

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 19449/23
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 15.06.2023

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «ВКС 50» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Королев Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте <https://torgi.gov.ru/new> за № 22000111910000000003, лоты № 1, 2 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 30.03.2023 № 30/03/2023) и представителя Организатора торгов – <...>, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе претендента – АО «Водоканал», поскольку в составе заявки на участие в Конкурсе указанного претендента отсутствует документ об утверждении бухгалтерского баланса.

2. Организатор торгов неправомерно допустил к участию в Конкурсе претендента – АО «Жилкомплекс», поскольку в составе заявки на участие в Конкурсе указанного претендента отсутствует документ об утверждении бухгалтерского баланса, а также имеется кредиторская задолженность более 70 % балансовой стоимости активов претендента по данным

бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период.

3. Организатор торгов не обеспечил Заявителю возможность принять участие в Конкурсе (доступ к месту проведения Конкурса был ограничен).

4. Протокол Конкурса по обоим лотам составлен и размещен на сайте <https://torgi.gov.ru/new> с нарушением сроков, предусмотренных пунктами 82 и 84 Правил.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и пояснил следующее.

1-2. Заявки на участие в Конкурсе претендентов – АО «Водоканал» и АО «Жилкомплекс» соответствуют требованиям Правил. Основания для недопуска АО «Водоканал» и АО «Жилкомплекс» к участию в Конкурсе у Организатора торгов отсутствовали.

3. Желаящие принять участие в Конкурсе претенденты обеспечили заблаговременно явку своих представителей к месту проведения Конкурса, что подтверждается журналом регистрации представителей участников Конкурса, согласно которому были зарегистрированы: представитель АО «Водоканал» 25.05.2023 в 11:30 и представитель АО «Жилкомплекс» 25.05.2023 в 11:55.

4. Протоколы Конкурса составлены 26.05.2023 и размещены на сайте после их утверждения 29.05.2023. При размещении протокола Конкурса по лоту № 2 произошел технический сбой. Организатором торгов направлено соответствующее письмо техподдержке сайта <https://torgi.gov.ru/new>. Указанный протокол по лоту № 2 размещен 31.05.2023.

В отношении доводов жалобы Комиссия установила следующее.

1-2. Пунктом 70 Правил установлено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным Правилами. Конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно приложению № 7 к Правилам, который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Комиссией осмотрены протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 24.05.2023 № 2, № 2/1, в соответствии с которыми АО «Водоканал» и АО «Жилкомплекс» допущены к участию в Конкурсе.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов, в том

числе копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Перечень документов, обязательный для представления в составе заявки, определен пунктом 53 Правил и в силу пункта 54 Правил он является исчерпывающим.

Отсутствие документа об утверждении бухгалтерского баланса не может являться основанием для недопуска к участию в Конкурсе.

На основании подпункта 5 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается следующее требование к претендентам: отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70% балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период. При этом под кредиторской задолженностью в целях применения настоящего подпункта понимается совокупность обязательств претендента (краткосрочных и долгосрочных), предполагающих существующие в текущее время (неисполненные) ее обязательства в пользу другого лица (кредитора), включая обязательства по кредитам и займам, которые приводят к уменьшению балансовой стоимости активов претендента.

Пунктом 17 Правил установлено, что проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 – 8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией.

Согласно пункту 16 Правил требования, указанные в пункте 15 Правил, предъявляются ко всем претендентам. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

Комиссией осмотрена заявка на участие в Конкурсе АО «Жилкомплекс».

Представленная в составе указанной заявки копия бухгалтерского баланса за 2022 год содержит следующие сведения:

- строка 1700 «баланс» – 336 286;
- строка 1520 «кредиторская задолженность» – 230 129;
- строка 1510 «заемные средства» – «-».

Следовательно, кредиторская задолженность АО «Жилкомплекс» составляет: $(0+230\ 129) / 336\ 286 * 100\ \% \approx 68,4\ \%$, что не может являться основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе.

Довод Заявителя не обоснован.

3. В силу пункта 32 Правил в конкурсе могут участвовать только лица, признанные участниками конкурса в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса обязан обеспечить участникам конкурса возможность принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей. Организатор конкурса обязан осуществлять аудиозапись конкурса. Любое лицо, присутствующее при проведении конкурса, вправе осуществлять аудио- и видеозапись конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса дата, время и место проведения Конкурса – «26.05.2023 в 12:00 по адресу: Московская область, г. Королёв, ул. Октябрьская, д.1».

В соответствии с представленным Заявителем снимком экрана компьютера отправленного письма от 26.05.2023 в 12:16 с электронного адреса vkc50@mail.ru на адрес <...>: «Наш представитель <...> стоит внизу с 11-50 часов ее никто не пускает на конкурс. Прошу незамедлительно обеспечить допуск нашего представителя для участия в конкурсе!»

Комиссией осмотрены видео и аудио-материалы о прибытии на Конкурс, представленные Заявителем. На основании указанных материалов не представляется возможным определить дату и место видеосъемки.

Заявителем и Организатором торгов не представлено документов, безусловно подтверждающих свою позицию, в связи с чем Комиссия относится к поступившей информации критически и не может принять ее как безусловную.

4. В силу пункта 82 Правил конкурсная комиссия ведет протокол конкурса по форме согласно приложению № 8, который подписывается в день проведения конкурса. Указанный протокол составляется в 3 экземплярах, один экземпляр остается у организатора конкурса.

Согласно пункту 84 Правил текст протокола конкурса размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в течение 1 рабочего дня с даты его утверждения.

Комиссией осмотрены протоколы Конкурса, которые составлены и подписаны Конкурсной комиссией 26.05.2023 и утверждены заместителем главы Администрации г.о. Королев Московской области 29.05.2023.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте <https://torgi.gov.ru/new> протокол Конкурса от 29.05.2023 № 3 по лоту № 1 размещен 29.05.2023, протокол Конкурса от 29.05.2023 № 3/1 по лоту № 2 размещен 31.05.2023

Комиссией рассмотрено обращение Организатора торгов в техническую поддержку, согласно которому: «Организатором торгов 29.05.2023 был сформирован протокол конкурса по закупке № 22000111910000000003, лот № 2. После формирования пользователем протокол был подписан и размещен с помощью функционала сайта «Подписать и разместить». По состоянию на 31.05.2023 протокол имеет статус черновика, сведения о нем не размещены. 31.05.2023 в 16:58 пользователем протокол был повторно подписан и размещен. Однако статус протокола не обновился, размещение не произошло. Изменилось время сохранения сведений о протоколе. Пользователем в третий раз была выполнена последовательность действий по размещению протокола 31.05.2023 в 17:02. В третий раз статус протокола изменился на «размещен». Просим разобраться в ситуации и предоставить информацию о причинах неразмещения документов 29.05.2023 и 31.05.2023 в 16:58».

На основании ответа технической поддержки: «В ходе технического анализа было выявлено, что по процедуре торгов 22000111910000000003 (лот № 2) 29.05.2023 не осуществлялось подписание и размещение протокола конкурса. Одновременно сообщаем, в ГИС Торги в период с 29.05.2023 по 31.05.2023 технических сбоев не наблюдалось, система работала в штатном режиме».

Таким образом, Организатором торгов нарушены сроки размещения протокола Конкурса по лоту № 2, установленные пунктом 84 Правил.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВКС 50» обоснованной.
2. Основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях Администрации городского округа Королев Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.