

Исх. № 627
от 04 сентября 2020 г.

Управление ФАС по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004 г. Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А
e-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Инжиниринговый центр «Стройэнерго»
456300 Челябинская область, ул. Объездная
дорога, 4/29
Почтовый адрес: 456318 Челябинская область, г.
Миасс, а/я 979
e-mail: office@intrafit.ru
Телефон: +7 (3513) 250-015

Заказчик закупки: ООО «ГАЗПРОМ ПЕРЕРАБОТКА»
ул. Смолячкова, д.6, корп. 1, стр. 1, офис 901,
Санкт-Петербург, 194044
ИНН 1102054991

Организатор закупки: ПАО «Газпром»
ул. Наметкина, 16, Москва, ГСП-7, 117997

Реестровый номер извещения о проведении
открытого конкурентного отбора в электронной
форме (Газпром) №**32009367289**

Оператор электронной площадки:
ООО «Электронная торговая площадки ГПБ»
(ООО ЭТП ГПБ)
117342 г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д. 40,
подвал, пом.1, ком. 25
ИНН 7724514910
<http://etpgaz.gazprombank.ru>
Телефон: +7 (800) 100-66-22

ЖАЛОБА

на действия организатора, комиссии по осуществлению закупки

30 июля 2020 года на электронных площадках <https://etpgaz.gazprombank.ru>, www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме (Газпром) на Поставку соединительных деталей трубопроводов для нужд ООО «Газпром переработка» (№ 0001/20/4.2/0051102/ГПереработка/К/ГОС/Э/30.07.2020).

Заказчик закупки - ООО «Газпром переработка». Организатором закупки выступает ПАО «Газпром». Дата начала срока подачи заявок на участие в отборе – 30.07.2020 г. Дата окончания срока подачи заявок на участие в отборе – 17.08.2020 в 10-00 (МСК). Подача заявок на участие в конкурентном отборе производится участником отбора посредством функционала электронной площадки.

В соответствии с порядком, определенном Извещением о проведении конкурентного отбора, ООО «ИЦ «Стройэнерго» подало заявку на участие в отборе.

Заявка полностью соответствует требованиям документации о конкурентном отборе, в ней присутствуют все документы и заполнены требуемые формы.

26 августа 2020 года комиссией по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» проведено рассмотрение заявок по конкурентному отбору, по результату которого составлен Итоговый протокол №1/001/20/4.2/0051102/ГПереработка/К/ГОС/Э/30.07.2020.

Названным протоколом, опубликованным на электронной площадке 01 сентября 2020 г., комиссия по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» отклонила заявку ООО «ИЦ «Стройэнерго».

Причина отклонения заявки: отклонить по п. 12 Методики анализа и оценки Участников (Приложение №3 к Документации о конкурентном отборе №0001/20/4.2/0051102/ГПереработка) (далее – Методика), а именно отсутствие предлагаемого Участником товара в Едином Реестре МТР.

ООО «ИЦ «Стройэнерго» полагает, что его права и законные интересы нарушены:

1. действиями комиссии по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром», принявшей неправомерное и необоснованное решение об отклонении заявки, а также
2. действиями ПАО «Газпром», неправомерно установившего в Методике критерия анализа заявок на предмет соответствия участников и состава заявок требованиям Документации, как наличие предлагаемого Участником товара в Едином Реестре МТР (п. 12 Методики), которое ограничивает круг участников в отборе и нарушает принцип недопущения необоснованных ограничений конкуренции.

ООО «ИЦ «Стройэнерго» считает, что принятие комиссией такого решения и наличие в Методике вышеназванного критерия анализа и оценки заявок участника не соответствует требованиям Федерального закона №223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

1. В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в

закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 1, 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования:

к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам такой закупки.

Таким образом, согласно Закону, анализ заявок на их соответствие требованиям Документации может осуществляться только по тем требованиям к товару и участникам, которые определены документацией на конкурентную закупку.

Требования к участникам и предмету отбора установлены разделами 1.3 и 1.4 Документации о конкурентном отборе «Открытый конкурентный отбор на поставку соединительных деталей трубопроводов для нужд ООО «Газпром переработка»» №0001/20/4.2/0051102/ГПереработка (далее по тексту – Документация).

При этом в Документации не установлено такого требования, как «Наличие предлагаемого Участником товара в Едином Реестре МТР», ни к предмету отбора, ни к участнику отбора.

Приложение №2 «Техническая часть» Документации также не устанавливает требования о том, что поставке подлежит товар, включенный в Единый Реестр МТР.

Следовательно, является неправомерным и необоснованным осуществлять анализ заявки на предмет соответствия требованиям Документации по требованию (критерию), которое Документацией не установлено, и признавать заявку ООО «ИЦ «Стройэнерго» несоответствующей требованиям такой Документации.

Кроме того, пунктом 1.6.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы «Газпром» определено, что «Заказчиком могут быть установлены иные требования, выходящие за рамки требований, предусмотренных пунктом 1.6.1, при условии, что в документацию о конкурентной закупке включено обоснование необходимости использования

иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы или оказываемой услуги потребностям Заказчика».

Следовательно, включая в Методику анализа заявок критерий, указанный в п. 12 Методики, заказчик должен обосновать необходимость использования такого требования к товару (наличие в Едином Реестре МТР). Но ни в Методике, ни в Документации такого обоснования нет, что является основанием считать Методику не соответствующей требованиям, установленным Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы «Газпром».

Поэтому ООО «ИЦ «Стройэнерго» считает, что комиссия осуществила анализ заявок по неправомерно установленному критерию Методики.

