

<p><b>Кому:</b> Московское УФАС России обязательна. Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1</p>	<p><b>Заявитель:</b> Общество с ограниченной ответственностью «Дельта Солюшнс»</p>	<p><b>Заказчик (Организатор торгов):</b> ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРОМСВЯЗЬБАНК"</p>	<p><b>Оператор электронной площадки (Площадка):</b> АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "АГЕНТСТВО ПО ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЗАКАЗУ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН"</p>
---	--	---	--

г. Москва  
29.11.2021

### Жалоба на действия (бездействия) заказчика

1. **Заказчик:** ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРОМСВЯЗЬБАНК".
2. **Участник размещения заказа (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Дельта Солюшнс»;
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commoninfo.html?regNumber=32110722986>
4. **Номер извещения:** № 32110722986;
5. **Наименование закупки:** Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Поставка сетевого оборудования для нужд ПАО «Промсвязьбанк»
6. **Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:**  
13.10.2021.
7. **Доводы жалобы:**

Заказчиком ПАО "ПРОМСВЯЗЬБАНК" 13.10.2021 размещено извещение № 32110722986 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Поставка сетевого оборудования для нужд ПАО «Промсвязьбанк» (далее – «Конкурс», «Закупка»).

Торговая площадка, определенная для проведения электронного аукциона: РТСтендер, адрес в сети интернет: <http://etp.zakazrf.ru>.

Дата начала срока подачи заявок была определена как 13.10.2021.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе закупки: «08» ноября 2021 в 10:00.

Процедура Закупки включала в себя следующие этапы:

1. Рассмотрение первых частей заявок участников процедуры закупки;  
Срок проведения этапа: **не позднее 15.11.2021.**

2. Подача участниками процедуры закупки дополнительных ценовых предложений о снижении цены единицы каждого товара.

Срок проведения этапа: с 10:00 (по московскому времени) 16.11.2021 до 13:00 (по московскому времени) **16.11.2021.**

3. Рассмотрение вторых частей заявок участников процедуры закупки;  
Срок проведения этапа: не позднее **25.11.2021.**

4. Сопоставление оператором ЭП ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений о снижении цены единицы каждого товара.

Срок проведения этапа: не позднее 25.11.2021.

5. Сопоставление Заказчиком результатов оценки заявок участников процедуры закупки и подведение итогов процедуры закупки. Срок проведения этапа: не позднее **26.11.2021.**

ООО «Дельта Солюшнс» подало заявку на участие в Конкурсе 07.11.2021 в 13:49:36 (+03:00) под порядковым номером «5» и идентификационным номером «292670».

12.11.2021 в 16:09 Заказчик подвел итоги рассмотрения первых частей заявок и опубликовал протокол рассмотрения первых частей заявок №32110722986-01. Заявка ООО «Дельта Солюшнс» была признана соответствующей требованиям Документации о Закупке.

26.11.2021 в 14:20 **Заказчик опубликовал** в ЕИС **письмо** вх. № 217\_2021\_ША от 26.11.2021 **об отмене протокола** рассмотрения первых частей заявок **и отменил данный протокол.**

26.11.2021 в 16:00 Заказчик **заново** подвел итоги рассмотрения первых частей заявок и опубликовал протокол рассмотрения первых частей заявок №32110722986-01, которым заявка ООО «Дельта Солюшнс» была признана не соответствующей Документации о Закупке.

26.11.2021 в 16:06 Заказчик опубликовал протокол подачи дополнительных ценовых предложений №32110722986-04.

26.11.2021 в 16:06 Заказчик опубликовал протокол рассмотрения вторых частей заявок №32110722986-03.

ООО «Дельта Солюшнс» полагает, что действия Заказчика нарушают Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц" (далее – «Закон о закупках»), Положение о закупках Заказчика, Документацию о Закупке а также ограничивает конкуренцию в связи со следующим:

**1. Заказчик отменил первый протокол рассмотрения первых частей заявок №32110722986-01 и повторно провел рассмотрение первых частей заявок в отсутствие права на отмену протокола и повторное проведение рассмотрения.**

12.11.2021 в 16:09 Заказчик подвел итоги рассмотрения первых частей заявок и опубликовал протокол рассмотрения первых частей заявок №32110722986-01. Заявка ООО «Дельта Солюшнс» была признана соответствующей требованиям Документации о Закупке.

