



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел. (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

03.03.2023

№ 05-6/2-14-ЭК/1588/23

На № _____ от _____

Организатор торгов:

Министерство транспорта Тверской области
бульвар Радищева, дом 30, г. Тверь, 170100
тел.: 7 (4822) 35-95-43, +7 (4822) 34-94-26, +7
(4822) 34-23-02
e-mail: dep_transporta@web.region.tver.ru,
mintrans@tverreg.ru

Заявители:

ООО «Автоспектор»
ул. Коминтерна, д.99А, пом. 1, г. Тверь,
170028,
e-mail: tvertas@mail.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 05-6/2-14-2023

28 февраля 2023 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, (далее – Комиссия) в составе:

Ключникова Е.В. – временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления - начальник отдела контроля закупок,

члены Комиссии:

Винницкая П.Д. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Улунов К.О. – специалист-эксперт отдела контроля закупок,

при участии посредством видеоконференц-связи представителей Министерства транспорта Тверской области (далее – Организатор торгов): Горца К.Г. (по доверенности), Пендосенко Н.Г. (по доверенности),

представители ООО «Автоспектор» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи, в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Тверское УФАС России 16.02.2023 поступила жалоба Заявителя, полагающего, что Организатором торгов нарушен порядок организации и проведения открытого конкурса на право



2023-1625

получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области (извещение от 18.11.2022 о проведении открытого конкурса размещено на официальном сайте – minstroy.tver.ru) (.Лоты №1, №3, №4, №6, №8, №9, №10, №11, №12, №16, №17) (далее – Конкурс).

Согласно доводу жалобы, Организатором торгов неправомерно присвоено Заявителю по 0 баллов по критерию количество дорожно-транспортных происшествий.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон о перевозках) установлен порядок организации транспортного обслуживания регулярных перевозок, в том числе, по межмуниципальным маршрутам.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона о перевозках свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона о перевозках форма заявки на участие в открытом конкурсе и требования к содержанию данной заявки (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) устанавливаются организатором открытого конкурса с учетом положений настоящего Федерального закона. Заявки на участие в открытом конкурсе, которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.

Частью 3 статьи 24 Закона о перевозках установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден сведениями об исполненных государственных или муниципальных контрактах либо нотариально

заверенными копиями свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами. Данный критерий в отношении юридического лица или индивидуального предпринимателя исчисляется исходя из количества полных лет осуществления ими перевозок по маршрутам регулярных перевозок, а в отношении участников договора простого товарищества исходя из среднеарифметического количества полных лет осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок каждым участником;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок;

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Постановлением Правительства Тверской области от 18.04.2017 № 103-пп установлена шкала для оценки критериев на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области для осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам» (далее - Шкала).

В соответствии с Шкалой критерий «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» оцениваются в следующем порядке:

- 1) 0% - 5 баллов;
- 2) свыше 0 до 5% включительно - 3 балла;
- 3) свыше 5 до 10% включительно - 2 балла;
- 4) свыше 10 до 25% включительно - 1 балл;
- 5) свыше 25% - 0 баллов;

6) в течение года, предшествующего дате размещения извещения, деятельность по осуществлению перевозок не осуществлялась - 0 баллов.

Требования к составу и содержанию заявки установлены разделом 2 Конкурсной документации, в том числе в соответствии с п. 2.1.3. Конкурсной документации установлено, что к конкурсному предложению прикладываются следующие сведения и документы:

1) характеристики транспортных средств, предлагаемых претендентом для осуществления регулярных перевозок, по форме приложения 1 к конкурсному предложению.

2) сведения (справка) из Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица,

индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса (далее – извещение);

3) сведения о государственных регистрационных знаках транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее – договор ОСГОП), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, а также о среднем количестве транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения, по форме приложения 2 к конкурсному предложению;

4) документы, подтверждающие опыт осуществления регулярных перевозок:

4.1) сведения об исполненных государственных или муниципальных контрактах (при наличии);

4.2) нотариально заверенные копии свидетельств об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок (при наличии);

4.3) нотариально заверенные копии заключенных с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления договоров, предусматривающих осуществление перевозок по маршрутам регулярных перевозок, или иных документов, предусмотренных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (при наличии).

Заявки Заявителя по лотам №№ 1, 3, 4, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 16, 17 содержали в своем составе в том числе свидетельство об осуществлении перевозок серии 000069 № 001952 со сроком действия с 01.11.2018 по 31.10.2023, справку из УГИБДД УМВД России по Тверской области о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица ООО «Автоспектор» или его работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области от 17.01.2023 № 6, заявкам Заявителя по критерию «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса на официальном сайте организатора открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - дата размещения извещения), в расчете на среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров (далее - договоры обязательного страхования гражданской ответственности), действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения» присвоено 0 баллов.

Организатором торгов на заседании Комиссии представлен приказ № 21.03.2020 № 21 о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок и карт маршрута регулярных перевозок, согласно которому с 19.03.2020 прекращено действие свидетельства серии 000069 № 001952.

Организатор торгов пояснил, что справка из УГИБДД УМВД России по Тверской области подтверждает наличие или отсутствие дорожно-транспортных происшествий, а не осуществление деятельности по перевозкам пассажиров. Комиссия по проведению открытого конкурса оценивает и сопоставляет сведения и документы, представленные участниками в составе заявки, в связи с

чем указанный выше критерий оценен в 0 баллов.

Таким образом, заявки Заявителя не содержали документов, подтверждающих осуществление деятельности по перевозкам (опыт осуществления регулярных перевозок) в течение года, предшествующего дате размещения извещения о проведении открытого конкурса, а именно в период с 18.11.2021 по 17.11.2022. (свидетельство об осуществлении перевозок серии 000069 № 001952 со сроком действия с 01.11.2018 по 31.10.2023 прекращено приказом Министерства в 2020 году).

Довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Относительно довода по вопросу отсутствия в Конкурсной документации характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок – низкий пол, комиссией Тверского УФАС России вынесено решение от 26.12.2022 по делу № 05-6/2- 89-2022 Довод жалобы был признан необоснованным.

В силу части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение жалобы в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 5 части 9 Закона о защите конкуренции.

В пункте 4 части 9 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено основание для прекращения производства по жалобе в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В связи с чем, на основании части 21 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции данный довод жалобы не подлежит рассмотрению, поскольку антимонопольным органом ранее было принято решение относительно обжалуемых действий Организатора торгов.

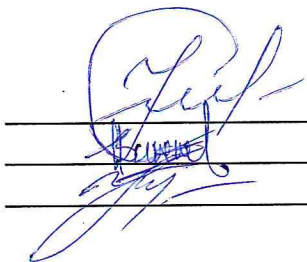
На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Автоспектор» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:



Е.В. Ключникова

П.Д. Винницкая

К.О. Улупов

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.