

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 44753
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 16.11.2020

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...>;

<...>;

<...>,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Премьер» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Котельники Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 040820/0628813/02 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 18.06.2020 № 41; без участия представителя Заявителя, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Организатор торгов в доводе жалобы не согласился и пояснил,

что заявка Заявителя на участие в Конкурсе отклонена правомерно в соответствии с требованиями законодательства по следующим основаниям:

- «не включение сведений об организационно-правовой форме, наименования организации на листе 1 заявки и листе 3 заявки»;
- «не включение в заявку на листе 1 почтового адреса организации»
- «не указаны сроки внесения платы за содержание и ремонт и коммунальные услуги»
- «не предоставление утвержденного бухгалтерского баланса».

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

Порядок подачи заявок на участие в конкурсе установлен разделом VI Правил.

Комиссией осмотрен протокол № 1 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, в соответствии с которым Заявитель не допущен до участия в Конкурсе в связи с: «–неисполнением пп. 1, п. 8 Правил – не предоставление определенных пунктом 53 Правил документов, а именно не предоставление утвержденного бухгалтерского баланса».

Комиссией осмотрен протокол № 2 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, в соответствии с которым Заявитель не допущен до участия в Конкурсе в связи с: «–пп. 3 пункта 18 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям установленным пунктом 53, а именно: не включение сведений об организационно-правовой форме, наименования организации на листе 1 заявки; не включение в заявку почтового адреса организации; – пп. 2 и 3 пункта 18 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, а именно: несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктом 53 настоящих Правил. В соответствии с пп. 1 пункта 15 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, при проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам: соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; В силу абзаца 2 пп. 2 пункта 53 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75, заявка на участие в конкурсе включает в себя документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для

участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов: копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом. В нарушение указанных выше норм в разделе 2 заявки «Предложения претендента по условиям договора управления многоквартирным домом», предложение претендента не соответствует конкурсной документации, а именно: в заявке не указаны сроки внесения платы за содержание и ремонт и коммунальные услуги в соответствии с проектом договора конкурсной документации; – пп. 1 п. 8 Постановления Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 – не предоставление определенных пунктом 53 Правил документов, а именно: не предоставление утвержденного бухгалтерского баланса».

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Комиссией осмотрена скан-копия заявки Заявителя на участие в Конкурсе.

Заявителем не в полном объеме либо некорректно заполнены следующие сведения в заявке на участие в Конкурсе: организационно-правовая форма, наименование/фирменное наименование организации и почтовый адрес организации.

Согласно части 1 статьи 155 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, если иной срок не установлен договором управления многоквартирным домом либо решением общего собрания членов товарищества собственников жилья, жилищного кооператива или иного специализированного потребительского кооператива, созданного в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье в соответствии с федеральным законом о таком кооперативе.

В соответствии с разделом 2 формы заявки на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам, в заявке на участие в торгах указываются предложения претендента по условиям договора управления многоквартирным домом в соответствии с пояснениями, указанными в круглых скобках, а именно: «описание предлагаемого претендентом в качестве условия договора управления многоквартирным домом способа внесения собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги».

В силу подпункта 6 пункта 41 Правил конкурсная документация содержит срок внесения собственниками помещений в многоквартирном

доме и лицами, принявшими помещения, платы за содержание и ремонт жилого помещения и коммунальные услуги.

Пункт 2 заявки Заявителя на участие в Конкурсе содержит следующую информацию: «Оплата посредством почтовых переводов. Оплата услуг путем внесения наличных средств в терминал оплаты. Внесение платежей путем перечисления денежных средств на расчетный счет управляющей организации безналичным путем лицевого (текущего, расчетного) счета гражданина в банке», «Внесение собственниками помещений в многоквартирном доме и нанимателями жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилых помещений государственного и муниципального жилищного фонда платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги предлагаю осуществлять на счет».

Приложением № 4 к Правилам не предусмотрено указание претендентами в заявке на участие в Конкурсе сроков внесения платы за содержание и ремонт жилого помещения, и платы за коммунальные услуги.

Раздел 2 заявки Заявителя на участие в Конкурсе относительно сведений о внесении платы за содержание и ремонт жилого помещения и платы за коммунальные услуги содержит полную информацию.

Пунктом 9 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» определено, что утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами. В случае, если федеральными законами и (или) учредительными документами экономического субъекта предусмотрено утверждение бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, внесение исправлений в такую отчетность после ее утверждения не допускается.

Согласно пункту 2 статьи 33 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» к компетенции общего собрания участников общества относится, в том числе утверждение годовых отчетов и годовых бухгалтерских балансов.

Документом, подтверждающим утверждение годового бухгалтерского баланса, является решение общего собрания участников общества с ограниченной ответственностью, проводимого в соответствии с требованиями Закона об обществах с ограниченной ответственностью.

Законодательством не установлено требование о предоставлении в составе заявки на участие в конкурсе решения об утверждении бухгалтерского баланса.

Оценка документов, поступивших Организатору торгов во время проведения Конкурса, в силу пунктов 17, 19, 28, 29 Правил, возложена на Конкурсную комиссию.

Согласно пункту 68 Правил конкурсная комиссия оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил.

Пунктом 69 Правил определено, что срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать 7 рабочих дней с даты начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, Правилами предусмотрена возможность конкурсной комиссии осуществить проверку поступивших документов должным образом в целях соблюдения принципа добросовестной конкуренции и создания равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей.

При наличии сомнений в достоверности представленных сведений Организатор торгов вправе проверить соответствию информацию в течении срока, определенного Правилами.

Отказ Заявителю в допуске к участию в Конкурсе правомерен и основан на требованиях подпункта 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Управляющая компания «Премьер» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.