26.11.2021 в 14:20 **Заказчик опубликовал в ЕИС письмо** вх. № 217\_2021\_ША от 26.11.2021 **об отмене протокола** рассмотрения первых частей заявок **и отменил данный протокол.**

Письмо вх. № 217\_2021\_ША от 26.11.2021, послужившее основанием для отмены протокола, содержит дословно 5 слов: «Отмена протоколов по решению заказчика» и не содержит никакого действительного обоснования отмены протокола. В Выписке из ПРОТОКОЛА №2538 заседания Тендерной комиссии ПАО «Промсвязьбанк» от 25 ноября 2021 г., опубликованной в ЕИС, указано следующее: «Отменить Протокол заседания Тендерной комиссии №2395 от 12.11.2021 года» без какого-либо дальнейшего обоснования такого действия. «Решение Заказчика» не является основанием для отмены протоколов ни в соответствии с Законом о закупках, ни в соответствии с Положением о закупках, ни в соответствии с Документацией о Закупке. Более того, данными нормативно-правовыми и локальными нормативными актами вообще не предусмотрено право Заказчика отменять протоколы рассмотрения заявок.

26.11.2021 в 16:00 Заказчик **заново** подвел итоги рассмотрения первых частей заявок и опубликовал протокол рассмотрения первых частей заявок №32110722986-01, которым заявка ООО «Дельта Солюшнс» была признана не соответствующей Документации о Закупке.

Ни Законом о закупках, ни Положением о закупках, ни Документацией о Закупке вообще не предусмотрено право Заказчика повторно проводить рассмотрение первых частей заявок на участие в Закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе, следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Ввиду повторного проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в Конкурсе Заказчиком нарушен пункт 2 части 1 статьи 3, пункт 11 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Аналогичная ситуация была предметом рассмотрения Московского УФАС России по делу №1-00-494/77-17 (решение от 06.03.2017; <https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufasrossii/1-00-494-77-17/?query=%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D1%87%D0%B8%D0%BA%20>

[%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%BD%D0%BE%20%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D0%BB%20%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%BC%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%20%D0%B7%D0%B0%D1%8F%D0%B2%D0%BE%D0%BA\).](#)

2. Заказчик существенно нарушил порядок и сроки проведения Закупки, установленные Документацией о Закупке.

2.1 Как видно из таблицы ниже, Заказчик существенно нарушил сроки проведения Закупки, установленные Документацией о Закупке, фактически проведя все этапы Закупки за 1 день:

	Срок, установленный Документацией (п. 9 Извещения)	Фактическая дата проведения этапа Закупки / опубликования протокола)
Рассмотрение первых частей заявок участников процедуры закупки	не позднее 15.11.2021	25.11.2021 / 26.11.2021 в 16:00
Подача участниками процедуры закупки дополнительных ценовых предложений о снижении цены единицы каждого товара	с 10:00 (по московскому времени) 16.11.2021 до 13:00 (по московскому времени) 16.11.2021	*** / 26.11.2021 в 16:06
Рассмотрение вторых частей заявок участников процедуры закупки	не позднее 25.11.2021	25.11.2021 / 26.11.2021 в 16:06

\* По вопросу проведения этапа дополнительных ценовых предложений:

Согласно п. 3.7.8 Документации о Закупке *«На основании результатов рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в процедуре закупки Комиссией принимается решение о допуске участников процедуры закупки к оценке и сопоставлению заявок, подаче дополнительных ценовых предложений на участие в процедуре закупки».*

Протокол подачи дополнительных ценовых предложений № 32110722986-04 был опубликован Заказчиком 26.11.2021 в 16:06, т.е. через 6 минут после опубликования протокола рассмотрения первых частей заявок и одновременно с протоколом рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов Закупки.