Также следует указать на то, что отклонение заявки ООО «ИЦ «Стройэнерго» по указанному в Итоговом протоколе основанию противоречит требованию пункта 3.16 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Газпром» и компаний Группы «Газпром». Согласно названному пункту «отсутствие участника закупки в реестре потенциальных участников закупок Группы Газпром (в том числе его исключение из реестра) не является основанием для отклонения его заявки на участие в закупке, представленной таким участником в порядке, установленном документацией о неконкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок, документацией о конкурентной закупке».

При подаче заявки на участие в отборе ООО «ИЦ «Стройэнерго» представило гарантийное письмо № 537 от 07.08.2020 г., которым сообщалось, что товар «Разрезные тройники» включены в Реестр трубной продукции ПАО «Газпром», разрешены к применению на объектах ПАО «Газпром» и находятся на стадии включения в Единый Реестр МТР. Также этим письмом ООО «ИЦ «Стройэнерго» сообщало Организатору закупки, что пройдены и оплачены все этапы работ по сертификации для включения продукции ООО «ИЦ «Стройэнерго» в Единый Реестр МТР, но в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой на территории Российской Федерации процедура была приостановлена. Вместе с тем, ООО «ИЦ «Стройэнерго» гарантировало, что к моменту поставки по отбору №0001/20/4.2/0051102/ГПереработка соединительные детали трубопроводов «Разрезные тройники» будут включены в Единый реестр МТР.

Комиссия по осуществлению конкурентного отбора ПАО «Газпром» при рассмотрении заявки ООО «ИЦ «Стройэнерго» неправомерно не приняла во внимание названное письмо. Те обстоятельства, что товар «Разрезные тройники» ООО «ИЦ «Стройэнерго» включены в Реестр трубной продукции, завершается процедура сертификации по включению Разрезных тройников производства ООО «ИЦ «Стройэнерго» в Единый Реестр МТР, подтверждаются соответствием названного товара всем техническим требованиям, предъявляемым ПАО «Газпром» к такому

виду продукции. Следовательно, нет оснований для отклонения заявки ООО «ИЦ «Стройэнерго».

ООО «ИЦ «Стройэнерго» и в настоящий момент гарантирует, что на момент поставки товара для нужд ООО «Газпром переработка» ООО «ИЦ «Стройэнерго» будет присутствовать в Едином Реестре МТР ПАО «Газпром».

2. Согласно статье 3 Закона о закупках, при закупке товаров заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Принцип недопустимости ограничения конкуренции согласуется с предусмотренным ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Устанавливая в Методике анализа и оценки заявок участников критерия (требования), указанного в п. 12 Методики, заказчик ограничивает круг участников отбора, поскольку ставит возможность участия в отборе в зависимость от включения и наличия поставляемого участником отбора товара в Едином Реестре МТР, тем самым ограничивая конкуренцию.

Включение продукции в Единый Реестр МТР возможно только при получении сертификата соответствия продукции в Системе добровольной сертификации (СДС) ИНТЕРГАЗСЕРТ. При таких обстоятельствах, сертификация (СДС) ИНТЕРГАЗСЕРТ сама по себе утрачивает качество добровольности и становится обязательной для потенциальных поставщиков ПАО «Газпром» и Группы компаний «Газпром», поскольку на это их обязывает неправомерное, ограничивающее конкуренцию требование конкурентных закупок, в том числе и Методика Документации на конкурентного отбора №0001/20/4.2/0051102/ГПереработка.

Согласно Документации отбора поставке подлежит товар – разрезные тройники.

В Едином Реестре МТР такой товар имеется, но его изготовителем (поставщиком) указано только одно юридическое лицо. Следовательно, заявка только этого одного лица может соответствовать критериям Методики анализа заявок.

Это обстоятельство свидетельствует о том, что по данному виду поставляемого товара конкурентного отбора изначально быть не может, а проведенный отбор неконкурентный, поскольку потенциальные участники отбора, которые могут осуществить поставку такого вида

товара, не указаны в Едином Реестре МТР, а, следовательно, не могут участвовать в отборе, и заказчику об этом изначально известно.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ИЦ «Стройэнерго» обоснованной.
2. Выдать предписание ПАО «Газпром» о прекращении нарушения ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», о совершении действий, направленных на устранение выявленных нарушений, в частности отмену итогового протокола, вынесенного в отношении конкурентного отбора, исключения из Методики анализа и оценки Участников (Приложение №3 к Документации о конкурентном отборе №0001/20/4.2/0051102/ГПереработка) пункта 12, повторному рассмотрению заявок.

Приложения:

1. Итоговый протокол №1/001/20/4.2/0051102/ГПереработка/К/ГОС/Э/30.07.2020 от 26.08.2020 г.;
2. Документация КО (версия 1);
3. Приложение №2 Техническое задание;
4. Приложение №3. Методика для Документации КО;
5. Опросный лист (ОЛ) УТЖУ-1;
6. Опросный лист (ОЛ) УТЖУ-2;
7. Опросный лист (ОЛ) УТЖУ-3;
8. Опросный лист (ОЛ) УТЖУ-4;
9. Письмо о подаче заявки №615 от 25.08.20;
10. Приложение № 1 к письму о подаче заявки;
11. Письмо о сертификации №537 от 07.08.20 г.;
12. Единый Реестр МТР на июнь 2020 г.;
13. Копия свидетельства о государственной регистрации ООО «ИЦ «Стройэнерго» - на 1 л.
14. Копия Решения №2 единственного участника от 01.06.2020 - на 1 л.
15. Информационная выписка из ЕГРЮЛ ФНС России на ООО «ИЦ «Стройэнерго» - на 9л.

Директор



Плотников А.Ю.