



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Московской области**

ул. Карамышевская наб., д. 44  
гор. Москва, 123423  
тел.: (499) 755-23-23 доб. 050-233  
e-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

05.08.2021 № 06/13610/21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Администрация Пушкинского г.о.  
Московской области

Московский пр-кт, 12/2  
г. Пушкино  
Московская область, 141207

МУП «Лесной»

ул. Советская, д. 5/1  
р.п. Лесной, г. Пушкино  
Московская область, 141231

Министерство энергетики  
Московской области

ул. Совпартшкола, д. 21  
рабочий поселок Нахабино  
г. Красногорск  
Московская область, 143430

Министерство жилищно-  
коммунального хозяйства  
Московской области

б-р Строителей, д. 1  
г. Красногорск  
Московская область, 143407

## Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 22 июля 2021 г.  
В полном объеме решение изготовлено 05 августа 2021 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела  
050/01/15-110/2021 о нарушении антимонопольного законодательства (далее –

№ 293356

Комиссия), в составе:  
Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

рассмотрев дело в отношении Администрации Пушкинского городского округа Московской области (далее – Администрация) по признакам нарушения части 1 статьи 15, в том числе пункта 10 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении дела,

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское областное УФАС России 20.07.2020 поступило заявление МУП «Лесной» от 14.07.2020 № 378 о возможных нарушениях антимонопольного законодательства Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области (далее – Министерство) и Администрацией Пушкинского муниципального района Московской области (далее – Администрация), выразившихся в указании МУП «Лесной» заключить договор на организацию расчетов за жилищно-коммунальные услуги (далее – Договор) именно с ООО «МособлЕИРЦ» с приложением видеозаписи схода граждан городского поселения Лесной Пушкинского муниципального района, состоявшегося 13.07.2020.

27.07.2020 и 03.08.2020 в Московское областное УФАС России поступили дополнительные материалы МУП «Лесной» о нарушении антимонопольного законодательства Министерством и Администрацией, 06.08.2020 в Московское областное УФАС России с письмом ФАС России от 05.08.2020 № 10/66615/20 поступила жалоба МУП «Лесной» на действия Министерства и ООО «МосОблЕИРЦ».

Согласно заявлению МУП «Лесной», Администрация, совместно с Министерством навязывает МУП «Лесной» заключение невыгодного договора на организацию расчетов за жилищно-коммунальные услуги. По мнению МУП «Лесной» передача функций начисления и сбора платы за жилищно-коммунальные услуги платежному агенту ООО «МосОблЕИРЦ» за вознаграждение является экономически и организационно нецелесообразным.

Администрацией и Министерством отрицалось нарушение антимонопольного законодательства.

По результатам анализа имеющихся в деле № 050/01/15-110/2021 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

09.07.2020 Министерством проведено совещание с главами городских округов Московской области.

В соответствии с пунктом 5 Протокола совещания с главами городских округов по вопросам внедрения единой системы расчетов за жилищно-коммунальные услуги, работы с дебиторской задолженностью и погашения просроченной задолженности управляющих организаций перед региональными операторами по обращению с ТКО от 14.07.2020 (далее – Протокол) Администрации поручено провести с жителями многоквартирных домов, обслуживаемых МУП «Лесной», встречу по вопросу необходимости организации единой системы расчетов за ЖКУ.

В соответствии с пунктом 5 Протокола Администрацией 13.07.2020 организован и проведен сход жителей рабочего поселка Лесной Пушкинского городского округа (далее – жители), на котором рассмотрен вопрос о необходимости заключения с ООО «МосОблЕИРЦ» договора на расчет платы ЖКУ. По данному вопросу 98,50 % жителей проголосовали против заключения договора с ООО «МосОблЕИРЦ».

Видеозапись схода жителей (далее – видеозапись) размещена в сети «Интернет» по ссылкам: <https://pushkino.tv/news/obshchestvo/170454/>; <https://youtu.be/75uawo8vvqxl>; [https://vk.com/video-5868821\\_456240458](https://vk.com/video-5868821_456240458).

Согласно указанной видеозаписи (с 2 мин. 28 сек. по 6 мин. 17 сек.), уполномоченный главы Пушкинского городского округа Московской области Гастило Людмила Васильевна заявила о необходимости заключения Договора с ООО «МосОблЕИРЦ» в обмен на реконструкцию водозаборного узла № 6 со строительством станции обезжелезивания воды для обеспечения ее качества (Гастило Л.В.: – «Если вы хотите, чтоб у вас была хорошая вода, значит надо переходить в МосОблЕИРЦ», «Чтоб вы понимали, что у Правительства Московской области тоже есть какие-то критерии, и когда они включают в план по реконструкции, строительству станции обезжелезивания, водозаборных узлов, то конечно в первую очередь под критерии подходит тот, кто находится в «МосОблЕИРЦ»).

Таким образом, представитель Администрации во время схода жителей осуществляла действия по понуждению МУП «Лесной» к заключению Договора с ООО «МосОблЕИРЦ», в том числе ставя обеспечение жителей качественными коммерческими услугами в зависимость от заключения МУП «Лесной» Договора с ООО «МосОблЕИРЦ».

Главой Пушкинского городского округа Московской области М.Ф. Перцевым 30.07.2020 утверждена Дорожная карта по переходу жителей многоквартирных домов, находящихся под управлением управляющей организации МУП «Лесной» на единый платежный документ (далее – Дорожная карта).

Согласно Дорожной карте МУП «Лесной» надлежит в декабре 2020 заключить договор с ООО «МосОблЕИРЦ» на расчет платы за жилищно-коммунальные услуги.