При этом, согласно информации, размещенной в ЕИС, подача дополнительных ценовых предложений была проведена значительно раньше этапа рассмотрения первых частей заявок:

РЕЗУЛЬТАТ ПОДАЧИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЦЕНОВЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ УЧАСТНИКОВ			
Лот № 1 Поставка сетевого оборудования для нужд ПАО «Промсвязьбанк»			
Сведения о цене договора Начальная (максимальная) цена договора: 849 063,93 Доллар США			
Общее количество заявок 3			
Общее количество допущенных заявок 0			
Общее количество отклоненных заявок 0			
Валюта дополнительных ценовых предложений участников			<a href="#">Результаты подачи</a>
<input type="checkbox"/> Торги проводятся не по цене			
ПОРЯДКОВЫЙ НОМЕР	ДАТА И ВРЕМЯ ПОДАЧИ	ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ЦЕНОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ	ПОРЯДКОВЫЙ НОМЕР В ПОРЯДКЕ УМЕНЬШЕНИЯ СТЕПЕНИ ВЫГОДНОСТИ УСЛОВИЙ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА
Участник 2	03.11.2021 12:48 (МСК)	42741.54	
Участник 4	07.11.2021 09:34 (МСК)	43075.83	
Участник 6	07.11.2021 19:09 (МСК)		

А информация, содержащаяся в самом протоколе, существенно отличается от информации, размещенной в ЕИС, но при этом даты подачи дополнительных ценовых предложений по-прежнему наступила раньше рассмотрения первых частей заявок:

Идентификационный номер	Дополнительное ценовое предложение	Дата и время подачи дополнительного ценового предложения
293505	42 741.54	16.11.2021 11:40:30 (+03:00)
293424	43 075.83	16.11.2021 11:11:30 (+03:00)
293627		

Таким образом, фактически

## 2.2. Заказчик существенно нарушил порядок проведения Закупки:

Фактически все этапы Закупки были проведены в один день 25.11.2021 и зафиксированы в едином протоколе Протоколе №2538 заседания Тендерной комиссии ПАО «Промсвязьбанк» от 25 ноября 2021 г., выписка из которого опубликована в ЕИС.

**Согласно п. 3.7.9 Документации о Закупке «По результатам рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в процедуре закупки составляется отдельный протокол в отношении каждого такого этапа».**

Документацией о Закупке установлен целый ряд положений, гарантирующих, что на этапе рассмотрения первых частей заявок Заказчик рассматривает их, не обладая сведениями о конкретном наименовании участника Закупки, подавшего ту или иную заявку:

- форма технического предложения: «В техническом предложении не допускается указание сведений об участнике закупки и/или о ценовом предложении участника закупки. Техническое предложение должно быть обезличенным. Запрещается предоставлять техническое предложение на бланке участника закупки.»

- П. 16 Информационной карты Закупки: *«Первая часть заявки участника закупки не должна содержать сведений об участнике закупки и (или) о ценовом предложении. В случае наличия указанной информации заявка участника подлежит отклонению»*

- *«3.7.2. Не позднее дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок на участие в процедуре закупки, установленного в извещении о проведении процедуры закупки и разделе «Информационная карта процедуры закупки», оператор ЭП направляет Заказчику первые части заявок на участие в процедуре закупки.*

*3.7.2.1. Заказчик в срок, указанный в разделе «Информационная карта процедуры закупки», рассматривает первые части заявок на участие в процедуре закупки»;*

- *«3.7.3. Оператор ЭП в срок, указанный в пункте 9 Извещения о проведении процедуры закупки и разделе «Информационная карта процедуры закупки» направляет Заказчику вторые части заявок на участие в процедуре закупки.*

*3.7.3.1. Заказчик в срок, указанный в извещении о проведении процедуры закупки и в разделе «Информационная карта процедуры закупки», рассматривает вторые части заявок на участие в процедуре закупки»;*

- *«3.7.3.2. Срок рассмотрения вторых частей заявок участников процедуры закупки установлен в извещении о проведении процедуры закупки и в разделе «Информационная карта процедуры закупки» закупочной документации.*

*При этом указанный срок не может быть ранее срока размещения Заказчиком в ЕИС протокола, составленного по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре закупки».*

Все эти положения были Заказчиком существенно нарушены, а это значит, что были нарушены не только правила проведения конкретной Закупки, но и фундаментальные принципы проведения закупок, что противоречит принципам проведения конкурентных закупок и ограничивает конкуренцию, нарушая п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в соответствии с которым при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

