или случайного повреждения товара переходит на покупателя с момента, когда в соответствии с законом или договором продавец считается исполнившим свою обязанность по передаче товара покупателю.*

Таким образом, указанное условие документации неправомерно.

7.7.4. Согласно п. 5.2 Контракта, «приемка поставленного Товара осуществляется Покупателем в течение 10 (десяти) рабочих дней с момента доставки Товара». Как следует из п. 5.3 Контракта, *«в случае привлечения эксперта, либо экспертной организации срок приемки продлевается на срок проведения экспертизы. Решение о привлечении к приемке эксперта, экспертной организации Покупатель принимает по своему усмотрению».*

Поскольку обязанность Продавца по передаче товара считается исполненной в момент непосредственной передачи (п. 5.1 Контракта, ст. 458, 459 ГК РФ) – у Заказчика отсутствуют основания отказа в подписании документов о приемке и более того, продление сроков приемки по своему одностороннему усмотрению (п. 5.3 Контракта).

Заказчиком выбран ненадлежащий способ защиты: по сути указанный механизм представляет собой предъявление претензий в течение гарантийного срока (1 год), связанных с некачественным товаром (регламентировано п. 7.1, 7.2 Контракта).

Ничто не препятствует Заказчику приемке, непосредственно в момент доставки.

Вместе с тем, согласно п. 5.4 Контракта, «обязательство Поставщика по поставке Товара считаются исполненными с момента подписания Покупателем УПД или ТОРГ-12».



7.8. Заказчиком в Извещении напротив графы 26 «Приоритет товаров российского происхождения» указано: прочерк (что можно истолковать как «не установлено». Вместе с тем, п. 2.13.1 Документации установлено: «При проведении Закупки приоритет товарам российского происхождения, работам, услугам, выполняемым, оказываемым российскими лицами, предоставляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 г. № 925».

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные положения Документации, очевидно направлены на ограничение количества участников закупки, что **противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.**

На основании изложенного, а также руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу обоснованной, а действия Заказчика нарушающими пункт 2 части 1 статьи 3, часть 1 статьи 2, часть 6 статьи 3 и часть 3 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений в соответствии с принятым решением.

Приложение:

1. Копия приказа ООО «Неруд-24» от 25.05.2015 № 1;
2. Копия решения об учреждении ООО «Неруд-24» от 28.04.2015 № 1;
3. Копия Извещения о торгах 31908093514 и документации (*оспариваемые торги*).
4. Копия Извещения о проведении закупки у единственного поставщика (реестровый номер извещения 31907910420) (*торги у единственного поставщика без требования о поставке транспортом до 8 тн.*).
5. Проект договора на поставку растительного грунта – приложение к Извещению о проведении закупки у единственного поставщика (реестровый номер извещения 31907910420) (*торги у единственного поставщика без требования о поставке транспортом до 8 тн.*).
6. Извлечение с сайта zakupki.gov.ru информация о договоре № 57819000863190000120000 (*торги у единственного поставщика без требования о поставке транспортом до 8 тн.*).
7. Документ о качестве (паспорт) грунта.
8. Копия документации о торгах 31907680482 (*закупка грузового транспорта 8,7 тн.*).
9. Копия ответа Заказчика на запрос одного участников закупки.
10. Копии заявок Заказчика на поставку грунта.

Генеральный директор ООО «Неруд-24»

Галанина Ольга Юрьевна