12.08.2020 Министерством было организовано совещание в режиме видеоконференцсвязи по вопросу просроченной задолженности управляющих организаций перед региональными операторами за вывоз твердых коммунальных отходов (далее – ВКС).

Из видеозаписи ВКС следует, что Администрация планирует продолжить действия, направленные на понуждение МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МосОблЕИРЦ».

Согласно видеозаписи (фрагменты видеозаписи ВКС – 21:45, 27:26, 34:48, 44:22) Администрация намерена понудить МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МосОблЕИРЦ». Так, в частности главой городского округа Пушкинский Московской области указывается о том, что в случае отказа МУП «Лесной» заключить указанный договор, Администрация предпримет действия, направленные на смену руководства МУП «Лесной».

МУП «Лесной» поставляет для территории городского поселения Лесной Пушкинского городского округа Московской области все виды жилищно-коммунальных услуг и собирает платежи от населения за потребленные жилищно-коммунальные услуги.

Таким образом, МУП «Лесной» осуществляет деятельность на рынке начисления, сбора и оплаты жилищно-коммунальных услуг в географических границах городского поселения Лесной Пушкинского городского округа Московской области.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе запрещается дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно части 1 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом Российской Федерации, законом или добровольно принятым обязательством.

Осуществление Администрацией действий, направленных на понуждение МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МособлЕИРЦ» содержит признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В Администрацию, в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции выдано предупреждение № 06-13/24з-20 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее – Предупреждение), согласно которому Администрации предложено:

- отменить Дорожную карту;
- направить МУП «Лесной» письмо с информацией о возможности отказа в соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации от заключения Договора;
- разместить указанное письмо на сайте Администрации в сети «Интернет».

Согласно ответу Администрации от 16.12.2020 № 18037 на Предупреждение связь между заключением Договора и реконструкцией водозаборного узла № 6 в рабочем поселке Лесной Пушкинского городского округа Московской области отсутствует. Понуждений к заключению Договора со стороны Администрации не осуществлялось. Разъяснения о возможности отказа от заключения Договора в соответствии со статьей 421 Гражданского кодекса Российской Федерации были представлены жителям рабочего поселка Лесной Пушкинского городского округа Московской области и Министерству жилищно-коммунального хозяйства Московской области.

В установленный Предупреждением срок информации об осуществлении действий, указанных в Предупреждении, Администрацией представлено не было, в связи с чем возбуждено дело № 050/01/15-110/2021 о нарушении антимонопольного законодательства.

В рамках рассмотрения дела № 050/01/15-110/2021 о нарушении антимонопольного законодательства представителем Администрации 08.06.2021 направлено письмо Администрации (без исх. номера и даты) о прекращении антимонопольного дела № 050/01/15-110/2021 с приложением письма Администрации в МУП «Лесной» от 25.05.2021 № ВН-7627-ЖКХ, согласно которому рекомендация Администрации МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МособлЕИРЦ» не носит обязательный характер.

Согласно письму от 16.06.2021 № 414 МУП «Лесной» подтверждает получение письма Администрации о том, что Администрация рекомендует, а не обязывает МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МособлЕИРЦ» (вх. № 720 от 03.06.2021). Предупреждение по мнению МУП «Лесной» исполнено.

Вместе с тем, доказательств исполнения Предупреждения в сроки, установленные Законом защите конкуренции в рамках рассмотрения дела № 050/01/15-110/2021 о нарушении антимонопольного законодательства Администрацией не представлено, основания прекращения указанного дела в соответствии с Законом о защите конкуренции отсутствуют.

Московским областным УФАС России Администрации выдано заключение об обстоятельствах дела № 050/01/15-1803/2020 от 21.07.2021 № 06/12638/21 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Заключение).

Возражения на Заключение в Московское областное УФАС России не поступали.

В соответствии с письмом ФАС России от 25.12.2018 № СП/106730/18 при исполнении предупреждения после истечения установленного в нем срока необходимо исходить из следующего.

В силу положения части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства, в связи с его устранением.

С учетом данного положения, в случае исполнения предупреждения и поступления информации об этом в антимонопольный орган после истечения установленного в нем срока, но до возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства такое дело не может быть возбуждено, а заявителю (при его наличии) на основании пункта 7 части 9 статьи 44 Закона о защите конкуренции должно быть направлено решение об отказе в возбуждении дела в связи с устранением признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Действия по исполнению Предупреждения осуществлены Администрацией после возбуждения дела № 050/01/15-110/2021 о нарушении антимонопольного законодательства.

Таким образом, основания для прекращения дела отсутствуют, а в действиях Администрации установлено нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в понуждении МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МособлЕИРЦ».

Документы, представленные МУП «Лесной» в качестве доказательств нарушения Министерством жилищно-коммунального хозяйства Московской области и Министерством энергетики Московской области антимонопольного законодательства, не указывают на обстоятельства, перечисленные в статье 15 Закона о защите конкуренции и не подтверждают совершение указанными лицами действий, направленных на понуждение МУП «Лесной» к заключению Договора с ООО «МособлЕИРЦ».

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Администрации Пушкинского городского округа Московской области нарушение части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в том числе пункта 10 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в понуждении МУП «Лесной» заключить Договор с ООО «МособлЕИРЦ».

2. Правовые основания для выдачи обязательного для исполнения предписания отсутствуют.

3. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации Пушкинского городского округа Московской области, предусмотренного статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в трехмесячный срок в судебном порядке.