### **3. Заказчик неправомерно отклонил Заявку ООО «Дельта Солюшнс».**

Заявка ООО «Дельта Солюшнс» была отклонена со следующей формулировкой: *«Со стороны Участника закупки предлагается товар, который не соответствует требованиям раздела «Техническая часть» закупочной документации. В спецификации товара, предлагаемого Участником закупки, не отражена возможность получения гарантийной поддержки товара, в соответствии с требованиями п.6.1.2. «Требования к Товарам» раздела «Техническая часть» закупочной документации. В данном случае заявка Участника закупки подлежит отклонению в соответствии с пунктом 2.6.1.5. «Несоответствие предлагаемой продукции требованиям, установленным в закупочной документации» раздела 2 «Общие положения» закупочной документации.»*

Форма «Спецификация товара» установлена п. 8.1 Формы Технического предложения.

Согласно п. 8 Формы Технического предложения «Участник закупки должен представить таблицы соответствия своего технического предложения техническим требованиям, установленным в разделе «Техническая часть» закупочной документации в соответствии с приведенными таблицами».

В Форме «Спецификация товара» вообще отсутствует «возможность получения гарантийной поддержки товара» - то основание, которые использует Заказчик для отклонения заявки ООО «Дельта Солюшнс».

При этом в другой форме технического предложения, которая также регламентирована п. 8 Формы Технического предложения, присутствуют следующие строки:

<p align="center"><b>Требования к поддержке</b></p>	<p align="center">Участник должен указать соответствует ли поддержка и нижеуказанные товары каждому отдельному соответствующему указанному требованию. При этом, в случае если в требовании указаны предельные значения характеристики (например, не менее ... или не более...) Участник должен (кроме указания соответствия/не соответствия) указать фактические значения опции предлагаемой поддержки и/или Товара по данному требованию.</p>
<p>Производитель оборудования должен предоставлять гарантию на оборудование на срок не менее 1 года</p>	
<p>Производитель оборудования должен предоставлять возможность продлевать гарантийную и сервисную поддержку в течение жизненного цикла оборудования</p>	

Оба этих показателя были заполнены ООО «Дельта Солюшнс» в соответствии с Документацией о Закупке, а именно:

<p align="center"><b>Требования к поддержке</b></p>	<p align="center">Участник должен указать соответствует ли поддержка и нижеуказанные товары каждому отдельному соответствующему указанному требованию. При этом, в случае если в требовании указаны предельные значения характеристики (например, не менее ... или не более...) Участник должен (кроме указания соответствия/не соответствия) указать фактические значения опции предлагаемой поддержки и/или Товара по данному требованию.</p>
<p>Производитель оборудования должен предоставлять гарантию на оборудование на срок не менее 1 года</p>	<p align="center">соответствует (1 год)</p>

Производитель оборудования должен предоставлять возможность продлевать гарантийную и сервисную поддержку в течение жизненного цикла оборудования

соответствует

Документация о Закупке не требует предоставлять какие-либо дополнительные документы в обоснования заявленного соответствия.

При этом, в Приложении № 1 к настоящей Жалобе Заявитель приводит подтверждение производителя предлагаемого оборудования о соответствии указанным критериям.

Таким образом, Заказчик незаконно отклонил заявку ООО «Дельта Солюшнс», тем самым ограничив конкуренцию и нарушив положения Документации о Закупке.

Таким образом, действия Заказчика нарушают пункт 2 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3, пункт 1 части 10 статьи 3, часть 6.1 статьи 3, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки составов административных правонарушений, ответственность за совершение которых предусмотрена частями 7, 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На основании изложенного,

**ПРОШУ:**

1. Признать настоящую Жалобу обоснованной.
2. Предписать Заказчику устранить нарушения Закона о закупках, Положения о закупках и Документации о Закупке.
3. Отменить протоколы рассмотрения первых и вторых частей заявок и вернуть Закупку на этап рассмотрения заявок.

Приложение № 1 – Письмо производителя оборудования НЗС Technologies на 1 л

---

Чернышев А.В.

Генеральный директор ООО «Дельта Солюшнс»

29 ноября 2021 г.